

УЧЕТ СТАДИАЛЬНОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ ТЕРРИТОРИИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ¹

Шмакова М.В.

научный сотрудник сектора РФиБНП

Институт социально-экономических исследований УНЦ РАН,

г. Уфа, Россия.

Аннотация. В статье раскрыты основы стратегирования: выделены основные подходы к понятию стратегирование, адаптированные применительно к территориальному уровню, представлены существующая система стратегирования и схема разработки стратегического плана. Выявлена необходимость учета стадияльной идентификации территории при разработке стратегии регионального развития с целью выхода на траекторию позитивного роста и развития. Установлено, что учет особенностей стадияльного развития может быть осуществлен посредством предшествующего стратегированию анализу основных параметров развития территории, рассматриваемых с позиции их принадлежности к определённой стадии развития.

Ключевые слова. Стратегия, стратегирование регионального развития, стадии жизненного цикла территории.

ACCOUNTING STADIAL IDENTIFY OF THE TERRITORY IN THE DEVELOPMENT OF THE DEVELOPMENT REGIONAL STRATEGY

Shmakova M.V.

Researcher, Institute of Social and Economic Research,

Ufa Science Center, Russian Academy of Sciences,

Ufa, Russia.

Annotation. The article reveals the foundations of the strategy: the main approaches to the concept of strategic planning are outlined, the existing system of strategic planning and the scheme for the development of the strategic plan are presented. The need to take into account the stage identification of the territory in the development of a regional development strategy with a view to reaching the path of positive growth and development has been identified. It is established that the account of the peculiarities of the stadial development can be realized by means of a prior analysis

¹ Данное исследование выполнено в рамках госзадания ИСЭИ УНЦ РАН по теме «Модели финансового управления территориями на различных стадиях их жизненного цикла» (№ гос. регистрации АААА-А17-117021310212-5).

of the main parameters of the development of the territory, considered from the position of their belonging to a certain stage of development.

Keywords. Strategy, strategic development of regional development, stages of the life cycle of the territory.

Процессу разработки стратегий регионального развития посвящено большое количество работ, как правило, сводящихся к учету множества факторов, участвующих в формировании конечных результатов развития разноуровневых социально-экономических систем. Однако несмотря на немаловажность рассматриваемых факторов в имеющихся разработках, практически не учитываются стадии жизненного цикла, в рамках которых в настоящий период развивается территория.

Стадии жизненного цикла являются достаточно новым аспектом региональной проблематики: их исследование отражено в незначительном количестве публикаций, в числе которых работы сотрудников сектора региональных финансов и бюджетно-налоговой политики ИСЭИ УНЦ РАН [1,2,5,6]. Как показали данные исследования, стадийность оказывает определенное влияние на развитие территории в силу присущих конкретной стадии закономерностей и особенностей развития. Таким образом, в число факторов при разработке стратегии развития должна быть включена стадийная идентификация территории с присущими ей специфическими особенностями и закономерностями. Общие подходы к стратегированию, адаптированные применительно к территориальному уровню, могут быть сведены в следующие группы (таблица 1):

Таблица 1 – Теоретические подходы к трактовке категории «стратегическое планирование»

Теоретические подходы	Представители	Характеристика
Концептуальный	Гранберг А.Г.; Кузык Н.Б., Кушлин В.И., Яковец Ю.В.	Процесс определения целей и приоритетов, а также значений экономических показателей региона

Системный	Клейнер Г.Б.; Николаев М.А., Махотаева М.Ю.; Гайнанов Д.А.	Систематическая процедура формирования, реализации и корректировки стратегических планов
Стимулирующий	Татаркин А.И.; Смирнов Е.П.; Хайек Ф.А.	Импульс повышения конкурентоспособности территорий
Директивный	Экономические словари, энциклопедии; Волчков А.Н.; Кондраль Д.П.	Механизм управления
Прогнозный	Киселенко А.Н.; Корнилов Д.А.	Процесс обучения и эволюции, процесс проецирования вероятного или логического будущего
Инновационный	Бухвальд Е.М., Валентик О.Н.; Иванов В.В.	Условие инновационной модернизации национальной экономики

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» под стратегическим планированием в Российской Федерации понимается «деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации» [7]. В действующем Федеральном законе № 172-ФЗ достаточно подробно определены основные категории стратегического планирования, а также систематизирован перечень основных документов и полномочий (рис. 1).

