

***РОЛЬ НАЛОГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В МЕХАНИЗМЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ИННОВАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА***

Николина Ю.П.

студентка 4 курса экономического факультета

ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарева»

г. Саранск, Россия

Тимонькина А.В.

студентка 4 курса экономического факультета

ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарева»

г. Саранск, Россия

Аннотация. В статье анализируется состояние инновационной сферы Республики Мордовия на фоне сравнительного анализа регионов ПФО по основным показателям инновационной деятельности. Приведена динамика налоговых поступлений налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет РМ. Дана оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных резидентам технопарка в сфере высоких технологий в Республике Мордовия. Сделан вывод о том, что применение налоговых преференций резидентами региона, несмотря на ряд трудностей в данной сфере, способствует получению ими экономических выгод.

Ключевые слова: инновационная безопасность, инновационная инфраструктура, НИОКР, налоговые преференции, региональная инновационная система, льготы, стимулирование.

***ROLE OF TAX PREFERENCES IN THE MECHANISM ENSURE
INNOVATIVE SECURITY IN THE REGION***

Nikolina Yu.P.

4th year student of economic faculty

Mordovian state university of N. P. Ogarev

Saransk, Russia

Timonkina A.V.

4th year student of economic faculty

Mordovian state university of N. P. Ogarev

Saransk, Russia

Abstract. The article analyzes the state of the innovative sphere of the Republic of Mordovia on the background of the comparative analysis of regions of Volga Federal district by the main indicators of innovative activity. Given the dynamics of tax revenues of the tax on profit of organizations in the consolidated budget of the Republic of Moldova. Evaluate the effectiveness of the tax incentives provided to residents of Technopark in sphere of high technologies in the Republic of Mordovia. It is concluded that the use of tax incentives by residents of the region, despite a number of difficulties in this sphere, contributes to their economic gains.

Keywords: innovative safety, innovative infrastructure, research and development, tax incentives, regional innovation system, incentives, promotion.

На современном этапе развития общества научные исследования, инновационные процессы становятся главным фактором повышения эффективности производства и решения основных социально-экономических задач. Переход России к инновационной экономике является одним из основных способов восстановления и развития экономического потенциала

страны. Для достижения этих целей необходимо обеспечить соответствующие условия эффективного функционирования всех хозяйствующих субъектов. Это касается, прежде всего, налоговых стимулов для инновационной деятельности предприятий. Формирование современного налогового механизма инновационного развития невозможно без тщательной оценки эффективности налоговых инструментов, которые правительство использует для продвижения в сфере инновационной деятельности. Дискуссионным остается вопрос эффективности использования инновационных налоговых преференций и влияния на экономический рост, как государства, так и отдельных организаций.

Инновационный путь развития экономики – это формирование новой общественной системы ценностей, которая позволяет ускорять инновационный процесс, повышать эффективность внедрения инноваций, то есть в полной мере использовать имеющийся инновационный потенциал, тем самым повышать уровень инновационной безопасности.

Российские экономисты, такие как Татаркин А.И., Львов Д.С. и Куклин А.А. под инновационной безопасностью понимают научно-техническую безопасность, рассматриваемую как совокупность условий в научной и технической сферах, обеспечивающих выполнение требований национальной и экономической безопасности [12].

На региональном уровне инновационная безопасность субъекта РФ означает такой уровень развития региональной инновационной системы, который обеспечивал бы защищенность региональной экономики, конкурентоспособность результатов НИОКР и выпускаемой продукции на отечественном и мировом рынках, способность экономики обеспечивать устойчивое развитие и противодействовать негативным факторам, имеющим место на глобальных рынках [2].

Вопросы становления системы инновационного развития регионов России исключительно важны для всей страны. И особую значимость эти вопросы имеют для Республики Мордовия, ведь именно от успешности их

решения зависит ее будущее. Особенности экономико-географического положения, имеющийся производственный потенциал, отсутствие природных ресурсов и экспортно-ориентированных сырьевых отраслей свидетельствуют о настоятельной необходимости использования внутренних источников прорывного развития и формирования инновационной экономики. Мордовия может стать своеобразной «точкой прорыва» для перехода на новую модель качественного социально-экономического развития, поскольку обладает значительным научно-техническим потенциалом. Во многом за счет инновационного сектора республика продолжает развиваться как территория с экономикой знаний, производства современных востребованных на рынке товаров и технологий. Именно благодаря реализуемой в течение полутора десятка лет активной политике модернизации действующих и создания качественно новых производств Мордовия развивается динамично, с высокими темпами роста основных социально – экономических показателей.

