

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО:
ОТ ПИСЬМЕННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ К ВИЗУАЛИЗАЦИИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ВЫПОЛНЕННЫХ УСТРОЙСТВАМИ,
ИМЕЮЩИМИ ИДЕНТИФИКАТОР**

Головкин В.Д.

к.т.н.

Федеральное казенное учреждение Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия

Назаров С.В.

к.ю.н.

Федеральное казенное учреждение Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия

Севастьянов А.В.

Федеральное казенное учреждение Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия

Аннотация

Исследуется возможность вынесения постановлений о назначении административных наказаний за отдельные нарушения правил дорожного движения без составления протокола об административном правонарушении на основании зафиксированных в специальных мобильных приложений в некорректируемом виде материалов фото- и (или) видеосъемки, полученных от граждан, зарегистрированных на едином портале государственных и муниципальных услуг, с указанием времени и координат съемки.

Ключевые слова: постановление об административном правонарушении, мобильное приложение, единый портал государственных и муниципальных

услуг, государственное частное партнерство, устройство имеющее идентификатор.

***PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP:
FROM THE WRITTEN EVIDENCE TO THE VISUALIZATION OF THE
OFFENSES PERFORMED BY THE DEVICE HAVING THE ID***

Golovkin V.D.

Ph.D.

*Federal state institution Scientific-research center of problems of road safety
Ministry of internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia*

Nazarov S.V.

K.Yu.N.

*Federal state institution Scientific-research center of problems of road safety
Ministry of internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia*

Sevastyanov A.V.

*Federal state institution Scientific-research center of problems of road safety
Ministry of internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia*

Annotation

The possibility of adoption of resolutions on appointment of administrative penalties for certain violations of the traffic rules without a Protocol on administrative offence on the basis of recorded in a special mobile application in unadjusted form, materials, photo and (or) video received from the citizens registered on a single portal of public and municipal services, indicating the time and position of shooting.

Keywords

The decision of an administrative offense, a mobile app, a single portal of public and municipal services, public private partnership, the device having the identifier.

До сегодняшнего дня в науке преобладает мнение, что содержание письменных доказательств составляют мысли людей¹, зафиксированные с

¹ См.: Коломыцев В.И. Письменные доказательства по гражданским делам. М., 1978. С. 10-11.

помощью специальной знаковой системы (букв, цифр), объединенные в определенную систему, структуру². Необходимым условием формирования письменного доказательства выступает способность человека излагать свои мысли в письменной форме. Если знаки не выражают мысли – нет передачи информации, а значит, отсутствует и форма существования сведений о фактах³.

Появлению письменного доказательства всегда предшествует восприятие человеком окружающей обстановки, затем анализ ситуации, и только после этого собственно фиксация своего восприятия о событиях и фактах и письменной форме.

Достоверность материалов фото- и (или) видеосъемки в меньшей степени зависят от субъективных характеристик и навыков человека. Устройство, имеющее идентификатор, фиксирует все то, что попадает в объектив и улавливается микрофоном диктофона, информация фиксируется в динамике, должностное лицо (судья) воспринимает сведения об обстоятельствах дела в объеме приближенном к тому, который бы эти лица воспринимали, окажись они непосредственными наблюдателями данных обстоятельств⁴.

Так, как доказательственная информация не может существовать вне какого-либо материального носителя (предметы материального мира, физические лица), то ни для письменных доказательств, ни для аудио- и видеозаписей законодателем не установлен исчерпывающий перечень носителей доказательственной информации, что значительно расширяет возможности по применению устройств, имеющих идентификатор участниками дорожного движения.

² См.: Гурвич М.А. Советский гражданский процесс. М., 1967. С. 180; Чечина Н.А., Чечот Д.М. Гражданский процесс. М., 1968. С. 196; Юдельсон К.С. Судебные доказательства в гражданском процессе. М., 1956. С. 194-195; Медведев И.Г. Письменные доказательства в гражданском процессе России и Франции: Автореф. Дисс.... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2003. С. 5 и др.