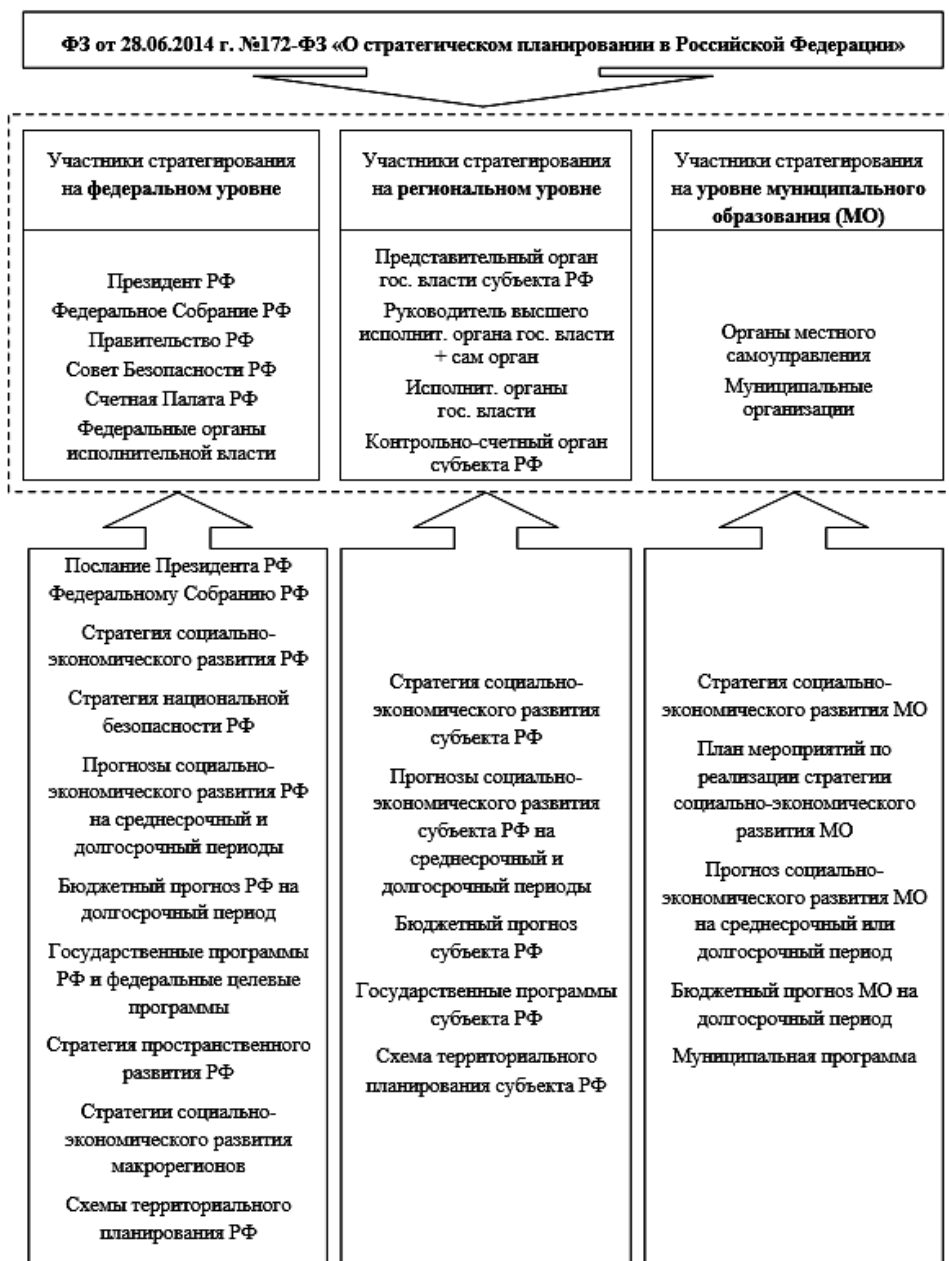


Рисунок 1 – Существующая система стратегирования в Российской Федерации

Необходимо отметить, что в экономической литературе и в принятом нами подходе проводится гипотеза об однородности понятий «стратегирование» и «стратегическое планирование». Однако, в силу того, что термин «планирование» в рыночной экономике понимается экономистами неоднозначно, мы считаем, что в современных условиях использовать термин «стратегирование» корректнее.

