

УДК 342.7

**О НЕКОТОРЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ЭЛЕМЕНТАХ  
УЧАСТИЯ ФКУ НИЦ БДД МВД РОССИИ  
В ПРАВОВОМ МОНИТОРИНГЕ И ОЦЕНКЕ УРОВНЯ  
ТВОРЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ НАУЧНЫХ СОТРУДНИКОВ**

**Головкин В.Д.**

*к.т.н.*

*Федеральное казенное учреждение Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия*

**Назаров С.В.**

*к.ю.н.*

*Федеральное казенное учреждение Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия*

**Севастьянов А.В.**

*Федеральное казенное учреждение Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия*

**Жидких А.А.**

*к.ю.н.*

*доцент*

*Московский институт экономики, политики и права,  
Москва, Россия*

**Аннотация**

Исследуется назначение, цель, задачи и принципы создания и развития системы правового мониторинга.

**Ключевые слова:** система правового мониторинга.

***SOME INFORMATION ELEMENTS PARTICIPATION OF PKU SIC BJJ  
MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA IN LEGAL  
MONITORING AND EVALUATION LEVEL CREATIVE ACTIVITY OF THE  
SCIENTIFIC STAFF***

***Golovkin V. D.***

*Ph. D.*

*Federal state institution Scientific-research center of problems of road safety  
Ministry of internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia*

***Nazarov S. V.***

*K. Yu.N.*

*Federal state institution Scientific-research center of problems of road safety  
Ministry of internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia*

***Sevastyanov A.V.***

*Federal state institution Scientific-research center of problems of road safety  
Ministry of internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia*

***Zhidkikh A.A.***

*K. Yu.N.associate Professor Moscow Institute of Economics, politics and law,  
Moscow, Russia*

**Annotation**

Examines the purpose, goal, objectives and principles for the establishment and development of the system of legal monitoring.

**Keywords:** System of legal monitoring.

Деятельность правового государства, провозглашенного в Конституции РФ (ст. 1), предполагает наличие полной и иерархически согласованной системы законодательства, основным способом формирования которого служит правотворчество.

В 2011 г. в ходе исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы, утвержденного Президентом РФ от 31.07.2008 № Пр-1568<sup>1</sup>, на федеральном уровне с целью обеспечения системности и единого правового пространства, а также совершенствования действующего законодательства правовое закрепление получил механизм мониторинга правоприменения.

---

<sup>1</sup> Текст Указа опубликован в «Российской газете» от 15 апреля 2010 г. № 79, в Собрании законодательства Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 16 ст. 1875.

Указом Президента РФ от 20.05.2017 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»<sup>2</sup> определен порядок осуществления мониторинга федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) правовых актов.

Ключевым федеральным органом исполнительной власти в сфере мониторинга признан Минюст России, который ежегодно разрабатывает проект плана мониторинга, осуществляет координацию осуществления этой деятельности федеральными органами исполнительной власти, его методическое обеспечение, готовит и вносит проект доклада Президенту РФ о результатах мониторинга и выполняет иные мониторинговые мероприятия.

Мониторинг правоприменения, в отличие от мониторинга законодательства, заключается в проведении анализа законодательства непосредственно во взаимосвязи с правоприменительной практикой (с учетом мнения органов законодательной, исполнительной и судебной власти, Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека, уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, общественных палат, а также институтов гражданского общества, научных, общественных организаций, средств массовой информации).

Достижение обозначенных целей в процессе реализации участия ФКУ НИЦ БДД МВД России (далее – Научный центр) в правотворчестве требует регулярного получения достаточной и достоверной информации о состоянии нормативно-правового обеспечения вышеуказанных социально-правовых ценностей и потребности в его совершенствовании. В получении такой информации Научным центром<sup>3</sup> важное место отводится мониторингу.

Организационно-распорядительными документами МВД России содержание термина «мониторинг правоприменения» раскрывается как деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о состоянии и практике применения в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел, с целью оценки эффективности их реализации и выработки предложений по их совершенствованию.

Субъектами мониторинга в системе МВД России являются: подразделения центрального аппарата МВД России, территориальные органы МВД России на окружном, региональном и районном уровнях, линейные управления МВД России на транспорте, образовательные учреждения и научно-исследовательские организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России.

Научно-исследовательские организации системы МВД России изучают проблемы и возможные направления совершенствования нормативно-

---

<sup>2</sup> Текст Указа опубликован в «Российской газете» от 25 мая 2011 г. № 110, в Собрании законодательства Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 21 ст. 2930.

<sup>3</sup> Устав ФКУ НИЦ БДД МВД России, утвержден приказом МВД России от 10.01.2011 № 1.

правового регулирования сферы деятельности органов внутренних дел, а также анализируют состояние нормативной правовой базы и правоприменительной практики подразделений системы МВД России, находящихся на одной с ними территории субъекта РФ; формируют перечень исследуемых актуальных вопросов и электронный банк по тематике выполняемых работ; отслеживают зарубежное законодательство, регламентирующее деятельность правоохранительных органов; разрабатывают концепции проектов и предложения по изменению нормативных правовых актов с целью развития нормативно-правового регулирования; анализируют поступившие обращения граждан, предложения институтов гражданского общества и СМИ; формулируют и направляют в Договорно-правовой департамент МВД России (далее – ДПД МВД России) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в указанной сфере деятельности; направляют в ДПД МВД России для пополнения информационного фонда мониторинга выносимые на защиту положения диссертаций, содержащие предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики.