³ Амерханова А.Р. Письменные доказательства в гражданском процессе. Дисс.... канд. юрид. наук. Краснодар, 2007. С. 20.

⁴ Короткий С.А. Соотношение аудио- и видеозаписей с письменными доказательствами в гражданском процессе. Научная электронная библиотека Elibrary.ru.

Юрисдикционная деятельность сотрудников органов внутренних дел по сбору и оценке доказательств, зафиксированных с помощью устройств, имеющих идентификатор, выработала следующие правила, при соблюдении которых, материалы фото- и (или) видеосъемки, в том числе изъятые из информационных баз и банков данных и иных носителей информации, имеющих идентификатор могут быть признаны доказательствами:

- непрерывность фиксации;

- обзор съемки должен быть таким, чтобы в кадр объектива видеокамеры попали все участники события;

- сохранность материального носителя;

- обеспечение невозможности замены материального носителя, на который произведена запись.

- достоверность – однозначное соответствие действительности отображенных в видеофайле событий, образов, с аутентификацией электронных сообщений с помощью цифровой подписи;

- непрерывность – возможность отследить на 100 % всю последовательность событий с привязкой ко времени и без остановки. Последовательность кадров видеофайла имеет как параметр время начала записи и время ее окончания, но не имеет перерыва записи внутри файла;

- относимость – возможность использования видеоряда как документа, подтверждающего то или иное событие;

- online доступ к информационной базе – получение в любой момент времени детальной картины событий, произошедших в прошлом;

- идентификация события – возможность определить факт существования в прошлом какого-либо конкретного события;

- статистическая обработка – использование видеоряда для выполнения статистических расчетов определенных событий, явлений в целях анализа или прогнозирования;

-принятие управленческих решений – использование видеоряда для оценки необходимости и целесообразности выполнения тех или иных действий в прошлом и оптимизации поведения в будущем.

Исследование вопросов взаимодействия полиции и институтов гражданского общества, изучение действующего законодательства позволяет сделать вывод, что в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3 – ФЗ «О полиции» законодатель наряду с термином «взаимодействие» использует термины «участие», «содействие», «помощь», «сотрудничество». Инициатива сотрудничества может исходить как от институтов гражданского общества, так и от полиции, на которую законодатель возложил обязанность по оказанию поддержки и развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Взаимодействие полиции и гражданского общества в лице групп активных граждан, которых можно условно назвать «народными инспекторами» позволит объединить совместные усилия по:

- фиксации нарушений требований правил дорожного движения;
- нормативному правовому регулированию общественных отношений в области фиксации правонарушений в области дорожного движения;
- мобилизации и стимулированию гражданского общества («народных инспекторов») для участия в пропагандистских мероприятиях;
- созданию и участию в общественных и консультативных советах, рабочих группах, исследованиях;
- обеспечению контроля за процессами взаимодействия;
- установлению ответственности субъектов взаимодействия за организацию, точное выполнение плана совместных мероприятий;
- наличие информационной базы и центра управления.

Федеральный закон Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» создал правовые и организационные формы и условия для добровольного участия граждан в охране общественного порядка:

- содействие правоохранительным органам;
- работа в качестве внештатных сотрудников полиции(например, в части обеспечения безопасности дорожного движения)⁵;
- участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;
- народные дружины.

Привлечение граждан к правоохранительной деятельности широко используется и в других странах, демонстрируя степень развитости и патриотизма гражданского общества.

Вспомогательные полицейские широко распространены в США и являются резервом регулярной полиции. В состав вспомогательных полицейских входят как добровольцы, так и лица, получающие материальное вознаграждение. Вспомогательная полиция имеет право производить задержание лиц, на месте совершения преступления⁶. Для работы во вспомогательной полиции к кандидатам предъявляются следующие требования:

- возраст не менее 21 года;
- наличие водительского удостоверения;
- наличие школьного образования;
- отсутствие преступлений и административных правонарушений в прошлом;
- должен быть физически и психически способным выполнять обязанности полицейского;
- должен проживать в пределах населенного пункта, где несет службу;
- принимать участие в охране правопорядка минимум 8 часов в месяц;
- пройти шести месячное обучение в Полицейской академии.

