

УДК 368.01:004.658

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ В  
АДМИНИСТРИРОВАНИИ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ**

**Свешникова О.Н.**

*К.э.н., доцент ФГБОУ ВО «Научный исследовательский государственный университет им. Н.П. Огарева»*

*Саранск, Россия*

**Гарина Н.Е.**

*Студент ФГБОУ ВО «Научный исследовательский государственный университет им. Н.П. Огарева»*

*Саранск, Россия*

**Аннотация**

Статья посвящена организационным изменениям в деятельности Федеральной налоговой службы и страховых внебюджетных фондов, связанным со страховыми взносами. Рассматриваются и обосновываются причины изменений. Раскрывается новый функционал служб.

**Ключевые слова:** администрирование, единый социальный страховой взнос, страховые взносы, Пенсионный Фонд России, отчетность, учет, Федеральная Налоговая Служба, Фонд Социального Страхования.

**ORGANIZATIONAL INNOVATIONS IN ADMINISTRATION OF  
INSURANCE CONTRIBUTIONS**

***Sveshnikova O.N.***

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of FGBOU VO "Scientific Research State University. N.P. Ogareva »*

*Saransk, Russia*

***Garina N.E.***

*Student of FGBOU VO "Scientific Research State University. N.P. Ogareva »  
Saransk, Russia*

### **Annotation**

The article is devoted to organizational changes in the activities of the Federal Tax Service and insurance off-budget funds related to insurance premiums. The causes of the changes are examined and justified. New functionality of services is revealed.

**Keywords:** administration, single social insurance contribution, insurance contributions, Pension Fund of Russia, accounting, accounting, Federal Tax Service, Social Insurance Fund.

В 2017 году произошли значимые изменения в системе администрирования страховых взносов.

С 1 января 2017 года Налоговый кодекс РФ дополнен новой главой 34 «Страховые взносы». В частности статьи 419-432 регулируют правила начисления и уплаты страховых взносов. Основные принципы взимания, касающиеся налогов, распространены и на страховые взносы, что предусмотрело Федеральным законом от 03.07.16 №243 – ФЗ.[6] Произошло реформирование платежей и ставок во внебюджетные фонды, большинство из них объединены в единый социальный страховой взнос, сокращенно ЕССС. Фактически данный взнос будет объединять в себе платежи в государственные социальные фонды –ФСС, ПФР, ФОМС, которые сейчас платит каждое юридическое лицо (в том числе индивидуальные предприниматели), [5].

По поручению президента Федеральная налоговая служба России (ФНС) разработала новую форму отчетности по страховым взносам в рамках проекта Дорожной карты «Создание единого механизма администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование» [1]. Новая

форма отчетности не затрагивает информацию по взносам, связанным несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, которые продолжают курироваться Фондом Социального Страхования.

То есть организациям в 2017 году необходимо будет сдавать следующие отчеты (таблица 1).

Таблица 1 – Перечень документов, связанных с уплатой страховых взносов, начиная с 2017 года, в разрезе участников их администрирования

ПФ	ФСС	ФНС
РСВ – 1,2,3 в Пенсионный Фонд (за 4 квартал и 2016г.)	4-ФСС (за 4 квартал и 2016 г.)	Единый расчет по страховым взносам за 1,2 квартал и т.д. начиная с 2017 года
СЗВ – М (за декабрь 2016, и ежемесячно в 2017г.)	Подтверждение основного вида деятельности	Сведения о среднесписочной численности персонала
Отчет о страховом стаже		Справки по форме 2-НДФЛ
Реестры застрахованных лиц, при условии уплаты за них дополнительных страховых взносов		Расчет по форме 6-НДФЛ

В свою очередь, в связи с вводимыми изменениями ИФНС будет по – новому взаимодействовать с территориальными органами ПФ, ФСС,ФОМС (таблица 2).

Таблица 2 – Исходящая информация ИФНС по страховым взносам, предоставляемая в территориальные органы социальных внебюджетных фондов

ИФНС предоставляет в территориальные органы		
ФСС	ФОМС	ПФР
Данные об исчисленных страховых взносах по временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ВН и М) и о суммах расходов плательщиков на выплаты страхового обеспечения по ВН и М	Сведения об уплате страховых взносов на ОМС – работающего населения.	Сведения: - о сумме заработка (дохода), на который начислялись страховые взносы на ОПС; - о начисленных и уплаченных суммах страховых взносов; - уточняющие (корректирующие) сведения, представляемые страхователями по результатам налоговых проверок достоверности

		сведений и (или) при самостоятельном выявлении ошибок; Иные сведения, необходимые для индивидуального (персонифицированного) учета в системе ОПС и находящиеся в распоряжении налоговых органов.
	Сведения о работающих застрахованные лицах.	

В функционал Пенсионного фонда, по-прежнему, будут входить такие операции, как:

1. проведение камеральных и выездных проверок, в том числе повторных, за периоды, истекшие до 1 января 2017;
2. принятие решения о возврате излишне уплаченных или излишне взысканных страховых взносов за периоды, истекшие до 1 января 2017 \ года;
3. списание невозможных к взысканию сумм недоимок по страховым взносам, пеням и штрафам по основаниям, которые возникли до 1 января 2017 года;
4. администрирование страховых взносов на страховую пенсию граждан, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию;
5. администрирование добровольных страховых взносов на накопительную пенсию (программа государственного софинансирования пенсии).

