

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ
С ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ**

Домрачева Л.П.

кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и экономической безопасности, Вятский государственный университет, г. Киров, Российская Федерация

Бахтина Н.Н.

магистрантка кафедры государственного и муниципального управления, Вятский государственный университет, г. Киров, Российская Федерация

Аннотация

Предмет. В связи с нестабильным экономическим положением в стране и систематическим проявлением кризисных явлений особую актуальность приобретает механизм государственного финансового контроля, отражающий подлинное состояние управления государственными финансами, а также обеспечивающий защиту прав и законных интересов всех субъектов финансово-бюджетных отношений, выступающий гарантом наведения порядка в данных отношениях и привлечение виновных к ответственности.

Цели. Рассмотреть важность государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере. Выявить направления совершенствования государственного финансового контроля органами Федерального казначейства.

Результаты.

В ходе написания статьи были рассмотрены понятия государственного финансового контроля и государственного казначейского контроля. Приведены

направления совершенствования государственного финансового контроля органами Федерального казначейства.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, государственный казначейский контроль, федеральное казначейство

***FEDERAL TREASURY AS A MEANS OF ENSURING COOPERATION
BETWEEN STATE AUTHORITIES IN COMBATING CRIME IN THE
ECONOMIC SPHERE***

Domracheva L.P.

PhD, associate Professor,

Vyatka state University, Kirov, Russian Federation

Bakhtina N.N.

Vyatka state University, Kirov, Russian Federation

Annotation

Subject Due to the unstable economic situation in the country and systematic manifestations of the crisis especially important to the mechanism of the state financial control, reflecting the true state of public finance management, as well as ensuring protection of the rights and legitimate interests of all subjects of the fiscal relations, the guarantor restore order in these respects and bring those responsible to justice.

Objectives Consider the importance of the state financial control in the fiscal sphere. Identify areas of improvement of the state financial control bodies of the Federal Treasury.

Results In the course of writing this article were discussed the concept of the state financial control and state treasury control. Given the directions of improvement of state financial control bodies of the Federal Treasury.

Key words: state financial control, the state treasury control, the federal treasury

Проблемы развития и совершенствования государственного финансового контроля в настоящее время весьма актуальны. Правительство РФ, действуя в рамках Программы повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2018 года, проводит системную работу по повышению эффективности расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. В такой ситуации важнейшим условием для достижения поставленной цели является укрепление института государственного финансового контроля над использованием бюджетных средств [2].

В российском законодательстве понятие государственного финансового контроля вытекает из его содержания, закрепленного в Указе Президента РФ от 25.07.1996 г. № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в РФ». То есть государственный финансовый контроль это контроль над исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ [1].

Недостаточная проработанность определения на законодательном уровне становится причиной различных подходов к определению государственного финансового контроля в научной литературе.

Н.Д. Бровкина рассматривает государственный финансовый контроль как деятельность государственных органов по контролю в установленных законом пределах за финансовой и связанной с ней хозяйственной деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, юридических и физических лиц, с целью оценки соблюдения ими норм финансового законодательства Российской Федерации [5].

В.М. Родионова считает, что государственный финансовый контроль это основанная на нормах права система органов и мероприятий при проверке законности и целесообразности в сфере образования, распределения и использования денежных фондов государства, одна из форм государственного контроля, способствующая обеспечению законности, охране государственной собственности, целевому и эффективному экономному расходованию государственных средств, помогающая вскрыть нарушения, установленной государством финансовой дисциплины [7].

Е.В. Маркина и Т.Б. Терехова расценивают государственный финансовый контроль как совокупность действий и операций, осуществляемых органами государственной власти, а также специально созданными органами, с использованием специфических форм и методов его организации за соблюдением субъектами хозяйствования и органами государственной власти и местного самоуправления норм права с целью обеспечения законности, эффективности образования, распределения и использования финансовых ресурсов государства [9].

На наш взгляд целесообразно согласиться с последней трактовкой определения. Но важно дополнить, что процесс осуществления государственного финансового контроля осуществляется не только органами финансового контроля, но и правоохранительными органами, которые вправе требовать от органов контроля проведения проверок, но и в случае злоупотреблений пресекать их.

Президент РФ Владимир Путин 2 февраля 2016 года подписал Указ № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере». В целях совершенствования государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, а также необходимости оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти Росфиннадзор, просуществовавший довольно длительное время с 2004 года, был упразднен [3].

Федеральному казначейству переданы функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции по внешнему контролю

качества работы аудиторских организаций. Обязанности Росфиннадзора в части валютного контроля переданы Федеральной таможенной службе и Федеральной налоговой службе.

Согласно данному правоприменительному акту, Федеральное казначейство становится основным контрольно-ревизионным органом со стороны органов исполнительной власти, обеспечивающим сохранность бюджетных средств, играющим основополагающую роль в организации платежной системы страны.

До настоящего времени не создана научная теория государственного казначейского контроля. Более того, ни в экономической, ни в юридической литературе, посвященной проблемам казначейства, нет толкования категории «государственный казначейский контроль».