Работа во вспомогательной полиции предоставляет преимущество перед другими кандидатами при трудоустройстве в полицию.

⁵ Об утверждении инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 // Российская газета. 20 апреля 2012.

⁶ Новиков С.В. Добровольные помощники полиции: мировой опыт и российская реальность. Вестник ТГУ, выпуск 1(5), 2016. С. 23-26.

В Федеративной Республике Германия вспомогательные полицейские силы (Freiwilliger Polizeidienst или Sicherheitswacht) широко используются во многих землях. Данные силы были сформированы с целью предотвращения массовых волнений. Однако в большинстве случаев им приходится содействовать охране общественного порядка в местах массового скопления людей и противодействовать вандализму в городской черте. Несение службы осуществляется либо пешим патрулированием, либо патрулированием на велосипеде. Граждане отличают их по наличию формы либо элементов формы (рубашка) с наличием на левой стороне груди идентификационной карточки с фотографией и дополнительно светло-зеленой повязке. Сотрудники могут задержать гражданина, совершившего правонарушение, проводить опрос граждан, установить их личность. Несение службы ведется с использованием средств связи. В качестве средств обороны используются газовые баллончики.

Системы автоматической видео фиксации правонарушений в области дорожного движения в России стали создаваться в рамках федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 – 2010 годах».

К 1 июля 2008 года были введены в действие стационарные комплексы фото,- видеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения с централизованной обработкой информации.

Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 210-ФЗ были внесены изменения в основание и порядок привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, действующим законодательством установлен особый порядок привлечения к административной ответственности за нарушения правил дорожного движения при их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами,

имеющими функции фото- и видеофиксации, который заключается в следующем:

-поводом к возбуждению административного дела может служить фиксация административного правонарушения в области дорожного движения, совершенного с использованием транспортного средства, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами;

-протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело;

-постановление по делу оформляется в форме электронного документа, юридическая сила этого документа должна подтверждаться усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с частью 6 ст. 29.10 КоАП РФ, а копия такого постановления изготавливается путем перевода электронного документа в документ на бумажном носителе и направляется лицу, в отношении которого возбуждено дело, в течении трех дней со дня вынесения указанного постановления;

-в качестве административного наказания назначается административный штраф;

-субъектом такого правонарушения является собственник (владелец) транспортного средства, которым может быть как физическое, так и юридическое лицо.

Современное развитие электронных устройств, находящихся в том числе в собственности физических лиц позволяет фиксировать административные правонарушения, для чего в действующее административное законодательство необходимо внести следующие изменения и дополнения:

-презумпция не виновности не распространяется на административные правонарушения в области безопасности дорожного движения зафиксированным средствами, имеющими функции фото- и (или)

видеосъемки, а также изъятых с устройств материалов фото- и (или) видеосъемки, в том числе из информационных баз и банков данных и иных носителей информации, имеющих идентификатор;

- изъятие материалов фото- и (или) видеосъемки, в том числе из информационных баз и банков данных и иных носителей информации с устройств, имеющих идентификатор осуществляется без участия понятых.

- при изъятии с устройств, имеющих идентификатор, материалов фото- и (или) видеосъемки, в том числе из информационных баз и банков данных и иных носителей информации, содержащих сведения о совершенных с использованием транспортного средства административного правонарушения протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица;

-дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня изъятия с устройств, имеющих идентификатор, должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото - и киносъемки, видеозаписи, или средств фото – и киносъемки, видеозаписи;

-постановление по делу об административном правонарушении с приложением материалов, изъятых с устройств, имеющих идентификатор, материалов фото- и (или) видеосъемки, в том числе из информационных баз и банков данных и иных носителей информации, оформляется в форме электронного документа, подписанного должностным лицом, вынесшим постановление, усиленной квалификационной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

-копия постановления по делу об административном правонарушении с приложением материалов изъятых с устройств, имеющих идентификатор, материалов фото- и (или) видеосъемки, в том числе из информационных баз

и банков данных и иных носителей информации, изготавливается путем перевода электронного документа в документ на бумажном носителе.