В функционал ПФР входит не только выплата пенсий, но и учет пенсионных прав 100 млн. россиян, формирование будущей пенсии молодых граждан, администрирование страховых взносов. Также служба занимается выдачей сертификатов на получение материнского капитала, его выплатами.

Одной из причин, побудивших Правительство передать функции администрирования страховых взносов Федеральной налоговой службе,

является проблема «раздутости» штата Пенсионного Фонда. Пенсионный фонд России (ПФР) занимает первое место по количеству сотрудников в мире. В ПФР трудятся свыше 121 тыс. человек. При этом численность пенсионеров в 2015 году составила 41456 тыс. человек, получается, что на 10 пенсионеров приходится примерно 3 работника Пенсионного фонда. [2]

За Пенсионным фондом России по численности сотрудников следует Social Security Administration (пенсионный фонд в США), где работают 60 тыс. сотрудников (количество пенсионеров 63872 тыс. чел., то есть на 1000 пенсионеров приходится 9 работников). Штат сотрудников ПФР превышает численность шведской, как считается специалистами, наиболее эффективной пенсионной службы, в 122 раза. [2]

Далее рассмотрим, как изменятся функции Федеральной Налоговой службы в связи с получением новых полномочий по взысканию страховых взносов, сравнив их с ранее действующими. В 2016 году ФНС курировала сбор всех видов налогов и сборов, осуществляла работу как с физическими, так и с юридическими лицами, производила камеральные и выездные проверки, при необходимости – делала запрос в фонды по состоянию расчетов с работниками, проводила сверку с бюджетом.

В 2017 году ко всем вышеперечисленным функциям добавляются новые:

- контроль уплаты страховых взносов;
- взыскание задолженности по страховым взносам, включая возникшую до 1 января 2017 года;
- принятие расчета по страховым взносам за отчетный период с 1 квартала 2017 года;
- предоставление отсрочки (рассрочки) по страховым взносам;
- иные функции администрирования.

За Фондом социального страхования остаются функции, связанные с:

– приемом от плательщиков страховых взносов расчетов (уточненных расчетов) по страховым взносам за отчетные (расчетные) периоды, истекшие до 1 января 2017 года;

– контролем за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов за периоды до 1 января 2017 года (камеральные и выездные проверки);

– приемом заявлений от плательщиков страховых взносов о возврате сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней, штрафов за отчетные периоды до 1 января 2017 года, принятием решений по данным заявлениям и направлением указанных решений в налоговые органы для исполнения;

– администрированием взносов в связи с профессиональными заболеваниями и травматизмом

– проведением проверок расходов по больничным листам и материнству и возмещением расходов по социальному страхованию.

Необходимо также отметить, что подобный опыт реформирования системы администрирования страховых взносов уже имел место до 2010 года. В 2001 году ФНС уже принимала задолженность от внебюджетных фондов по единому социальному налогу в размере 689 млрд. руб. В 2010 году, когда администрирование вновь перешло к фондам, она снизилась до 99 млрд. руб. [4]

По сравнению с государственными внебюджетными фондами у налоговой более широкие возможности по работе с задолженностью. В числе мер – приостановление расходования денежных средств по банковским счетам налогоплательщиков, беспорное списание с лицевых счетов организаций до 5 млн. руб. в пользу государства, а также наложение ареста на имущество должника. Практически каждый третий рубль задолженности предприятий

взыскивается с их счетов в беспорядном порядке, а весь комплекс мер обеспечивает около 70% ее погашения.[3]

Рыночная экономика направлена на рациональное управление хозяйством, повышение эффективности их работы. Не только коммерческое предприятие стремится минимизировать расходы, но и государственные учреждения также заинтересованы в снижении издержек. Исполняя контрольные функции необходимо так сформировать работу, чтобы при меньших затратах получить больший результат.

В связи с этим рациональным является сосредоточение контрольных функций в одном месте – Федеральной Налоговой Службе. Это позволит не только более эффективно регулировать поступления в бюджет, но и снизить размер расходов бюджета на содержание фондов.

#### **Библиографический список**

1. Письмо Федеральной налоговой службы от 2 февраля 2016 г. № БС-4-11/1539@ "О проекте Дорожной карты" – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71234850/>

2. Холкина Е. Пенсионный фонд России — первый в мире по количеству сотрудников и один из самых неэффективных. «Это мертвые души». [Электронный ресурс]. // Официальный сайт Российского информационного агентства URA.RU. – Режим доступа: [http://ura.ru/news/1052221964?story\\_id=95](http://ura.ru/news/1052221964?story_id=95)

3. Газета.ру – ФНС ожидает увеличение налоговых доходов в бюджете на 16 % в 2017 году. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/business/2016/12/27/10452377.shtml>

4. Официальный сайт Федеральной Налоговой службы – Схемы уклонения от налогообложения очевидны.[Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://www.nalog.ru/rn77/news/smi/6369244/>

5. Российский налоговый портал – Единый социальный страховой сбор с 1 января 2017 года.[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://taxpravo.ru/analitika/statya-374170>

[edinyiy\\_sotsialnyiy\\_strahovoy\\_sbor\\_esss\\_s\\_1\\_yanvarya\\_2017\\_goda](http://taxpravo.ru/analitika/statya-374170)

6. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71434214/>