Приволжский федеральный округ по многим показателям, характеризующим инновационную деятельность предприятий, занимает ведущие позиции среди федеральных округов России. Вместе с тем текущая ситуация такова, что предприятия округа, осуществляющие технологические инновации, направляют только 14% затрачиваемых на это средств на исследования и разработку новой продукции и новых производственных процессов, а на приобретение новых технологий – всего 1,7%. При этом в округе существует мощный и не задействованный в полной мере для нужд технологического обновления промышленности, исследовательский потенциал научных учреждений и высших учебных заведений [10].

Лидерами по уровню развития инновационной деятельности по Приволжскому федеральному округу являются регионы, получившие значение по показателям инновационной деятельности свыше 130% от среднего значения (табл. 1).

Таблица 1 – Лидеры по уровню развитию инновационной деятельности по ПФО. [11, 19с.]

Регион	Значение, в %	Место
Республика Татарстан	178,19	3
Нижегородская область	168,98	4
Пензенская область	145,03	12
Республика Мордовия	138,18	15
Чувашская Республика	134,59	18
Самарская область	132,91	19
Ульяновская область	127,20	24
Республика Башкортостан	117,84	28

В число лидеров по уровню инновационной деятельности входят семь регионов АИРР (Ассоциация инновационных регионов России) – Республика Татарстан, Калужская область, Пермский край, Красноярский край, Республика Мордовия, Новосибирская область, Самарская область.

В Стратегии социально – экономического развития Республики Мордовия до 2025 года (принятой законом Республики Мордовия от 01.10.2008 №94-З) признается, что уровень развития инновационной деятельности в регионе невысок, несмотря на наличие предприятий высокотехнологичных секторов (светотехника, электроника, фармацевтика т.д.).

Таблица 2 – Внутренние затраты на научные исследования и разработки в 2009 – 2014 гг., в % [3]

Год	Российская Федерация (в % от ВВП)	Приволжский федеральный округ (в % от ВВП)	Республика Мордовия (в % от ВВП)
2009	1,25	1,29	0,71
2010	1,16	1,32	0,49
2011	1,12	1,36	0,47
2012	1,13	1,38	0,51
2013	1,13	1,39	0,662
2014	1,09	1,38	0,567

Учитывая уровень финансирования, эффективное функционирование региональной инновационной системы (РИС) в республике в данный момент вряд ли возможно. Мордовия – дотационный регион, поэтому возможности государственного финансирования инновационной сферы серьезно ограничены, что актуализирует задачу привлечения частных инвестиций. Доля инвестиций в науку в общем объеме инвестиций в республике, по данным за 2013 г., составила всего 0,01% [3].

Необходимо отметить, что в настоящее время Республика Мордовия активно импортирует оборудование, технологические линии и т.д. В регионе инфраструктуру поддержки инноваций формируют:

- Министерство науки, информатизации и новых технологий РМ;
- НО «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере РМ»;
- АУ «Технопарк-Мордовия»;
- ЗПИФ смешанных инвестиций «Региональный фонд инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства»;
- Информационно-вычислительный комплекс;
- ГКУ «Бизнес-инкубатор Республики Мордовия» и др.

Региональный инновационный комплекс на основе соглашений поддерживается такими крупнейшими федеральными институтами развития, как РОСНАНО, Ростехнологии, ММВБ, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и рядом крупнейших компаний и научных организаций [4].

Среди региональных мер, направленных на инновационное развитие, наиболее эффективными являются меры финансовой поддержки субъектов инновационной деятельности, прежде всего:

- налоговые преференции;
- прямые бюджетные инвестиции;
- субсидирование процентных ставок по кредитам, направленным на техническое перевооружение и инновационное развитие предприятий.

Между субъектами РФ, особенно относящимися к дотационным, возрастает конкуренция за организации, реализующие инвестиционные проекты, с целью привлечения их на свою территорию. И основным инструментом в данной конкурентной борьбе становится предоставление им налоговых льгот и преференций, существенно снижающих как налоговую, так и административную нагрузку на венчурный бизнес.

Ключевой проблемой при проведении налоговой политики в регионе является существенное ограничение его полномочий. Из региональных и местных налогов в качестве инструмента стимулирования инновационной деятельности организаций можно использовать только налог на имущество организаций. Дополнительные налоговые преференции регионы могут предусмотреть в виде понижения ставки налога на прибыль и единого налога по упрощенной системе налогообложения при объекте «доходы, уменьшенные на величину расходов» [5].

Налог на прибыль организаций играет важнейшую роль в общей системе региональных налогов и составляет значительную часть налоговых поступлений в консолидированном бюджете Республики Мордовия.



Рисунок 1 – Налоговые поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет РМ за 2007-2014 гг., тыс. руб.

