

***ФИНАНСИРОВАНИЕ СПОРТА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА
ПРИМЕРЕ КОГАУ ЦСП «ВЯТКА-СТАРТ»***

Грицук Н.В.,

к.э.н., доцент,

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», Россия, г. Киров

Мельситова В.В.,

магистр,

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», Россия, г. Киров

Аннотация: Стремясь к решению задач повышения эффективности и результативности деятельности государственных и муниципальных учреждений, государство избрало путь перехода от сметного финансирования к финансированию оказания государственных (муниципальных) услуг на основании государственного (муниципального) задания посредством предоставления субсидий. Областным учреждением, выполняющим функции государства в сфере развития и популяризации спорта на территории Кировской области, в настоящее время является Кировское областное государственное автономное учреждение Центр спортивной подготовки «Вятка-старт».

Ключевые слова: сметное финансирование, субсидия, государственное задание, государственные (муниципальные) учреждения.

***THE FINANCING OF SPORTS IN THE KIROV REGION ON THE
EXAMPLE OF AU CSP "VYATKA-START"***

Gritsuk N. V.,

Ph. D. in Economics, associate Professor FGBOU VO "Vyatka state University", Russia, Kirov

Melsitov V. V.,

the master of the "Vyatka state University", Russia, Kirov

Abstract: Aiming at resolving a problem how to improve efficiency and raise effectiveness of state and municipal institutions, the government has chosen the way of substitution a cost-based financing by a subsidy that were given to state and municipal institutions to fulfil a public task. Nowadays, “Vyatka-start” is a regional institute, that accomplishes a government function to develop and popularize sport in the Kirov region.

Keywords: cost-based financing, subsidy, public task, state (municipal) institutions.

Результативность и эффективность использования бюджетных средств, и поиск путей повышения результативности и эффективности, а также экономии бюджетных средств является предметом постоянных исследований ученых и государственных деятелей. Необходимость изменения подхода к финансированию государственных и муниципальных учреждений назревала долгие годы и вылилась в административную реформу начала 2000-х годов. В Бюджетном послании от 25 мая 2009 года Президент Российской Федерации Д.А. Медведев отметил, что причиной неэффективных расходов является устаревшая система финансирования государственных и муниципальных учреждений, которое производится, основываясь на фактических затратах [1]. Направление, в котором необходимо двигаться, Д.А. Медведев видел в том, что бюджетная сеть требует реструктуризации, а именно, перехода от финансирования бюджетных учреждений к финансированию предоставления государственных и муниципальных услуг [1].

Таким образом, перед законодателем стояла задача подготовить правовую базу для реализации на практике принципиально иного взгляда на финансовое обеспечение деятельности государственных и муниципальных учреждений. Было избрано такое направление, как смена ориентира на предоставление бюджетных средств не для поддержания деятельности учреждения, а на оплату оказанных данным учреждением

услуг в зависимости от объема оказанных услуг и их качества. Поэтому в Бюджетном послании было указано на необходимость разработки критериев качества предоставления услуг, а также методик расчета финансового обеспечения государственных и муниципальных заданий [1]. Внедрение государственных и муниципальных заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и их оплату по реальным результатам, ориентирование учреждений на запросы потребителей, в том числе за счет внедрения новых систем оплаты труда, – такие задачи были поставлены в целях построения более эффективной и результативной системы функционирования государственных и муниципальных учреждений [1].

На деле указанные задачи должны были быть реализованы посредством перевода бюджетных учреждений со сметного принципа финансирования на формирование государственных заданий с обеспечением финансирования за счет субсидий, в том числе на основе преобразования бюджетных учреждений в автономные учреждения [1].

Принятие Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» ознаменовало новый этап в развитии предоставления государственных (муниципальных) услуг. Сметное финансирование бюджетных учреждений заменил механизм финансирования посредством предоставления субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания [2].

По мнению Кузнецова Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» был принят, чтобы предоставить учреждениям, которые осуществляют государственные функции, большей имущественной самостоятельности [3].

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание представляет собой документальное

изложение требований к составу, качеству, объему либо содержанию, условиям, порядку, результатам оказания государственных услуг или выполнения работ [4].

Средства бюджета РФ, субъекта РФ и муниципального бюджета являются источником финансового обеспечения задач и функций государства и муниципалитета. Одним из расходных обязательств РФ, субъекта РФ, муниципалитета является предоставление денежных средств в форме субсидий по взятым на себя обязательствам [4].

Субсидия по своей сути есть денежные средства государственного или муниципального бюджета, которые предоставляются юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю либо физическому лицу для определенных целей (в том числе в целях финансового обеспечения исполнения государственного или муниципального задания) на основании специального соглашения [4].

