

УДК 336.025

***НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ.
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ С ЭЛЕМЕНТАМИ
СТАТИСТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА***

Шалаев И. А.

к. э. н., доцент кафедры

«Экономика и экономическая безопасность»

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС

Орёл, Россия

Пенькова К. В.

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС

Орёл, Россия

Тимохина В. А.

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС

Орёл, Россия

Аннотация

В статье рассмотрена налоговая политика в инновационной сфере, описаны инструменты современного налогового стимулирования, выявлены основные проблемы и разработаны направления совершенствования методов налогового стимулирования инновационной деятельности. Используются элементы статистического анализа.

Ключевые слова: налоговая политика, инновационная сфера, инструменты налогового стимулирования, налоговые льготы, налоговый кредит.

***TAX POLICY FOR INNOVATION. CHALLENGES AND PROSPECTS WITH
ELEMENTS OF STATISTICAL ANALYSIS***

Shalaev I.A.

Docent at the «Department of Economy and Economic Security»

Srednerussky Institute control- branch RANHiGS

Orel, Russia

Penkova K.V.

Srednerussky Institute control- branch RANHiGS

Orel, Russia

Timohina V.A.

Srednerussky Institute control- branch RANHiGS

Orel, Russia

Annotation

The article deals with tax policy in the sphere of innovations, described the tools of modern tax incentives, the main problems and developed ways of improving methods of tax incentives for innovation. Use statistical analysis features.

Keywords: tax policy, innovative sphere, the tax incentive instruments, tax incentives, tax credit.

Проблема проведения грамотно выстроенной налоговой политики государства в инновационной сфере актуальна в настоящий период времени, так как эффективное налоговое стимулирование и регулирование могут помочь в решении многих проблем, существующих в развитии инновационных предприятий Российской Федерации на данный момент. А статический анализ, в свою очередь, необходим для наглядности в определении эффективности проведения налоговой политики.

В действительности, послабление налогового бремени в инновационной сфере – это один из косвенных методов государственного стимулирования инноваций. Показательно то, что несколько лет назад российское государство опиралось в основном на прямые инвестиции в инновационный сектор. Однако после кризиса 2008 года метод налогового стимулирования начинает активно внедряться в экономику. В настоящее время система рационального налогообложения является одним из важнейших условий инновационного воспроизводства. Она направлена на стимулирование благоприятной экономической среды, снижению налогового бремени. Льготное послабление для инновационных предприятий стимулирует в дальнейшем хозяйствующих субъектов. Высвобожденные средства могут быть направлены на повышение скорости обновления основных фондов предприятия. Современное налоговое стимулирование в инновационной сфере включает в себя такие инструменты как инвестиционный налоговый кредит, налоговые льготы, пониженные налоговые ставки, порядок и более лояльные сроки уплаты налога, налоговые каникулы [8]. Остановимся на некоторых из них.

Под инновационным налоговым кредитом понимается такое изменение срока уплаты налога, при котором для субъектов инновационной деятельности,

являющихся налогоплательщиками соответствующего налога, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных размерах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов, либо без таковых [1]. Разработан проект Федерального закона N 495392-5 "О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации" (ред., внесенная в ГД ФС РФ; Статья 19. Использование инновационного налогового кредита). Согласно этому проекту данную налоговую льготу могут получить субъекты малого предпринимательства, которые занимаются инновационной деятельностью, и другие налогоплательщики, которые перешли на специальные налоговые режимы по налогу на прибыль организации и по региональным и местным налогам [7]. В Российской Федерации инновационные предприятия могут получить инвестиционный налоговый кредит на срок от 1 до 5 лет, льготы по налогу на добавленную стоимость, по налогу на прибыль и т. д. Рассмотрим статистические данные выданных инвестиционных налоговых кредитов за 2004-2015 годы (табл.1).

Таблица 1 – Объем выданных инвестиционных налоговых кредитов за 2004-2015 годы

Объем выданных инвестиционных налоговых кредитов					
год	млн. руб.	темп прироста, %	год	млн. руб.	темп прироста, %
2004	23,00	–	2010	219,51	–
2005	60,00	160,87	2011	205,00	-6,61
2006	0,00	-100,00	2012	400,00	95,12
2007	205,00	–	2013	26,90	-93,28
2008	0,00	-100,00	2014	98,00	264,31
2009	0,00	–	2015	68,00	-30,61

По данным таблицы мы можем сделать вывод, что не представляется возможным выделить тенденцию из-за непостоянства выдачи данного вида кредита с 2004 по 2010 гг., кратковременного роста в 2006-2008 гг. и резкого спада в посткризисном периоде, когда объем выданных инвестиционных налоговых кредитов почти свелся к уровню 2004 г., а в 2014-2015 гг. составил величину в 3-4 раза меньше докризисного. Очевидно, что инновационный

