

**ПРОГНОЗ И РЕЗЕРВЫ РОСТА СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕГО
БЮДЖЕТНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ**

Макейкина С.М.

к.э.н., доцент кафедры финансов и кредита

Национальный исследовательский Мордовский государственный

университет им. Н.П. Огарёва

г. Саранск, Россия

Гузнова Ю.С.

Магистрант

Национальный исследовательский Мордовский государственный

университет им. Н.П. Огарёва

г. Саранск, Россия

Аннотация: Данная статья посвящена исследованию перспектив повышения бюджетной устойчивости муниципального образования посредством укрепления собственной доходной базы (по материалам бюджета Шатковского муниципального района Нижегородской области). Авторами проводится оценка собственных доходов муниципального бюджета, расчет прогнозных значений некоторых индикаторов бюджетной устойчивости. В статье предложены мероприятия, направленные выявление резервов роста налоговых и неналоговых поступлений в контексте обеспечения бюджетной устойчивости муниципального образования.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная устойчивость, доходы бюджета, расходы бюджета, бюджетная политика, муниципальное образование, собственные доходы, органы местного самоуправления.

**THE STRENGTHENING OF OWN REVENUES OF THE MUNICIPAL
BUDGET IN THE CONTEXT OF ENSURING ITS SUSTAINABILITY BUDGET**

Makeykina S. M.

Ph. D., associate Professor of the Department of Finance and credit

Mordovian state university of N. P. Ogaryov

Saransk, Russia

Guznova Yu. S.

Undergraduate

Mordovian state university of N. P. Ogaryov

Saransk, Russia

Summary: This article is devoted to a research of prospects of increase in the budget stability and own profitable base of the local authority budget on the example of the budget of the Shatkovsky municipal district of the Nizhny Novgorod Region. The author carries out assessment of own budget revenues, assessment of forecast values of some indicators of the budget stability. In article the actions promoting mobilization of budget revenues and the direction on mobilization of all allowances of growth of tax and non-tax revenues are offered.

Keywords: budget, fiscal sustainability, budget revenues, budget expenditures, budget policy, municipality, own revenues, local governments.

Финансовое положение муниципальных территорий в настоящее время подвергается серьезным вызовам в результате развития кризисных явлений в экономике РФ и, как следствие, не поступления доходов в бюджеты. Риски сокращения доходных возможностей создают угрозы: неисполнения расходных обязательств, несбалансированности бюджетов, увеличения долговой нагрузки. Все это отражает актуальность изучения проблематики бюджетной устойчивости доходной базы территориальных бюджетов. Данная статья посвящена исследованию перспектив повышения бюджетной устойчивости посредством укрепления собственной доходной базы муниципального бюджета Шатковского муниципального района Нижегородской области.

Бюджетная устойчивость муниципального бюджета представляет собой способность бюджета в условиях динамично изменяющихся внешних и

внутренних факторов своевременно аккумулировать достаточный объем доходов, необходимый для выполнения полного комплекса обязательств, закрепленных за органами публичной власти, по реализации конституционных прав граждан, интересов государства и общества, сохраняя при этом гарантированную платежеспособность территории. При этом устойчивость наполнения муниципального бюджета Шатковского муниципального района обеспечивается за счет следующих источников:

- налоговых и неналоговых доходов (собственная финансовая устойчивость доходной базы бюджетов);
- межбюджетных трансфертов, полученных из федерального центра (общая финансовая устойчивость доходной базы бюджетов), а также ее встроенных стабилизаторов:
 - возвратных финансовых ресурсов для покрытия дефицита бюджета;
 - средств резервных фондов территорий.

Для оценки уровня бюджетной устойчивости муниципального района необходимо провести оценку собственных доходов бюджета во взаимосвязке с расходами (таблица 1) [3].

Таблица 1 – Величина и удельный вес собственных доходов Шатковского муниципального района в 2013 – 2015 гг. по отношению к общему объему расходов

Показатель	2013 г	2014 г	2015 г
Собственные доходы, тыс. руб.	328532,7	296105,0	406020,4
Всего расходов бюджета, тыс. руб.	557820,5	552052,6	552384,1
Удельный вес собственных доходов в общей сумме расходов, %	58,9	53,6	73,5

Из таблицы 1 следует, что в Шатковском муниципальном районе расходы не покрываются в полном объеме собственными средствами. По данному показателю 2014 г. достиг минимального значения (53,6 %), максимальный – в 2015 г (73,5 %). Очевидно, что в данном случае невозможна полноценная реализация принципов правового регулирования полномочий органов местного

самоуправления, предполагающих, в частности, исполнение финансовых обязательств, возникающих в связи с решением вопросов местного значения, за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Основными целями бюджетной политики Шатковского муниципального района в части формирования собственных доходов являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджетов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности. Основные усилия по мобилизации всех резервов роста налоговых и неналоговых поступлений форматизированы следующими направлениями [2]:

- обеспечение дополнительных поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц;
- повышение налоговой отдачи от субъектов малого бизнеса;
- улучшение администрирования налоговых и неналоговых платежей;

В рамках данных направлений увеличения собственных доходов муниципального бюджета предлагается оценка прогнозных значений некоторых индикаторов бюджетной устойчивости Шатковского муниципального района. Для более полного представления об эффективности мероприятий по укреплению доходов бюджета Шатковского муниципального района составим прогноз. Используемая методика экспоненциального сглаживания позволяет отслеживать тенденции из временных рядов, данных по основным показателям доходов бюджета и, соответственно, сделать выводы, касающиеся мероприятий по укреплению бюджетной устойчивости Шатковского муниципального района. Метод экспоненциального сглаживания дает возможность выявить тенденцию, сложившуюся к моменту последнего наблюдения, и позволяет оценить параметры модели, описывающей тренд, который сформировался в конце базисного периода. Этот метод адаптируется к

меняющимся во времени условиям, а не просто экстраполирует действующие зависимости в будущее.