По итогам 2014 года в консолидированный бюджет региона поступило 8 054 485 тыс. рублей налога на прибыль, что составляет 236,3% от объемов поступлений за аналогичный период 2013 года. За рассматриваемый период налог на прибыль увеличился на 236,3 % (рис.1).

В Республике Мордовия для поддержки инновационной деятельности также применяется поддержка инновационным проектам, направленным на реализацию приоритетных направлений развития республики, для осуществления этих мер был принят ряд нормативных актов и поправок к ним (табл. 3).

Таблица 3 – Основные налоговые преференции по стимулированию инновационной деятельности в РМ [8]

Нормативные акты	Основные востребованные (применяемые) механизмы и формы поддержки инновационной деятельности
Закон Республики Мордовия от 24 августа 2011 г. № 43-3 «О технопарке в сфере высоких технологий в Республике Мордовия»	- предоставление налоговых льгот; - предоставление отсрочки, рассрочки по уплате налогов, инвестиционного налогового кредита; - предоставление в аренду закрепленного за управляющей компанией технопарка имущества и сервисной инфраструктуры резидентам технопарка; - оказание на льготных условиях различных консультационных услуг.
Закон Республики Мордовия от 27 ноября 2003 г. № 54-3 «О налоге на имущество организаций»	От уплаты налога на имущество организаций освобождаются резиденты Технопарка в сфере высоких технологий Республики Мордовия, осуществляющие производство научно-технической продукции, при условии, что доля отгруженной научно-технической продукции в общем объеме отгруженных товаров составляет не менее 50 процентов, - в отношении имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств (вместо обычной налоговой ставки 2,2 процента)
Закон Республики Мордовия от 4 февраля 2009 г. № 5-3 «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»	Налоговая ставка в размере 5 процентов при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Мордовия устанавливается для налогоплательщиков, основным видом деятельности которых является производство научно-технической продукции, при условии, что данное производство осуществляется резидентами Технопарка в сфере высоких технологий Республики Мордовия (если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов). Обычная налоговая ставка установлена в размере 15%

<p>Закон Республики Мордовия от 25 ноября 2004 г. N 77-3 «О снижении ставок по налогу на прибыль организаций»</p>	<p>Налог на прибыль организаций в части суммы налога, подлежащей в соответствии с федеральным законодательством зачислению в республиканский бюджет Республики Мордовия, уплачивается по сниженной ставке 13,5 процента организациями, являющимися резидентами Технопарка в сфере высоких технологий Республики Мордовия и осуществляющими производство научно-технической продукции, при условии, что доля отгруженной научно-технической продукции в общем объеме отгруженных товаров составляет не менее 50%</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Анализ вышеуказанных нормативно-правовых актов позволяет сделать вывод, что основным механизмом стимулирования инновационной активности в республике является послабление налогового бремени. Помимо налоговых льгот в Мордовии широко используются инструменты госзаказа и субсидирования НИОКР, ежегодно проводятся различные конкурсы в целях поощрения новаторской и изобретательской деятельности. Проводится ежегодный форум «Бизнес-Мордовия», одной из целей которого является представление инновационных проектов потенциальным инвесторам – бизнес-ангелам.

Министерством промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия проведена оценка налоговых льгот по всем закрепленным за ним категориям налогоплательщиков, воспользовавшимся льготой в 2015 году. В соответствии с законами № 5-З от 04.02.2009 г. «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения», № 6-З от 20.02.2006 г. «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия», проведена оценка по следующим категориям: налоговая ставка в размере 5 процентов предоставляется производителям научно-технической продукции, при условии, что данное производство осуществляется резидентами Технопарка в сфере высоких технологий Республики Мордовия, а также в отношении налогоплательщиков, реализующие приоритетные инвестиционные проекты Республики Мордовия.

Эффективность налоговой льготы в общем случае предлагается оценивать с трех следующих позиций: коэффициент бюджетной эффективности, коэффициент экономической эффективности, коэффициент социальной эффективности.

Таблица 4 – Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых преимуществ за 2015 год [1]

Категория налогоплательщика	Вид налога	Коэффициент бюджетной эффективности	Коэффициент экономической эффективности	Коэффициент социальной эффективности	Оценка эффективности (да,нет)
Налоговая ставка в размере 5 процентов устанавливается для налогоплательщиков, основным видом деятельности которых является производство научно-технической продукции, при условии, что данное производство осуществляется резидентами Технопарка в сфере высоких технологий	УСН	0,8	0,7	Положительный	Нет
Реализующие в соответствии с Законом Республики Мордовия от 20 февраля 2006 года N 6-3 "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия" приоритетные инвестиционные проекты Республики Мордовия	Налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций	1,3	1,7	Положительный	Да

В результате оценки значение коэффициента бюджетной эффективности первой льготы в 2015 году составило 0,8 (<1), таким образом налоговые преимущества не имеют бюджетной эффективности; значение сводного коэффициента экономической эффективности составило 0,7 (<1), таким образом экономическая эффективность предоставленных налоговых преимуществ признается недостаточной (низкой); налоговые преимущества имеют положительный социальный эффект, т.к. достигнуто улучшение значения по сравнению с предыдущим отчетным периодом по двум

показателям (фонд заработной платы и среднемесячная заработная плата работников). В целом льгота признается неэффективной.

