

***ОСНОВНЫЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ,
ПЛАНИРУЕМЫЕ К РЕАЛИЗАЦИИ В 2017 ГОДУ И ПЛАНОВОМ
ПЕРИОДЕ 2018 И 2019 ГОДОВ.***

Шмелева К.С.

студент бакалавр

Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова,

Россия, г. Оренбург¹

Бледных М.С.

студент бакалавр

Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова,

Россия, г. Оренбург²

Аннотация:

В данной статье рассмотрены основные меры в области налоговой политики, которые Правительство Российской Федерации собирается осуществить в плановом периоде 2017-2019гг. В плановом периоде не предполагается значительных изменений в уже сформировавшейся налоговой системе, но некоторые ее параметры могут быть скорректированы в 2018 году при определении налоговой политики на 2019 и последующие годы.

Ключевые слова: Налогообложение, налоги, налоговая система, налоговая база.

***KEY MEASURES OF TAX POLICY, PLANNED FOR IMPLEMENTATION
IN 2017 AND THE PLANNED PERIOD 2018 AND 2019***

¹ Научный руководитель: Огородникова Елена Петровна кандидат экономических наук, доцент кафедры финансы и кредит РЭУ им. Г.В. Плеханова (филиал в г. Оренбург)

² Научный руководитель: Огородникова Елена Петровна кандидат экономических наук, доцент кафедры финансы и кредит РЭУ им. Г.В. Плеханова (филиал в г. Оренбург)

Рис. 1 – Динамика доходов бюджета расширенного правительства РФ, 2009 – 2015 гг.

Для стимулирования разработки новых месторождений, а также их рационального недропользования предполагается ввести новую систему налогообложения (НДД) для пилотных объектов, которые включают как новые, так и уже давно сформированные месторождения. Новая налоговая система подразумевает под собой снижение суммарной величины налогов, которые зависят от валовых показателей, а также введение налогообложения дополнительного дохода от добычи. В результате должна быть достигнута более высокая гибкость налогообложения за счет зависимости величины налогов от экономического результата разработки запасов [6].

Налоговая база НДД будет определяться как расчетный доход от добычи углеводородного сырья за вычетом эксплуатационных и капитальных расходов по разработке месторождений. Предположительно, налоговая ставка будет составлять 50%. Налог на добавленный доход будет уменьшать базу налога на прибыль организаций, в остальном исчисление налога на прибыль организации будет сохранять действующий порядок.

Для того чтобы обеспечить сбалансированность бюджетов Российской Федерации предполагается:

- Ограничить перенос убытков, которые были получены налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 30% налоговой базы текущего отчетного периода, которая рассчитана без учета переноса убытков прошлых лет.
- Изменить существующее соотношение ставки налогов на прибыль организаций между бюджетом субъекта РФ и федеральным бюджетом, установив для налога, который зачисляется в федеральный бюджет, ставку налога на прибыль в размере 3%, а для бюджетов субъектов РФ – 17%. Дополнительные доходы, которые получены таким образом

будут направлены на поддержку наименее обеспеченных регионов.

- Для стимулирования дальнейшего развития экономического потенциала Дальневосточного региона, который определен в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в качестве важнейшего национального приоритета, предлагается предоставить налогоплательщикам, которые создают в регионе объекты внешней инфраструктуры, налоговые льготы по налогу на прибыль организаций, а также по решению субъекта РФ по отдельным видам налогов в их региональной части. Льготы будут предоставляться на основании закона субъекта РФ в виде налогового вычета из сумм исчисленных налогов в размере, который не превышает суммы инвестиций на создание этих объектов. Основные параметры налогового вычета будут определяться законами субъектов РФ, вводящих на своей территории указанную льготу.

Для того чтобы повысить эффективность регулирования консолидированных групп налогоплательщиков в 2017 году будет продолжен мониторинг результатов применения данного инструмента. По результатам этого мониторинга будут выработаны предложения по совершенствованию механизма КГН [3].

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов РФ предлагается изменить подход к формированию консолидированной налоговой базы КГН – ограничить сумму уменьшения налоговой базы КГН, которая формируется прибыльными участниками КГН.

Предлагается рассмотреть возможность исключить из-под налогового контроля цены по сделкам между лицами, которые находятся и осуществляют деятельность на территории одного субъекта РФ для того чтобы снизить контроль цен на внутреннем рынке.

