

УДК 336.743

ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК СПОСОБ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЭКОНОМИКУ

Филичкина Ю.Ю.

к.э.н., доцент кафедры финансов и кредита

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева»

Саранск, Россия

Аннотация

В статье рассмотрены особенности валютного регулирования как способа государственного воздействия на экономику, что представляет определенный практический интерес для России в рамках происходящих процессов интеграции отдельных стран в мировую экономику и глобализации финансовых рынков.

Ключевые слова: валютное регулирование, валютная политика, валютный контроль, методы валютного регулирования, органы валютного регулирования

CURRENCY REGULATION AS A MEANS OF STATE INFLUENCE ON THE ECONOMY

Filichkina Yu. Yu.

Ph.D, Associate Professor, Department of Finance and Credit

FGBOU "National Research Mordovia state University. NP Ogarev"

Saransk, Russia

Abstract

In the article the peculiarities of currency regulation as a means of state influence on the economy, which is of some practical interest for Russia in the framework of the processes of integration of individual countries into the world economy and the globalization of financial markets.

Keywords: *currency regulation, currency policy, foreign exchange control, methods of currency regulation, organs of currency regulation*

Международный опыт в сфере валютного регулирования свидетельствует о взаимозависимости национальных, региональных и мировых валютных систем. На стабильность национальной валюты влияет не только внутренняя экономическая ситуация в стране, но и ситуация на мировых финансовых, в том числе валютных рынках.

Переход России в 1990-е гг. к рыночной экономике открыл стране доступ к международному финансовому рынку. Это постепенно привело к либерализации валютных операций и свободному движению капитала. При этом открытие финансового рынка в РФ вызвало необходимость его регулирования.

Валютное регулирование представляет собой комплекс законодательных, административных, экономических и организационных мер, направленных на:

- создание и обеспечение функционирования государственных органов валютного регулирования и валютного контроля;
- установление и реализацию определенного порядка проведения операций с валютными ценностями на внутреннем валютном рынке;
- установление порядка перемещения валютных ценностей за пределы государства или на его территорию из-за рубежа и режима осуществления иностранных инвестиций;
- обеспечение и защиту имущественных прав на валютные ценности;
- регламентацию международных расчетов;
- поддержание стабильного курса национальной валюты и национального платежного баланса;
- обеспечение желательного (интеграционного или изоляционистского) режима взаимодействия страны с мировым валютным рынком;
- создания условий для сбалансированности платежного баланса,
- создания условий для формирования золотовалютных резервов страны.

Валютное регулирование является формой осуществления валютной политики государства. В свою очередь валютная политика – составная часть общеэкономической, в том числе денежно-кредитной политики государства, направленная на укрепление валютно-финансового положения страны.

Основными стратегическими целями валютной политики Российской Федерации на настоящий момент являются:

- устойчивость национальной валюты;
- обеспечение экономического роста;

- увеличение уровня занятости;
- увеличение конкурентоспособности национальных компаний, как на национальном, так и на мировых рынках;
- увеличение и/или сохранение достаточности золотовалютных резервов страны;
- развитие внешнеэкономического сотрудничества между государствами;
- регулирование оттока/притока капитала в долгосрочном периоде [5].

Список тактических целей состоит из следующих пунктов:

- сглаживание колебаний валютного курса;
- меры по предотвращению формирования отрицательного сальдоторгового баланса;
- борьба со спекулятивными атаками, направленными против национальной валюты;
- регулирование притока краткосрочного иностранного капитала;
- меры, связанные с недопущением отрицательного влияния валютного курса на развитие деятельности национальных компаний.

Реализация данных целей осуществима с помощью использования различных методов валютного регулирования, которые можно разделить на две большие группы: административные инструменты и экономические инструменты. К административным инструментам валютного регулирования относят обязательную продажу на внутреннем валютном рынке валютной выручки экспортерам, учет и отчетность по валютным операциям перед органами валютного контроля и регулирования, а также целый ряд законодательно закреплённых валютных ограничений. К экономическим инструментам валютного регулирования относят инструменты, оказывающие непосредственное влияние на величину курса национальной валюты, валютные интервенции, дисконтную политику, девальвацию и ревальвацию валюты.

В СССР существовала монополия на осуществление всех валютных операций. С 1992 года началась определенная либерализация в данной сфере. До принятия нового валютного закона в 2003 году ФЗ «О валютном

регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 № 173-ФЗ валютное регулирование осуществлялось с применением большого количества ограничений. Одним из распространенных инструментов того времени была обязательная продажа валютной выручки экспортерами. Этот инструмент позволял регулярно пополнять валютный рынок значительным объемом средств в иностранной валюте без существенного расходования золотовалютных резервов страны, избавлял власти в значительной степени от необходимости применения различных схем привлечения иностранной валюты, поддерживал устойчивость валюты РФ и баланс спроса и предложения на внутреннем валютном рынке страны.

После принятия нового валютного закона меры валютного регулирования значительно изменились. Вместо ранее действовавшего разрешительного порядка осуществления валютных операций появились требования резервирования, осуществления операций с использованием специальных счетов. Таким образом, в целом произошла значительная либерализация валютного режима. В дальнейшем в 2006 году прекратили действовать и эти меры, также была отменена обязательная продажа части валютной выручки. Указанная мера была осуществлена в целях перехода российской экономики к валютному режиму, предусматривающему проведение с 1 января 2007 года валютных операций без ограничений, и выполнения мероприятий по достижению полной конвертируемости российской валюты. Таким образом, государство перешло преимущественно к экономическим методам валютного регулирования.