Значение коэффициента бюджетной эффективности второй льготы в 2015 году составило 1,3 (>1), таким образом налоговые преимущества имеют бюджетной эффективности; значение сводного коэффициента экономической эффективности составило 1,7 (>1), таким образом экономическая эффективность предоставленных налоговых преимуществ признается достаточной. Данная льгота признается эффективной.

Нельзя в этой связи не отметить, что налогоплательщики, осуществляющие деятельность на территории Мордовии в приоритетных для страны и региона отраслях, имеют преференции в виде пониженной ставки как по налогу на прибыль организаций, таких по налогу на имущество.

В связи с этим, применительно к Технопарку помимо налогового стимулирования деятельности его резидентов целесообразно предоставить налоговые льготы управляющим компаниям. Данная мера снизит налоговую нагрузку, обеспечит дополнительные вложения инвестиций в создаваемую инфраструктуру технопарка и позволит привлечь в регион крупных инвесторов, что будет способствовать устойчивому развитию технопарка и региона в целом.

Таким образом, анализ действующего механизма налогового стимулирования инновационной деятельности показал, что предприятия сферы инноваций находятся на особом счету у региональных органов власти. И законодательство о налогах и сборах содержит большое количество инструментов, направленных на поддержку инноваций и активности предприятий в данной области.

Анализ перечня льгот, направленных на стимулирование инновационной деятельности, показывает, что в основной своей массе существующие меры налогового стимулирования направлены, в основном, на поддержание благоприятного климата для стабильного развития инновационной деятельности. Стимулируется использование технологически

современного оборудования, проведение НИОКР. Все эти меры при условии востребованности и применяемости, безусловно, оказывают положительное влияние на инновационный климат.

В заключении хотелось бы отметить, что действующая практика применения налоговых преференций резидентами Республики Мордовия показывает, что, несмотря на очевидные экономические выгоды, существует ряд трудностей в данной сфере. Поэтому лишь эффективное использование налоговых преимуществ, предоставляемых субъектам может стать мощнейшим рычагом для привлечения иностранных инвестиций, развития бизнеса и в целом экономического расцвета региона.

Библиографический список:

1. Аналитическая записка. Налоговые льготы. – 2015. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/nalog-polit/nalog-lgoty/>
2. Багаряков А.В. Инновационная безопасность в системе экономической безопасности региона // Экономика региона. – 2012. – №2. – С. 302-305.
3. Кормишкин Е.Д., Саушева О.С. Инновационная безопасность как условие эффективного функционирования региональной инновационной системы // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 34. – С. 2-8.
4. Кормишкина Л.А. Развитие теории и методологии исследования и обеспечения экономического роста в России в контексте неоиндустриальной парадигмы: Монография / Л.А. Кормишкина, Е.Д. Кормишкин, Д.А. Колосков. – Саранск, 2015. – 258 с.
5. Королёва Л. П., Родина Н. А. Проблемы налогового стимулирования инновационного развития экономики региона и предложения

по его совершенствованию (на примере Республики Мордовия). [Электронный ресурс] // Контентус. 2013. № 6 (11). С. 15-21.

6. Королева Л.П., Ермошина Т.В. Инновационная инфраструктура: состав и место в инновационной системе экономики. – Инновации. 2014. – № 12 (194). – С. 59-61.

7. Королева Л.П., Кандрашкина М.А. Инновационная инфраструктура: сущность и тенденции развития в Республике Мордовия. – Системное управление. 2014. – № 3 (24). – С. 8.

8. Льготы резидента технопарка Республики Мордовия [Электронный ресурс] // «Технопарк». – г. Саранск. – Режим доступа: <http://www.technoparkmordovia.ru/upload/files/lgots.pdf>

9. Наука и инновации в регионах России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://regions.extech.ru>.

10. Официальный сайт Полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfo.ru/?id=32976>

11. Рейтинг инновационных регионов для целей мониторинга и управления. – Москва. – 2014. – С. 70.

12. Татаркин А.И., Львов Д.С., Куклин А.А. Научно – техническая безопасность регионов России: методические подходы и результаты диагностирования. Екатеринбург: Уральский университет. – 2000.