Любая стратегия социально-экономического развития отдельно взятого территориального образования имеет строго очерченные механизмы

разработки и реализации (рис. 2). Приведенная схема является «классической» при разработке стратегии любого региона.

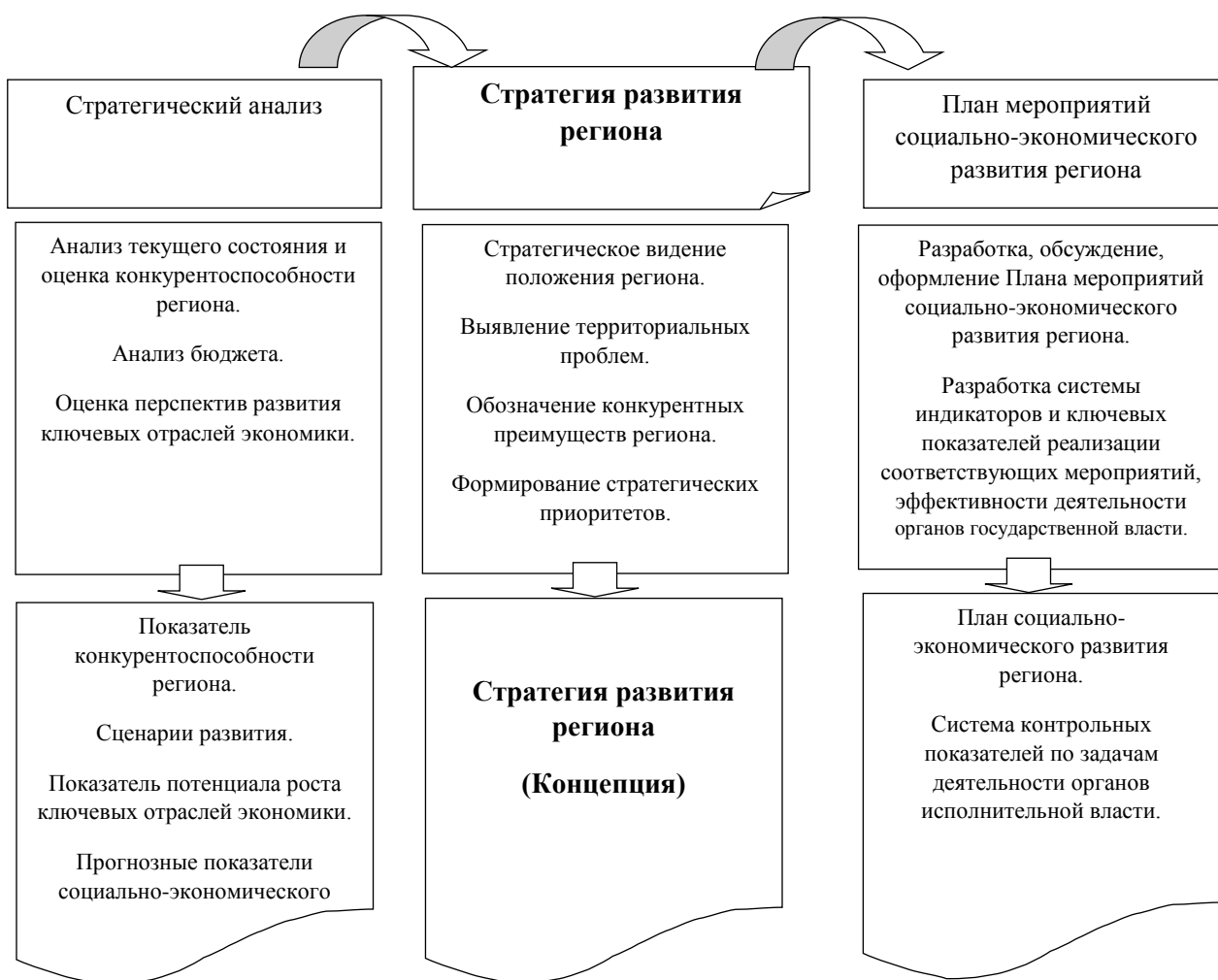


Рисунок 2 – Существующая схема разработки стратегии развития региона

Основным документом, раскрывающим механизм стратегирования регионального развития, являются «Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации, организации мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» [4], в которых отражены рекомендации по подготовке регионами стратегий в части их структуры и содержания. Так же ведутся разработки методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития муниципального района, городского округа, плана мероприятий по ее реализации [3].