налоговый кредит как инструмент стимулирования инновационной активности только с учетом реализации возможных направлений его совершенствования может стать востребованным и привлекательным инструментом государственно-частного партнерства в сфере инноваций, интегрированным в налоговую систему. Ещё одним инструментом налогового стимулирования инновационной деятельности являются налоговые льготы. Налоговая льгота – это преимущество, предоставляемое государством либо местным самоуправлением категории налогоплательщиков-инноваторов, ставящее их в более выгодное положение в сравнении с остальными налогоплательщиками, которое выражается в частичном или полном освобождении от уплаты налогов в соответствии с действующим законодательством. Часть налоговых льгот обеспечивается двумя другими инструментами – налоговыми ставками, порядком и сроками уплаты налога [4]. Налоговые льготы как инструмент регулирования принято делить на три группы (рис.1).



Рис. 1 – Система налоговых льгот в РФ, стимулирующих инновационную деятельность

Первая группа – льготы, предусмотренные в отношении компаний, получивших статус участника проекта «Инновационный центр «Сколково». Ко второй группе относятся льготы, предусмотренные только в отношении организаций, являющихся резидентами технико-внедренческих особых экономических зон. К третьей группе относятся льготы, которые применяются ко всем налогоплательщикам, занимающимся инновационной деятельностью, то есть это стандартные налоговые льготы, принятые на уровне федерации и прописанные в НК РФ Статья 381 [2]. В ходе анализа было установлено, что наиболее эффективным инструментом стимулирования инновационной деятельности является налоговый кредит.

Однако, несмотря на положительные тенденции в развитии налоговой политики в инновационной сфере, наша система всё же не совершенна.

Для большей наглядности рассмотрим эффективность проведения политики налогового стимулирования в зарубежных странах по сравнению с РФ по трём показателям: глобальному индексу инноваций, рейтингу стран мира по уровню научно-исследовательской активности и рейтингу стран мира по уровню расходов на НИОКР (табл.2).

Таблица 2 – Статистические данные инновационной активности некоторых стран по глобальному индексу

№ n/n	Глобальный индекс инноваций 2014		Уровень научно-исследовательской активности 2014		Уровень расходов на НИОКР 2012	
	Страна	Индекс	Страна	Индекс	Страна	Индекс
1	Швейцария	64,8	США	212394,2	Израиль	4,4
2	Великобритания	62,4	Китай	89894,4	Финляндия	3,88
3	Швеция	62,3	Япония	47105,7	Юж. Корея	3,74
4	Финляндия	60,7	Германия	46258,8	Швеция	3,4
5	Нидерланды	60,6	Великобритания	46035,4	Япония	3,36
6	США	60,1	Франция	31685,5	Дания	3,06
7	Сингапур	59,2	Канада	29113,7	Швейцария	2,99
8	Дания	57,5	Италия	26503,4	США	2,9
9	Люксембург	56,9	Южная Корея	25592,7	Германия	2,82
10	Гонконг	56,8	Испания	22910,3	Австрия	2,75
49	Россия	39,1				
15			Россия	14150,9		
32					Россия	1,16

Проведя статистический анализ современной инновационной активности в разных странах, мы заметили, что Россия резко отстает от ведущих зарубежных держав. Так, удельный вес отечественных предприятий, занимающихся разработкой и внедрением новых или усовершенствованных видов продукции, за 2015 год составил менее 8 %, тогда как в США – около 30 %. В общем объеме продаж наукоемкой продукции на мировом рынке на долю России приходится 0,3 %, США – 20, Японии – 11, Германии – 8,5 % [3].

Отсюда делаем вывод, что России в своей экономической деятельности необходимо опираться на опыт индустриально развитых стран, в которых уже существует отлаженная система государственной поддержки инновационной деятельности в рамках налогового стимулирования. Так, во Франции государство предоставляет субъектам малого бизнеса «налоговые каникулы», во время которых освобождает их от взимания налога на прибыль или снижает часть уплачиваемой суммы. В Англии же для начинающих инновационных фирм налог на прибыль снижается с 20% до 1%.

Также в целях стимулирования активности субъектов малого и среднего российского предпринимательства, на наш взгляд, было бы целесообразно применить следующие меры: уменьшить налоговые вычеты и льготы, которые не относятся к инновационной и научной деятельности, заняться подготовкой кадров для инновационных предприятий (менеджеров инновационной направленности), освободить от налогов фирмы которые экспортируют не менее 50 % продукции, изготовленной с использованием российской интеллектуальной собственности.