Целями создания и использования (эксплуатации) информационных баз и банков данных и иных носителей информации, имеющих идентификатор являются:

- формирование законопослушного поведения граждан путем привлечения гражданского общества к пресечению и предупреждению правонарушений;

- снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий, используя двойную превенцию;

- повышение уровня общественной безопасности и антитеррористической защищенности.

С момента реализации первых проектов государственно-частного партнерства в России наработана определенная практика, так концессионное соглашение рассматривается как отдельная форма государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), имеющая обособленное правовое регулирование и существующая как смешанный, не поименованный отдельно в Гражданском кодексе гражданско-правовой договор. Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» не выделяет формы ГЧП и не использует самого термина «государственное частное партнерство».

Используя имеющийся опыт по заключению концессионных соглашений о создании и эксплуатации систем контроля безопасности дорожного движения⁷, в части касающейся изъятия с устройств материалов фото- и (или) видеосъемки, в том числе из информационных баз и банков данных и иных носителей информации, имеющих идентификатор, в действующее законодательство необходимо внести следующие дополнения:

⁷ Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115 – ФЗ «О концессионных соглашениях» (с изменениями и дополнениями).

Постановление Правительства Московской области от 17 июня 2015 г. № 468/14 «О целесообразности заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации системы контроля безопасности дорожного движения в Московской области».

-концессионер обязуется обеспечивать работоспособность устройства, имеющего идентификатор;

-обеспечивать взаимодействие с уполномоченным лицом/органом/ организацией по вынесению постановлений по делам об административных правонарушениях;

-предоставлять интересы концедента в судах;

-осуществлять предварительную отбраковку некорректных данных;

-предоставлять концеденту возможность осуществлять контроль за исполнением концессионером условий соглашения;

-предусмотреть плату концеденту;

-страхование за счет концедента риска утраты или повреждения объектов информационной системы;

-страхование за счет концедента риска ответственности.

Разработать и утвердить требования к работоспособности устройств, имеющих идентификатор, включающие в себя:

-определение работоспособности – бесперебойное функционирование в соответствии с заданными рабочими функциями и характеристиками;

-определение неработоспособности (отсутствие функционирования)

-время восстановления работоспособности системы;

-разработка и согласование с концедентом регламента взаимодействия.

Частная концессионная инициатива – одна из ожидаемых новелл концессионного законодательства, заключающаяся в заключении соглашения без проведения конкурса по инициативе лица, которое может являться концессионером.

Библиографический список:

1. С.В. Назаров. Признание записей видеорегистраторов участников дорожного движения в процессе производства по делам об административных правонарушениях доказательствами / С.В. Назаров/ Транспортное право. - 2016.- № 3. - С. 16-20

2. О процедуре защиты персональных данных отдельных категорий лиц в информационной системе Госавтоинспекции /С.В. Назаров/ Юридический мир. - 2014. - № 10.- С.35-39.
3. С.В. Назаров. К использованию технических средств фотофиксации и видеофиксации при документировании обстоятельств непредоставления преимущества в движении пешеходам водителям транспортных средств на нерегулируемых пешеходных переходах. /С.В Назаров/ Транспортное право. – 2014. - № 9. - С.19-20.
4. С.В. Назаров. «Электронное правосудие» по мобильному телефону. /С.В. Назаров / Автотранспортное предприятие. - 2013. - № 11. - С. 28-31.
5. А.С. Черкасов, В.Д. Головкин. О создании автоматизированной системы фиксации нарушений правил дорожного движения / Черкасов А.С., Головкин В.Д. / Качество. Инновации. Образование. - 2009. - № 10 (53). - С. 75-77.
6. А.В. Севастьянов. Основные аспекты и особенности применения видеорегистраторов сотрудниками Госавтоинспекции / А.В. Севастьянов/ Транспортная безопасность и технологии. – 2015. - № 4 (43). – С. 78 – 83.