Основной целью стратегии социально-экономического развития региона является обоснованный выбор направлений регионального развития и инструментов для их осуществления. Процесс разработки стратегии социально-экономического развития региона проходит несколько этапов. Первым этапом разработки является формирование стратегической миссии региона, которая должна быть структурирована и обоснована. Она должна четко формулировать стратегические цели, задачи и мероприятия по их реализации. На следующем этапе разработки стратегии социально-экономического развития региона необходимо преобразовать сформулированную миссию и направления развития в конкретные цели, которые обязаны быть усиленными, но достижимыми. Следующим этапом стратегического управления регионом, на котором возникает необходимость выбора из набора действий и согласованность их последовательности, является разработка стратегии достижения целей. Далее эти цели найдут свое отражение в различных программах и действиях. При этом нужно учитывать, что планирование – одна из важнейших функций управления регионом в четко обозначенном правовом поле. Внедрение и реализация стратегии региона являются важным этапом разработки стратегического плана, но не завершает его. Далее необходимо осуществить оценку деятельности и мониторинг результатов, на основе которых принимается решение о необходимости корректив. Корректирующие действия необходимы при существующем алгоритме стратегирования хотя бы потому, что принятие стратегических решений происходит в условиях появления новых обстоятельств в окружении региона. Кроме того, поскольку весь процесс стратегирования базируется на использовании методов прогнозирования, то при негативной динамике существующий инструментарий прогнозирования позволит лишь закрепить в перспективе сложившиеся тенденции, в то время как основная задача стратегирования – выйти на траекторию позитивного роста и развития.

Учет особенностей стадийного развития может быть осуществлен посредством предшествующего стратегированию анализу основных параметров

развития территории, рассматриваемых с позиции их принадлежности к определённой стадии развития. Так, начальная стадия – становление и развитие – предполагает динамичный рост показателей и позитивную динамику его изменения, в то время как, зрелость характеризуется стабилизацией параметров, их закреплением на определенном уровне и их отклонением в ту или иную сторону в рамках стадияльного диапазона. Что касается стадии упадка, очевидно, что характеризующие территорию основные показатели имеют тенденцию к снижению параллельно с возникающей в большинстве случаев отрицательной динамикой их изменения.

Кроме того, учет стадийности предполагает обновленный подход к стратегированию, в основе которого должна быть первоначальная группировка рассматриваемых территорий по стадиям экономического роста с последующим либо развитием данных территорий (для стадий становления – развития, начальной стадии зрелости), либо осуществление ряда организационно-экономических мероприятий (для микрофазы стадии зрелости и стадии упадка) с целью изменения вектора развития территорий в сторону их перехода на более прогрессивные стадии развития.

Библиографический список:

1) Иванов П.А. Жизненный цикл территории: понятие и стадии развития // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2017. – Т. 6. № 2 (19). – С. 97-100.

2) Климова Н.И., Алтуфьева Т.Ю. Жизненный цикл территорий: теоретико-методологический подход к стадийной идентификации и его приложение // Фундаментальные исследования. – 2017. – № 9-1. – С. 189-194.

3) Официальный сайт Минэкономразвития России. / Вопросы реализации Федерального закона от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на региональном и муниципальном уровнях // URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depstrateg/2015101201>.

4) Официальный сайт Минэкономразвития России. / Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации, организации мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации // URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depstrateg/20160714>.

5) Сахапова Г.Р. Сахапова Л.Д. Формирование панельных данных по проблеме «жизненный цикл территории» // Инновационные технологии управления социально-экономическим развитием регионов России: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. – С. 108-111.

6) Тютюнникова Т.И. Сбережения населения и его реализация в практике российских регионов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2017. - Т. 13. - № 8 (353). - С. 1445-1456.

7) Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».