Кроме того, следует отметить, что налоговая система России не отражает существующую потребность в инновационном развитии всей страны. Требуется совершенствование налоговой системы в целом. Явным недостатком налоговой системы России является нестабильность налогового законодательства. Необходимо, прежде всего, сделать нормативно правовую базу более стабильной. В перспективе до 2018 годов приоритетами

Правительства РФ в сфере налоговой политики являются создание эффективной налоговой системы с сохранением сложившейся к настоящему моменту налоговой нагрузки и налоговое стимулирование инновационных предприятий, занимающихся импортозамещением. Из выше изложенного следует, что основные направления налоговой политики до 2018 года составлены с учетом преемственности ранее поставленных базовых задач и целей, среди которых: повышение привлекательности налоговой политики для инвесторов, дальнейшее применение мер налогового стимулирования инвестиций, проведения антикризисных налоговых мер, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования [6]. При этом налоговая политика Российской Федерации должна отвечать современным глобальным вызовам, среди которых, прежде всего, санкции, введенные против России, и низкие цены на нефть. Однако необходимо принять во внимание, что налоговая политика, с одной стороны, необходимо направить на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста, а с другой стороны – на преодоление негативных последствий экономического кризиса [5].

Однако причина недостаточной эффективности налогового стимулирования в инновационной сфере не только в несовершенстве российской системы налогообложения, но и в отсутствии развитого кооперирования, благоприятного делового климата, совершенного законодательства, отсутствии эффективной государственной поддержки и внешнего инвестирования. Для прогресса инновационной сферы также, безусловно, нужны квалифицированные кадры и самостоятельная инициатива предприятий, в реализации своего высокого потенциала. Экономистами в области налогообложения подтвержден тот факт, что Россия нуждается в комплексном подходе к решению данного вопроса. На первом этапе необходимо устранить факторы, препятствующие развитию инновационной среды в целом и наладить систему льгот и налоговых стимулов. Формирование эффективной системы налоговых льгот - это долгий процесс, который

опирается как на свой опыт, так и на мировой. Что касается России, то зарубежный опыт будет являться хорошей базой для формирования собственной, адекватной системы налоговых стимулов, которые будут побуждать к развитию национальной инновационной сферы [9].

Таким образом, в ходе исследования мы выявили недостатки и в налоговой политике, и в инновационной сфере. В перспективе следует устранить эти проблемы в развитии. Нужно помнить о необходимости совместной модернизация налоговой политики и инновационного сектора. Если данное условие будет выполнено, то в ближайшем будущем нам удастся добиться положительных результатов и в определённой степени модернизировать экономику страны.

Библиографический список:

1. Проект Федерального закона N 17601-6 «О государственной Поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» [Эл. ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://base.consultant.ru> , свободный: (Дата обращения 18.11.2016).

2. Налоговый кодекс Российской Федерации [Эл. ресурс]: часть первая от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ [Эл. ресурс] [Эл. ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://base.consultant.ru>, свободный: (Дата обращения 15.11.2016).

3. Лаврова, Л.А. Налоговое стимулирование инновационной деятельности в мире [Эл. ресурс] / Л.А. Лаврова, Е.А. Шаерман // Современный вектор: мировая экономика, менеджмент и маркетинг: сб. науч. тр. – Омск, 2016. – С.101-106. – Режим доступа: – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=26434909> (Дата обращения 15.11.2016)

4. Литвинова, А.В. Налоговое стимулирование инновационной деятельности [Эл. ресурс] / А.В. Литвинова, М.В. Парфенова // Друкеровский вестник. – 2016. - №1(9). – С.196-207. – Режим доступа– URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25717656> (Дата обращения 05.11.2016)

5. Султанов, Г.С. Современная система налогообложения России: проблемы и пути решения / Г.С. Султанов, Б.Х. Алиев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. - №8-4 [Эл. ресурс]. – С.601-603. – Режим доступа – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=26725869> (Дата обращения 05.11.2016)

6. Цветкова, Н.М. Налоговая политика в инновационной деятельности [Эл. ресурс] / Н.М. Цветкова, А.М. Билько // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. –2010. - №5(9). – С.40-43 – Режим доступа– URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/nalogovaya-politika-v-innovatsionnoy-deyatelnosti> (Дата обращения 15.11.2016)

7. Шалаев, И.А. Внутренний налоговый контроль и аудит организации как элемента экономической безопасности организации [Текст]/ И.А. Шалаев, К.Ю. Алексеенкова, О.Н. Титова//Современный взгляд на будущее науки: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2016. – С. 170-172.

8. Шалаев, И.А. Инновационный подход в экономико-статистическом исследовании бюджетно-налоговой безопасности Орловской области [Текст]/ И.А. Шалаев, Е.В. Шамрина, М.Н. Кондратова//Научные механизмы решения проблем инновационного развития: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2016. – С. 238-241.

9. Шалаев, И.А. Оценка вклада инновационного фактора в результаты стратегии и социально-экономического развития региона [Текст]/ Шалаев И.А.//Экономические и гуманитарные науки. – 2012. – №8. – С.90.