

УДК 2964

***СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ
В РОССИИ***

Горюшкина Е.И.

магистрант

ФГБОУ ВО "Орловский государственный аграрный университет им. Н. В.

Парахина "

Орел, Россия

Аннотация: В работе рассматриваются теоретические основы понятий «социальная политика», «социальная защита населения». Определены структурные элементы социальной защиты на законодательном уровне. Выявлены пути решения социальных проблем на современном этапе развития России.

Ключевые слова: социальная политика, социальная защита населения, государственная политика, система социальной защиты населения.

***SOCIAL POLICY AND SOCIAL PROTECTION OF POPULATION IN
RUSSIA***

Goryushkina E.I.

Graduate student

FGBOU VO "Orel State Agrarian University named after NV Parakhin"

Orel, Russia

Annotation: The theoretical bases of the notions "social policy", "social protection of the population" are considered in the work. Structural elements of social protection at the legislative level are defined. The ways of solving social problems at the present stage of development of Russia are revealed.

Keywords: social policy, social protection of the population, state policy, system of social protection of the population.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (Концепция-2020) в одном из важнейших

направлений определяет «формирование новых механизмов социального развития, сбалансированных ресурсными возможностями экономики и ее инновационной эффективностью». Реализация этого стратегического приоритета требует развития социальной поддержки и помощи населению.

В соответствии с Конституцией РФ социальная политика нацелена на повышение качества жизни всех граждан. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и другие гарантии социальной защиты.

Социальная политика обладает особенными функциями, гарантированными социальным государством. Во-первых, это регулирование воспроизводства рабочей силы и воспроизводства самого человека; во-вторых, стимулирование социальной активности каждого члена общества; в-третьих, обеспечение социальной безопасности человека и его семьи.

В соответствии с этим определяются стратегические ориентиры социальной политики, к которым можно отнести правовое регулирование социально-трудовых отношений; решение демографических проблем, включая вопросы миграции; нормализацию межнациональных отношений; охрану природных ресурсов и окружающей среды; создание условий для смены поколений и воспроизводства трудовых ресурсов; обеспечение социальной безопасности, как общества, так и индивида. При этом непосредственным объектом социальной политики выступают условия жизни практически всех социальных и национально-этнических групп.

Кроме прямой социальной политики, надо развивать косвенные инструменты, например, поддержку малого бизнеса. Дифференциация доходов во многом определяется неразвитостью такого хозяйственного института, как малое предпринимательство, которое до сих пор находится в периоде длительной рецессии и «застоя». Малый бизнес в современной

развитой экономике становится частично самостоятельным институциональным агентом («виртуальным» экономическим институтом) и, развивая сферу взаимодействия и партнерства с государственными формальными институтами, выступает базовым источником инноваций и социальной стабильности. Иначе говоря, уникальность малого предпринимательства как особого экономического агента заключается в явной конвергенции социальной и экономической сущности как «фирмы», так и «домохозяйства». В результате предполагается не столько особый подход к вопросам его регулирования, сколько понимание того, что регулирующее воздействие, направленное на любой объект (процессы) того или иного агента напрямую отражается в другом, причем, возможно, будет иметь место некое мультиплицирующее воздействие [3, с.60-61].

Таблица - 1. Общий объем социальных выплат в Российской Федерации за 2012-2015 гг. (по утвержденным данным годовых расчетов показателей денежных доходов и расходов населения)

	2012	2013	2014	2015
Социальные выплаты, млрд. руб.	7321,0	8295,7	8628,2	9768,3
из них:				
пенсии	5078,7	5849,7	6055,5	6972,5
пособия	1935,9	2076,2	2179,3	2397,6
стипендии	60,8	75,1	77,1	78,4
Удельный вес социальных выплат, процентов:				
в ВВП	11,8	12,5	12,1	12,1
в объеме денежных доходов населения	18,3	18,6	18,0	18,2
Изменение социальных выплат, в процентах к предыдущему году	107,0	106,1	96,5	97,9

Так как целью социальной политики является удовлетворение интересов и потребностей граждан, улучшение качества жизни населения страны, создание условий для развития производства, а также снижение проблем, связанных с социальным неравенством людей, государство готово взять на себя обязательства по обеспечению необходимого уровня

благополучия граждан, т. е. социальная политика является приоритетной на сегодняшний день в развитии России.