Вместе с тем ослабление валютного режима не означает, что оно будет иметь перманентный характер. В зависимости от политической и экономической обстановки, состояния валютного рынка государство может ввести валютные ограничения снова. Однако для этого потребуются внесение изменений в валютный закон. Сами же органы валютного регулирования, не могут выйти за рамки закона и установить какие-либо не предусмотренные им ограничения.

В настоящее время валютный контроль и регулирование в России осуществляются на основе определенной законодательной и нормативно-правовой базы, в состав которой входят:

- Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- международные договоры в валютной сфере (межгосударственные договоры, межправительственные договоры, договоры межведомственного характера);
- нормативные правовые акты по вопросам валютного контроля (постановления Правительства РФ, инструкции Банка России).

Проблемы валютной политики РФ и, как следствие, ее регулирования напрямую связаны с внутренним и внешним экономическим положением страны. К макроэкономическим показателям, которые наиболее существенно отражают недостатки настоящей экономики РФ, относятся низкая конкурентоспособность товаров и услуг на мировом рынке, недостаточная эффективность инвестиций, а также их спад в последние несколько лет, высокая инфляция, близкая к монопродуктовой структура экспорта, низкий уровень развития современных рыночных институтов, недостаточное урегулирование отношений собственности [6].

Цели и задачи валютного регулирования определяются текущим состоянием и перспективами развития российской экономики, проводимой денежно-кредитной политикой и направлены на защиту российской экономики от противоправных действий в сфере валютно-финансовых отношений.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 10.12.2003 N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» органами валютного регулирования в Российской Федерации являются Центральный банк Российской Федерации и Правительство Российской Федерации [1]. Органом

валютного регулирования до 2016 года выступала Федеральная служба финансово-бюджетного надзора. Указ об упразднении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора был подписан Президентом РФ 2 февраля 2016 года [4].

В качестве одного из главных направлений деятельности Банка России выступает система валютного регулирования и валютного контроля, которая была законодательно закреплена Федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле» №173–ФЗ. Банк России как орган валютного регулирования в соответствии со статьей 4 Федерального Закона от 16.07.2002 г. №86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» выполняет следующие функции:

- организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- определяет порядок осуществления расчетов с международными организациями, иностранными государствами, а также с юридическими и физическими лицами;
- устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю;
- принимает участие в разработке прогноза платежного баланса Российской Федерации;
- организует составление платежного баланса Российской Федерации, международной инвестиционной позиции Российской Федерации, статистики внешней торговли Российской Федерации услугами, внешнего долга Российской Федерации, международных резервов Российской Федерации, прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж;
- проводит анализ и прогнозирование состояния экономики Российской Федерации, публикует соответствующие материалы и статистические данные;
- является депозитарием средств Международного валютного фонда в валюте Российской Федерации, осуществляет операции и сделки,

предусмотренные статьями Соглашения Международного валютного фонда и договорами с Международным валютным фондом [2].

В соответствии со статьей 15 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О правительстве Российской Федерации» Правительство РФ наделено следующими полномочиями в сфере валютного регулирования:

- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;

- осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;

- осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации валютное регулирование и валютный контроль;

- руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами [3].

Для реализации функций, предусмотренных Федеральным законом от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле", Центральный банк Российской Федерации и Правительство Российской Федерации издают в пределах своей компетенции акты органов валютного регулирования, обязательные для резидентов и нерезидентов.

Центральный банк Российской Федерации устанавливает единые формы учета и отчетности по валютным операциям, порядок и сроки их представления, а также готовит и публикует статистическую информацию по валютным операциям.

Центральный банк Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, а также специально уполномоченные на то Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти осуществляют все виды валютных операций, регулируемых Федеральным законом от 10.12.2003 N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» без ограничений.

На фоне происходящих процессов интеграции отдельных стран в мировую экономику и глобализации финансовых рынков государственное валютное регулирование необходимо для поддержания равновесия платежного баланса, противодействия утечке капитала и обеспечения притока иностранных инвестиций, защиты внутреннего валютного рынка от негативного воздействия иностранного спекулятивного капитала и достижения других целей валютной политики. При этом валютное регулирование не должно мешать развитию международных экономических отношений, в том числе эффективному размещению капитала, снижать инвестиционную привлекательность экономики.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://base.garant.ru/12133556/1/#block_100 (Дата обращения 08.11.2017).
2. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <http://base.garant.ru/12127405/> (Дата обращения 08.11.2017).
3. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <http://base.garant.ru/12106440/> (Дата обращения 08.11.2017).
4. Указ Президента РФ от 02.02.2016 N 41 "О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере" [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_193262/ (Дата обращения 08.11.2017).
5. Лобов А.В. Аспекты государственного регулирования валютной политики Российской Федерации в современных условиях / А.В. Лобов/ Экономика, управление и инвестиции. – 2015. – № 2 (8). – С. 3.

6. Львов Д.А. Некоторые аспекты совершенствования валютного контроля в России /Д.А. Львов/ Современные тенденции развития науки и технологий. – 2016. – № 8-5. – С .111-113