Положение о Федеральном казначействе, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 является ключевым нормативно-правовым актом. На его основе государственный казначейский контроль следует трактовать как разновидность государственного финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, в соответствии с законодательными полномочиями правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» [3].

Особое внимание следует уделить функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Именно финансово-бюджетная сфера является одной из наиболее склонных к коррупционным проявлениям секторов экономики. Постоянное возникновение и воспроизводство коррупционных

схем в финансово-бюджетной сфере повышает сложность их выявления и анализа. Преступления в финансово-бюджетной сфере нередко оказываются связанными с организованной преступной деятельностью, что обуславливает особую изощренность в маскировке противоправных деяний под непреступные [8].

Ответственность за совершение бюджетных правонарушений регулируются нормами уголовного, административного и бюджетного законодательства.

По мнению законодателя, нецелевое расходование бюджетных средств является наиболее серьезным деянием, за совершение которого предусматривается ответственность в рамках и бюджетного и административного и уголовного законодательства. Иные правонарушения, связанные с финансово-бюджетной сферой регулируются только административным и бюджетным законодательством, а иные преступления в сфере экономической деятельности в уголовном законодательстве сконструированы без учета посягательств на сферу финансово-бюджетных правоотношений. Это указывает на неполноту правового регулирования, препятствующего предупреждению и противодействию правонарушений в рассматриваемой сфере.

Принятие соответствующих изменений в уголовное законодательство, в части преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления приведет к уменьшению масштабов ущерба, причиняемого бюджетной системе РФ, а также остановит процесс безвозмездной утраты государственного имущества.

Учитывая, что Федеральное казначейство это основной орган финансово-бюджетного надзора в настоящее время. А правонарушения в финансово-бюджетной сфере регулируются не в полной мере, то следует определиться с основными направлениями совершенствования государственного финансового контроля.

Руководитель Федерального казначейства в своем докладе освещал основные новации в сфере финансово-бюджетного контроля введенные в текущем году. Рассмотрим некоторые из них.

Во-первых, рассматривалось информационное взаимодействие между Федеральным казначейством, органами внутреннего государственного и муниципального контроля между ФАС России, Росфинмониторингом, ФНС России и ФТС России путем обмена информацией и документами (в том числе и в электронном виде) при осуществлении государственного (муниципального) бюджетного контроля.

Согласно указу Президента РФ от 3 марта 1998 года № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» федеральные органы власти и органы власти субъектов РФ, а также Банк России обязаны незамедлительно информировать органы прокуратуры о выявленных правонарушениях в сфере экономики [2].

На наш взгляд, совершенствование государственного финансового контроля должно происходить и в части взаимодействия органов Федерального казначейства с правоохранительными органами. Обмен информацией о состоянии законности в различных сферах экономики должен дополняться организацией совместных надзорных и контрольных мероприятий, координированием планов работы, обменом опытом по выявлению и предупреждению правонарушений подобного рода нарушений.

Во-вторых, рассматривался непрерывный государственный бюджетный контроль за средствами, предоставляемыми юридическим лицам из бюджетов бюджетной системы РФ. Риски неправомерного завладения бюджетными средствами присутствуют на всех этапах формирования и расходования бюджетных средств, движения финансовых потоков. Поэтому мероприятия органов Федерального казначейства будут направлены, прежде всего, на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере, а результаты

проверок станут основой для определения тех сфер экономики, в которых наиболее вероятны нарушения.

Данные по наиболее «проблемным» сферам экономики страны обязательно должны передаваться и в правоохранительные органы, для своевременного выявления виновных и привлечения их к ответственности, в соответствии с действующим законодательством.

Безусловно, основой всех мероприятий по совершенствованию государственного финансового контроля должно стать повышение ответственности должностных лиц. В финансово-бюджетной сфере в частности, это будет являться одним из условий сокращения правонарушений и преступлений

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1996. - № 31. – Ст. 3696

2. Указ Президента РФ от 3 марта 1998 г. № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» // СЗ РФ. – 1998. - № 10. – Ст. 1159

3. Указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» // СЗ РФ. – 2016. - № 6. – Ст. 831

4. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 «О Федеральном казначействе» // СЗ РФ. – 2004. - № 49. – Ст. 4908»

5. Бровкина Н.Д., Салихов З.А. Проблемы унификации терминологии государственного финансового контроля // Аудит и финансовый анализ. 2005. № 2. С. 5-14

6. Исаев Э.А. Перспективы развития контрольно-надзорной деятельности Федерального казначейства // Бюджет. 2016. № 3. С. 42-44

7. Ковалева Э.Р. Государственный финансовый контроль: учеб. пособие / Э.Р.Ковалева. – Казань: Из-во «Познание» Института экономики, управления и права 2014. – 300 с.

8. Паламарчук А.В. Взаимодействие прокуроров с органами контроля в финансово-бюджетной сфере // Финконтроль. 2016. № 3. С. 2-7

9. Цыренова И.Ц. Анализ проблем развития системы государственного финансового контроля в Российской Федерации // Бизнес в законе. 2011. № 2. С. 342-344