Метод экспоненциального сглаживания наиболее эффективен при разработке кратко- и среднесрочных прогнозов. Его основные достоинства заключаются в простоте вычисления и учете весов исходной информации, т. е. новые данные или данные за последние периоды имеют больший вес, чем данные более отдаленных периодов.

Исследуем кривые роста (тренды) показателей собственных доходов и расходов бюджета Шатковского муниципального района. Все аналитические расчеты мы проводили в табличном редакторе MS Excel. Аппроксимация показателей доходов бюджета Шатковского муниципального района с помощью тренда полиномиальная функция второй степени представлена на рисунке 1. Коэффициент R^2 показывает степень соответствия динамики показателей и предложенных кривых роста. Чем ближе значение R^2 к единице, тем точнее прогноз.



Рис. 1 - Аппроксимация показателей бюджетной устойчивости Шатковского муниципального района, тыс.руб.

Для получения качественного прогноза показателей бюджетной устойчивости необходимо понимать характер динамики временного ряда, это позволит выбрать наиболее подходящую модель аппроксимации и получить

более точный прогноз. Таким образом, мы рассмотрели различные виды кривых роста и прогнозные тренды, которые описывают степень вероятности по показателям бюджетной устойчивости муниципального района.

Расчет прогнозных значений приведен в таблице 2.

Таблица 2 - Расчет прогнозных значений показателей бюджетной устойчивости Шатковского муниципального района до 2018 года, тыс. руб.

Показатель	2013 (факт)	2014 (факт)	2015г (факт)	2016 (прогноз)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)
Собственные доходы	328533	296105	406020	1090706	4506962	7627148
Расходы бюджета	557821	552053	552384	551246	550119	549589

Оценка прогнозных значений показателей бюджетной устойчивости Шатковского муниципального района до 2018 года демонстрирует их тенденцию роста. Так собственные доходы должны вырасти в районе до уровня 7627148 тыс. руб. или на 7221128 тыс. руб. от уровня 2015 года; расходы несколько снизятся до уровня 549589 тыс. руб. или на 2795 тыс. руб. от уровня 2015 года.

На наш взгляд, способствовать росту мобилизации собственных доходов в бюджет Шатковского муниципального района могут следующие мероприятия:

- продолжение работы по увеличению инновационной составляющей экономики района, расширению и модернизации промышленного производства, строительства с учетом реализации комплекса мер по увеличению валового муниципального продукта района в 1,5 раза. Ключевая отрасль экономики района - обрабатывающее производство, на долю которой приходится 342,5 млн. руб. или 25 % от общего объема отгруженной продукции по району. Промышленность района представлена 4 предприятиями: ЗАО НПК «Электрические машины», ООО «Шатковский завод нормалей», ПО «Шатковский хлеб», ОАО «Шатковский зерноперерабатывающий комбинат»;

- обеспечение реализации мероприятий «Проекта по поддержке местных инициатив на 2015 – 2020 годы», предусмотренной муниципальной программой «Повышение инвестиционной привлекательности Шатковского муниципального района и формирование благоприятного предпринимательского климата на 2015-2020 годы»;

- осуществление эффективного взаимодействия с администраторами доходов в целях увеличения поступлений в бюджет Шатковского муниципального района;

- проведение мониторинга налоговой нагрузки по организациям, уплачивающим налоговые платежи в бюджет по классической схеме, контроль за проведением мониторинга по курируемым отраслям [6,7];

- обеспечение применения полного комплекса мер принудительного взыскания недоимки в целях сокращения задолженности в бюджет Шатковского муниципального района;

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и дополнительных рабочих мест;

- проведение мониторинга налоговой нагрузки предприятий малого и среднего бизнеса, применяющих специальные режимы налогообложения;

- продолжение работы по вовлечению в налогооблагаемую базу доходов, полученных гражданами от сдачи в аренду недвижимости.

Таким образом, укрепление собственной доходной базы бюджета Шатковского муниципального образования в контексте обеспечения бюджетной устойчивости возможно лишь за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов роста доходов муниципального бюджета.

Библиографический список

1 Галухин А.В. Устойчивость как базовый принцип ответственной бюджетной политики // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2014. – № 2 (32). – С. 225–238.

2 Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Шатковского муниципального района» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.shatki.info/index.php/raifo/146-normadoc/3522>

3 Основные направления бюджетной и налоговой политики Шатковского муниципального района на 2016 год [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.shatki.info/index.php/raifo/146-normadoc/4038>

4 Пономаренко Т.В. Мероприятия, направленные на получение дополнительных доходов в бюджет муниципального образования // В сборнике: Актуальные вопросы развития современного общества / сборник научных статей по материалам I Международной научно-практической конференции. - 2016. - С. 84-86.

5 Федоров М.Н., Кабышева А.И. Направления увеличения доходов муниципального образования // Вестник научных конференций. - 2016. - № 6-3 (10). - С. 111-113.

6 Чупейкина Н. П., Филичкина Ю. Ю. Проблемы формирования доходов местных бюджетов // Системное управление .- 2012.- №1. - С.13

7 Еремина О. И., Новикова Т.В. Укрепление доходной базы бюджетов муниципальных образований в условиях их несбалансированности // Контентус.-2015. -№12(41).- С. 197-204.