Информационный фонд мониторинга формируется с учетом функциональной направленности деятельности и компетенции его субъектов.

Вся информация, полученная в процессе мониторинга, сосредоточивается в информационном фонде мониторинга, который содержит: предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере деятельности органов внутренних дел; выносимые на защиту положения диссертаций, содержащие рекомендации по развитию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики, выводы и рекомендации, содержащиеся в статьях, монографиях, публикациях СМИ и иных материалах, по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере деятельности органов внутренних дел; обобщенную информацию по анализу обращений граждан.

Программно-аппаратной средой функционирования информационного фонда является автоматизированная информационная система «Мониторинг», которая представляет собой многоуровневую территориально распределенную систему, предназначенную для сбора, обработки, накопления и анализа информации о состоянии нормативно-правового регулирования в сфере внутренних дел.

Источником сведений для АИС «Мониторинг» служат, в частности, банки данных «Законодательство России», «Региональное законодательство», «Законодательство зарубежных стран», а также банки данных автоматизированных информационно-поисковых систем «Нормативные правовые акты МВД России», «Судебная практика», «Юридические консультации», «Международные договоры и соглашения».

На официальном сайте МВД России в сети «Интернет» размещены материалы о результатах и основных направлениях деятельности, включая

мониторинг правоприменения, мониторинг взаимодействия МВД России с институтами гражданского общества. Там же можно ознакомиться с докладами о результатах мониторинга правоприменения в 2011– 2016 гг. в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Таким образом, в современных условиях правовой мониторинг, а также рассмотрение и разрешение обращений граждан и их объединений, направленных на совершенствование правового регулирования общественных отношений, являются незаменимыми информационными элементами участия Научного центра в правотворчестве, способствующими повышению правозащитного и правоохранительного значения этой ее деятельности. Поэтому необходимо дальнейшее научное изучение и развитие их применения, включая реализацию предлагаемых нами мер нормативно-правового и организационного характера. Так, представляется целесообразным при проведении мониторинга обобщать, анализировать и оценивать информацию о практике деятельности органов внутренних дел по следующим показателям:

- 1) нарушаемость прав, свобод и законных интересов граждан;
- 2) искажение смысла положений федерального законодательства при принятии нормативных правовых актов;
- 3) несоответствие нормативного правового акта международным обязательствам Российской Федерации;
- 4) неполнота правового регулирования общественных отношений;
- 5) наличие коллизий норм права;
- 6) присутствие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов.

К числу количественных показателей, на наш взгляд, целесообразно отнести:

- 1) количество рассмотренных обращений граждан;
- 2) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта.

Во исполнение поручения Правительства РФ от 23 мая 2016 г. № АХ-П44-3008<sup>4</sup> разработан проект постановления Правительства РФ «О государственной информационной системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»<sup>5</sup> (далее - проект постановления), ключевым моментом предложенной в нем Системы мониторинга является новаторский подход к сбору и обработке информации, который позволит сделать этот процесс эффективным, эргономичным и низкокзатратным.

Методика мониторинга предлагается основывать на сборе объективных диверсифицированных данных, полученных от федеральных органов исполнительной власти, экспертного сообщества, по результатам анализа

---

<sup>4</sup> Текст проекта размещен на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru).

<sup>5</sup> Там же.

проблем, содержащихся в обращениях граждан, а также на результатах научных и прикладных исследований.

Реагирование на поступившую информацию будут осуществляться средствами автоматического оповещения ответственных лиц в органах государственной власти субъектов Российской Федерации. При создании рассматриваемой системы мониторинга подлежат использованию разработки отечественных ИТ-компаний.

В связи с тем, что информация, содержащаяся в Системе мониторинга, не является общедоступной, а отдельные сведения относятся к информации, доступ к которой ограничен, межведомственный информационный электронный обмен данными осложняется отсутствием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Следующим этапом развития информационного обеспечения АИС «Мониторинг» может служить создание банка данных «Результатов интеллектуальной деятельности», включающий в себя идеи и технические решения, изобретения, разработанные ноу-хау, результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также внедренные в практическую деятельность разработки (технологии).

Кроме того, ФКУ НИЦ БДД МВД России придается большое значение оценке уровня творческой активности научных работников системы МВД России.

Так, к выявленным в ходе проведенных исследований факторам, влияющим на творческую активность научных сотрудников, учет которых необходим в дальнейшем при формировании показателей оценки уровня научной деятельности, относятся следующие:

- 1) индивидуальные (образование, практический опыт, творческие навыки);
- 2) творческого коллектива (взаимодействие сотрудников, интеллектуальное соревнование, информационное обеспечение);
- 3) организационные (структура, стимулирование научного труда, информационное обеспечение Научного центра).

Таким образом, совершенствование информационных элементов участия Научного центра в правовом мониторинге и оценки уровня творческой активности научных сотрудников, на наш взгляд, служит необходимым и востребованным условием успешного совершенствования этой деятельности.

### **Библиографический список:**

1. А.А. Жидких. О некоторых информационных ингредиентах участия прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – 2016.- С. 148-151.

2. А.А. Жидких. Организационный и методический компоненты правового мониторинга, выполняемого прокуратурой Российской Федерации / Современная наука. – 2016. - № 1. – С. 31-34.