Таблица - 2. Расходы на выплату пособий и социальную помощь (по утвержденным данным годовых расчетов показателей денежных доходов и расходов населения)

	2012	2013	2014	2015
Расходы на выплату пособий и социальную помощь – всего, в том числе:	1831351	1935941	2076185	2179306
пособия по временной нетрудоспособности	154247	148559	164703	178757
из них по трудовым увечьям и профессиональным заболеваниям	2540	2183	2312	2329
семейные и материнские пособия, из них:	456415	535053	574186	574875
по беременности и родам ²	75632	86636	82448	95671
при рождении ребенка	21311	23350	24792	19678
по уходу за ребенком до 1,5 лет	139802	152059	169580	121384
по уходу за детьми-инвалидами	938	1159	1417	1687
ежемесячное пособие на ребенка	45228	48846	46601	46447
выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	2157	2189	1443	1050

Основными направлениями деятельности органов власти и общественных организаций по защите населения при этом являются благотворительность, социальное обеспечение, социальная помощь, социальное обслуживание, социальная поддержка, социальная реабилитация, медицинское обслуживание, социальное страхование и др. Указанные виды защиты граждан можно объединить под общим названием «социальная защита населения», которая является важнейшей частью государственной социальной политики.

Социальная защита населения — одна из основных сфер реализации социальной политики, так как грамотно организованная социальная политика государства должна способствовать снижению уровня социального неравенства и напряженности в обществе, росту денежных доходов населения, повышению заработной платы, содействовать стабильности гражданского общества и укреплению принципов правового государства. Социальная защита населения отражена в законодательных актах органов власти всех уровней.

Рассмотрим проведение государственной социальной политики на примере обеспечения финансирования госпрограммы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (Таблица 3).

Таблица - 3. Финансирование госпрограммы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»

	Полное финансирование программы (за 8 лет), тыс. руб.	В год по программе, тыс. руб.	В месяц по программе, тыс. руб.	Население РФ	Население РФ, находящееся за чертой бедности, чел.	Сумма финансирования из расчета на малоимущего в год \\ месяц в т. руб.
По государственной программе Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" Правительства РФ	9472766244,00	1184095780,50	98674648,38	142819659,00	35 704914,00	33.163 \\ 2,764 (эталонный показатель)

Запланированные данной программой средства идут по разным направлениям (например, пенсионерам, инвалидам и т.д.), на разные цели (например, на строительство социального жилья, на содержание социальных служб и т.д.).

Проведение эффективной социальной политики в России сдерживается рядом факторов, среди которых наиболее важные: недостаточное финансирование мероприятий по решению проблем отраслей социальной сферы; недостаточный размер социальных выплат; влияние санкций; часто неудовлетворительная работа органов государственной власти и местного самоуправления; недостаток квалифицированных сотрудников в учреждениях социальной сферы.

Предпринятые в последние годы меры решения социальных проблем на современном этапе развития России сталкиваются с трудностями при их реализации и не всегда способствуют разрешению разногласий в социальной сфере. Поэтому значительно возросла роль научных исследований в сфере социальной деятельности и взаимодействия властных структур на всех уровнях, позволяющих всесторонне изучить ряд социально-политических и экономических факторов государственной социальной политики.

Таким образом, социальная политика является основой социальной защиты населения. Вследствие этого социальная защита представляет собой механизм реализации социальной политики. На законодательном уровне определяются структурные элементы социальной защиты.

Библиографический список:

1. Хамидуллин Н. Р. К вопросу о понятиях «социальная политика» и «социальная защита населения» // Вестник Оренбургского государственного университета . - 2014. - № 7 (168) – С. 45-49
2. Министерство труда и социальной защиты. Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/social/social/286>
3. Шестаков Р.Б. Малое предпринимательство как фактор распределительных отношений // Вестник Челябинского государственного университета. 2007. № 19. С. 60-62.

4. Шестаков Р.Б. Качественные особенности малого предпринимательства // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. 2012. № 1. С. 208-212.