Полномочия Кировской области по распределению денежных средств выделяемых из бюджета области для целей подготовки спортсменов высокого класса, развитие различных видов спорта, укрепление здоровья и улучшение физического состояния жителей Кировской области путем привлечения широких масс населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, популяризация здорового образа жизни выполняло областное государственное учреждение «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства». Распоряжением Правительства Кировской области от 22.11.2010 № 431 путем изменения типа учреждения было создано Кировское областное государственное автономное учреждение Центр спортивной подготовки «Вятка-старт» [5].

В КОГАУ ЦСП «Вятка-старт» 94,54% денежных поступлений на счета указанного автономного учреждения составляют средства субсидии, которая представлена на выполнение государственного задания в

соответствии с соглашением, которое заключается с Министерством спорта Кировской области.

Указанное соглашение предусматривает предоставление денежных средств в целях выполнения государственного задания, а также на иные цели, а именно для реализации мероприятий в соответствии с Государственными программами Кировской области.

Доходами, поступающими в результате деятельности, КОГАУ ЦСП «Вятка-старт» распоряжается самостоятельно и использует их для достижения целей, ради которых оно создано. Причем Кировская область как собственник имущества КОГАУ ЦСП «Вятка-старт» не имеет права на получение указанных доходов и использования закрепленного за КОГАУ ЦСП «Вятка-старт» имущества [6].

Кроме того, КОГАУ ЦСП «Вятка-старт» вправе как автономное учреждение оказывать платные услуги, при условии, что это соответствует целям, ради которых это учреждение создано [7].

Рассмотрим на примере КОГАУ ЦСП «Вятка-старт», за счет каких средств формируется бюджет в данном учреждении.

По данным отчета о финансовых результатах деятельности КОГАУ ЦСП «Вятка-старт», средства на счета учреждения поступили по трем видам деятельности: деятельность с целевыми средствами – 776800 руб., деятельность по государственному заданию – 73112648,1 руб., приносящая доход деятельность – 3448837,74 [8].

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года КОГАУ ЦСП «Вятка-старт» имеет следующую структуру поступлений денежных средств: наибольшую долю составляют денежные средства от деятельности по государственному заданию – 94,54%, на долю деятельности, приносящую доход приходится 4,46%, а на деятельность с целевыми средствами – 1%. Основным источником финансирования КОГАУ ЦСП «Вятка-старт» является субсидия на выполнение государственного задания.

С целью повышения результативности и эффективности использования средств бюджета был внедрен механизм финансирования деятельности учреждений посредством субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания и предоставлена большая самостоятельность учреждениям посредством перевода их в автономные.

В данной работе новыми являются следующие положения и результаты: механизм субсидирования государственного учреждения рассмотрен как основной источник финансирования спорта в Кировской области. Указаны причины перехода от сметного финансирования государственных учреждений к финансированию посредством предоставления субсидии на выполнение государственного задания. Благодаря данному переходу Кировская область стремится повысить результативность и эффективность расходования бюджетных средств. Для достижения указанной цели полномочия Кировской области по финансовому обеспечению развития спорта и физической культуры возложены КОГАУ ЦСП «Вятка-старт».

Библиографический список:

1. О бюджетной политике в 2010-2012 годах: Бюджетное послание Президента РФ Д.А. Медведева от 25 мая 2009 г. // информационно-правовое обеспечение ГАРАНТ. [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/195624/#friends#ixzz4Jl10Qb16> (дата обращения: 11.09.2016).

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: фед. закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ // информационно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 11.09.2016).

3. Кузнецов И.В. Теория и практика реформирования системы государственных (муниципальных) учреждений // Современное право. 2011. N 1. С. 24-27.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ: [ред. от 03.07.2016] // информационно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=200846> (дата обращения: 11.09.2016).

5. О создании государственных автономных учреждений: распоряжение Правительства Кировской области от 22.11.2010 № 431// сайт Правительства Кировской области. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kirovreg.ru/publ/AkOUP.nsf/d892a81e39612dedc325714b00454a7e/E0DE0C1485A008E8C32577EE00266500> (дата обращения: 11.09.2016).

6. Устав КОГАУ ЦСП «Вятка-старт», утвержденный приказом от 23 июня 2011 № 33-к

7. Об автономных учреждениях: фед. закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ: [ред. от 23.05.2016] // информационно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 11.09.2016).

8. Отчет о финансовых результатах деятельности КОГАУ ЦСП «Вятка старт» на 1 января 2016 года