Доходы пенсионеров в виде планируемой в 1 квартале 2017 года единовременной выплаты за счет средств федерального бюджета предлагается признать не подлежащими налогообложению.

Предлагается снизить совокупный тариф страховых взносов во внебюджетные фонды в 2019-2020 гг. с 34% до 30%.

Предлагается реализовать механизм для возврата иностранным физическим лицам части сумм НДС, которые уплачены ими при приобретении товаров во время пребывания на территории РФ с помощью установления ставки НДС в размере 0% по этим товарам в случае их вывоза за пределы таможенной территории для того, чтобы создать стимул для роста товарооборота российских розничных сетей, реализующих потребительские товары [3].

Будет осуществлена проработка вопроса о возможности принятия мер по упрощению администрирования начисления НДС, который получен продавцом в составе авансового платежа, а также принятия к вычету у покупателя НДС, который уплачен в составе авансового платежа.

С 1 января 2017 года по 1 января 2030 года предлагается установить ставку НДС в размере 0% на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем сообщении. Также предложено продлить срок применения ставки НДС в размере 0% на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении до 1 января 2030 года [6].

Для того чтобы бюджет субъектов РФ был сбалансирован предлагается:

- В отношении вин (за исключением игристых вин (шампанских), фруктовых вин, винных напитков, изготовленных без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята) увеличить в 2 раза ставок акциза с 9 до 18 руб., а также в отношении вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места

происхождения (за исключением игристых вин(шампанских)) увеличить с 5 до 10 руб.;

- Установить ставки акциза- 21руб., за 1 литр на медовуху, сидр, пуаре в таком же размере как на пиво с нормативным содержанием объемной доли этилового спирта свыше 0,5% до 8,6%;

Предлагается включить в перечень подакцизных товаров электронные системы доставки никотина одноразового использования (со ставкой акциза 40 руб., за 1 штуку) и никотинсодержащую жидкость, которая используется в многоразовых электронных системах доставки никотина (со ставкой акциза 10 руб., за 1 мл). Предлагается также признать подакцизным товаром табачные изделия, которые предназначены для потребления путем нагревания, установив ставку акциза 4 800 руб., за 1 кг. На табак курительный, трубочный, нюхательный, жевательный, кальянный предлагается установить аналогичную ставку акциза. Все это предлагается для того, чтобы выровнять условия налогообложения различных видов табачной индустрии.

Для того чтобы дефицит федерального бюджета сократился предлагается увеличить на 10% специфические ставки акциза на все виды табачной продукции, установленные на 2017 год, а также на 2018 и 2019годы проиндексировать ставки акцизов на 10% к предыдущему году [6].

Для того чтобы финансово обеспечить развитие транспортной инфраструктуры и дорожное хозяйство в отношении на нефтепродукты предлагается:

- Сохранить ставку акциза в размере 13 100 руб., за 1 тонну на автомобильный бензин, который не соответствует классу 5 и прямогонный бензин на период с 2017-2019год;
- Установить ставку акциза на автомобильный бензин класса 5 на 2017 год – 10 130руб., за 1 тонну, на 2018 год в размере 10 535руб, за тонну и на 2019 год- 10 957руб., за 1 тонну;

- Установить ставку на дизельное топливо на 2017год- 6 800руб., за 1 тонну, на 2018 год- 7 072руб., за 1 тонну, на 2019 год - 7 355руб., за 1 тонну;
- Установить ставку на средние дистилляты за 1 тонну на 2017 год – 7 800 руб., на 2018 год – 8 112 руб., на 2019 год - 8 436 руб.

Таким образом, можно сделать вывод, что в плановом периоде 2018-2019 году рост ставок акцизов на моторные топлива не превысит прогнозируемых уровней инфляции в соответствующие годы.

Также предлагается на плановый период 2018-2019 годы прочие ставки акциза проиндексировать в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции, за исключением алкогольной продукции [6].

Предлагается уточнение понятийного аппарата Налогового кодекса, а именно, определения термина «участок недр», то есть определить его как блок недр (с ограничением по глубине или без ограничения), пространственные границы которого ограничены географическими координатами угловых точек в соответствии с лицензией на право пользования недрами, который включает все входящие в него геологические и горные отводы.

Если увеличить налоговую нагрузку на нефтегазовую отрасль в 2017-2019гг. с помощью уточнения порядка расчета ставки налога на добычу полезных ископаемых в отношении нефти в части дополнения формулы ее расчета новым слагаемым, определенным на 2017 год – 306 руб., на 2018 год- 357 руб., на 2019 год- 428 руб., то возможно это поможет сократить дефицит федерального бюджета.

Также необходимо отметить, что увеличение налоговой нагрузки на нефтяную отрасль в долгосрочной перспективе резко повышает вероятность ускорения темпов падения добычи нефти в традиционных регионах нефтедобычи (Республика Коми, Западная Сибирь). Большой объем запасов нефти в местах с развитой транспортной инфраструктурой, готовой

производственной базой может оказаться не вовлеченным в промышленный оборот.

В связи с этим, предлагается рассмотреть изменения системы налогообложения добычи и переработки нефти, а также экспорта нефти и нефтепродуктов в период после окончания налогового маневра в 2017 году. В дальнейших изменениях будет рассматриваться постепенная отмена экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты, тем временем будет увеличиваться ставка налога на добычу полезных ископаемых и изменения системы акцизов на нефтепродукты. Уход от использования таможенных пошлин для несвойственных им функций по изъятию нефтяной ренты и субсидирования нефтеперерабатывающей промышленности является главной целью такого маневра.

При таких изменениях изъятие нефтяной ренты будет реализовываться при помощи увеличения налога на добычу полезных ископаемых на газовый конденсат и на нефть пропорционально отменяемой таможенной пошлине. Предлагается введение компенсационного механизма «отрицательных» акцизов на нефть вместо таможенной субсидии нефтепереработке. Это должно обеспечить надежность поставок качественных нефтепродуктов на внутренний рынок, а также повышение эффективности переработки нефти.

Увеличение поступлений от налога на добычу полезных ископаемых на нефть, а также отказ от предоставления нефтяной таможенной субсидии в рамках Евразийского экономического союза могут стать источником дополнительного дохода федерального бюджета.

Дополнительные доходы федерального бюджета могут составить в 2017 году в размере 170млрд. руб., в 2018 году – 125 млрд. руб., в 2019 году – 130 млрд.руб. только при том случае, если будут внесены изменения в формулу расчета базового значения единицы условного топлива, используемого при определении ставки налога на добычу полезных ископаемых при добыче газового конденсата и газа горючего природного. Такие изменения направлены на увеличение ставки налога на добычу

полезных ископаемых при добыче природного газа только для организаций, которые являются собственниками объектов Единой системы газоснабжения и присоединенные с ними компаниями.

Предлагается установить ставку налога на добычу полезных ископаемых на многокомпонентных комплексных руд за 1 тонну в сумме 730 рублей. Только на территории Красноярского края данный механизм будет применяться при добыче многокомпонентных руд.

Предлагается привести в исполнение мониторинг применения действующего механизма налогообложения добычи горючего природного газа, нефти газового конденсата, в частности, на новых морских месторождениях и анализа целесообразности передачи региональным органам власти полномочий по установлению ставок налога на добычу полезных ископаемых и оценки налоговой базы по видам полезных ископаемых, которые относятся к общераспространенным полезным ископаемым и если нужно внести изменения в законодательство.

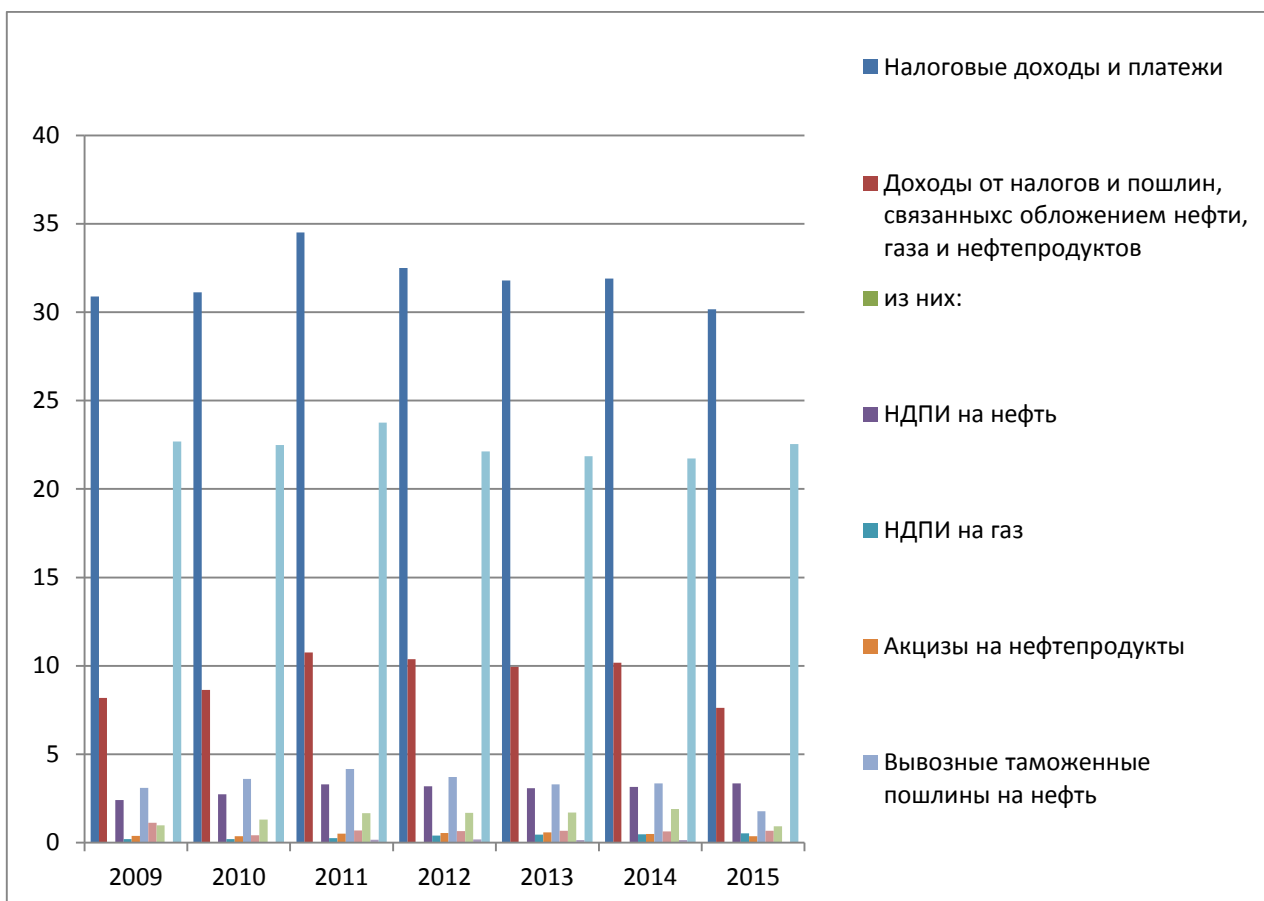


Рис. 2- Доходы бюджета расширенного правительства от налогообложения добычи нефти и экспорта от налогообложения нефтепродуктов 2009-2015гг (% к ВВП).

По данной диаграмме, можно сделать вывод, что средний уровень прочих сборов, а именно таких как государственная пошлина, и неналоговых платежей, которые уплачиваются организациями и предпринимателями в бюджет страны, составляет менее 1% к ВВП. Общий уровень указанных доходов в 2015 году составил 0,61% к ВВП.

Прорабатывается вопрос о том, чтобы физические лица, которые имеют собственность, установленная в стоимости кадастрового паспорта, должны также сделать кадастровый паспорт на землю, на котором стоит объект, с последующей уплатой налога на установленную стоимость земли[6].

Делая вывод из данной статьи, можно сказать, что основные изменения в области налоговой политики, на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы планируется: по акцизам, НДС, НДФЛ, НДС, а также по НДС и др.

Библиографический список:

1. Лыкова, Л. Н. Налоги и налогообложение : учебник и практикум для академического бакалавриата / Л. Н. Лыкова. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 353 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.
2. Налоговый Кодекс Российской Федерации
3. Огородникова Е.П. Налоговое планирование на современном этапе развития российской экономики// Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 8 (2 ч.) (61-1).
4. Пансков, В. Г. Налоги и налогообложение : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. Г. Пансков. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 382 с. — Серия : Бакалавр. Прикладной курс.

5. Пансков, В. Г. Налоги и налогообложение: теория и практика. В 2 т. Т. 1 : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. Г. Пансков. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 336 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.
6. http://minfin.ru/ru/document/?id_4=116206