

УДК 630

***АНАЛИЗ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКИХ
РЕСУРСОВ И СОХРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН***

Хабиров Н.Г.

*магистрант 2 курса, направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», факультет управления и права,
Поволжский государственный технологический университет,
Йошкар-Ола, Россия.*

Букатина Е.Г.

*канд. экон. наук, доцент кафедры Управления и права,
Поволжский государственный технологический университет,
Йошкар-Ола, Россия*

Аннотация

В статье проведен анализ использования биологических ресурсов и сохранения биологического разнообразия и развитие сети ООПТ в Республике Татарстан. Авторами дана оценка осуществления контрольно-надзорной деятельности в области охраны и использования ООПТ регионального значения.

Ключевые слова: биологическое разнообразие, особо охраняемая природная территория (ООПТ), Международная конвенция о биологическом разнообразии.

***ANALYSIS OF RATIONAL USE OF BIOLOGICAL-ING RESOURCES
AND CONSERVATION OF BIOLOGICAL DIVERSITY
IN THE REPUBLIC OF TATARSTAN***

Khabirov N. G.

*master 2 course, specialty "State and municipal management", faculty of management and law,
Volga region state technological University,
Yoshkar-Ola, Russia*

Bucatina E. G.

cand. ekon. sciences, associate Professor of Management and law,

Volga region state technological University,

Yoshkar-Ola, Russia

Abstract

The article analyzes the use of biological resources and conservation of biological diversity and development of protected areas network in the Republic of Tatarstan. The authors conducted an assessment of the implementation of control and supervision in sphere of protection and use of SPNA of regional significance.

Keywords: biodiversity, specially protected natural area (SPNA), the international Convention on biological diversity.

Актуальность темы данного исследования вызвана тем, что биоразнообразие, определяет стабильность и функционирование биосферы в целом и экосистем отдельных регионов, является также и неотъемлемой частью жизнедеятельности человека, имея важную социально-экономическую ценность. Несмотря на усилия и огромные средства, направленные на предотвращение отрицательных последствий антропогенного воздействия на природу, общий тренд неблагоприятных изменений сохраняется.

В Послании Президента Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года было отмечено: «Важно, чтобы гражданское общество активно участвовало и в решении таких задач, как совершенствование природоохранного законодательства, сохранение редких видов животных и растений....Так, 2017 год объявлен Годом экологии. Поручаю Правительству подготовить программы сбережения уникальных природных символов России, таких как Волга, Байкал, Телецкое озеро на Алтае» [1]

Основными целями Конвенции о биологическом разнообразии, принятой в Рио-де-Жанейро 5 июня 1992 г. [2], являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетиче-

ских ресурсов, в том числе путем предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и путем надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования.

Республика Татарстан с мощным энергетическим, промышленным потенциалами и крупномасштабным аграрным сектором занимает особое место в Поволжском регионе. На фоне происходящих процессов усиливается роль леса и системы особо охраняемых природных территорий, сложившейся в республике за последние полвека. Одним из эффективных инструментов обеспечения экологической безопасности является система особо охраняемых природных территорий Татарстана. В связи с этим, органами государственного управления Республики Татарстан проводится большая работа по расширению и совершенствованию сети ООПТ на территории республики.

На сегодняшний день природно-заповедный фонд на территории Республики Татарстан образуют 171 особо охраняемая природная территория (ООПТ) (рис. 1) всех уровней общей площадью 166,9 тыс. га, в том числе 166 ООПТ регионального значения площадью 126,84 тыс. га. Таким образом, на 2,46 % площади республики обеспечены оптимальные условия для сохранения и восстановления природных комплексов, ландшафтов и биологического разнообразия.

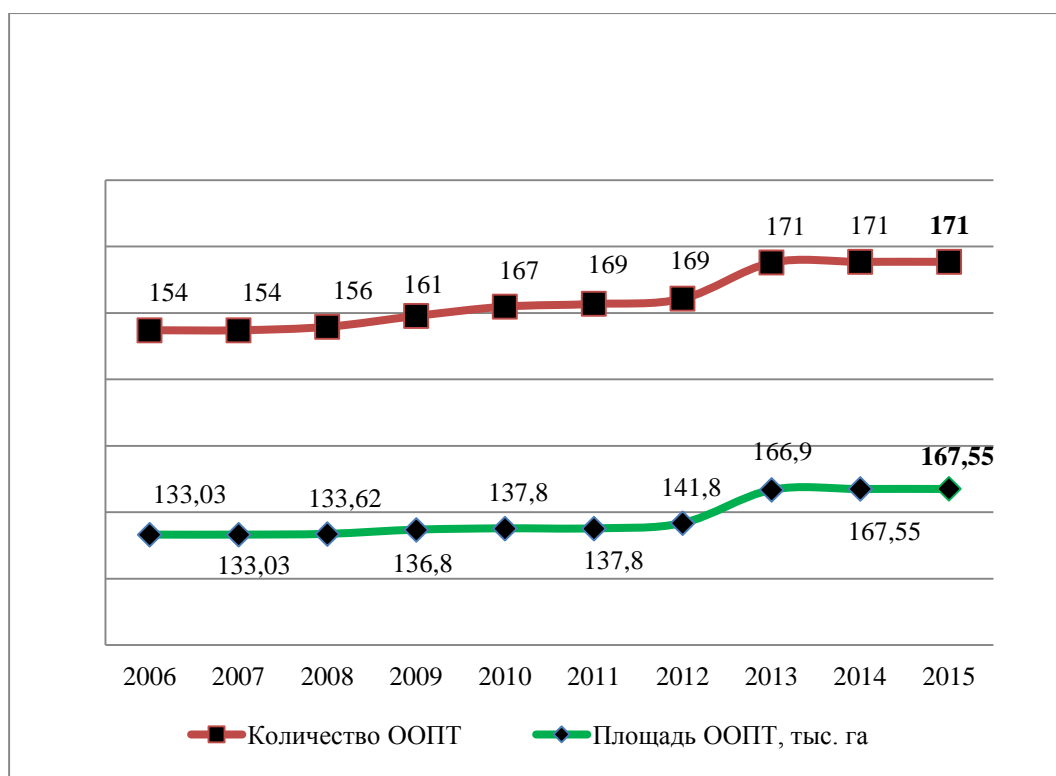


Рис. 1. Развитие сети ООПТ в Республике Татарстан.

Контрольно – надзорная деятельность на ООПТ Республики Татарстан (2010-2015 гг.) представлена в табл. 1.

Таблица 1 - Анализ осуществления контрольно-надзорной деятельности в области охраны и использования ООПТ регионального значения.

Наименование показателя	годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество рейдов, шт.	1463	1631	1846	2043	2122	2042
Всего нарушений, шт.	416	178	642	678	749	765
Количество составленных протоколов, шт.	247	15	510	621	673	650
Иски о возмещении ущерба, шт./тыс. руб.	19/141,1	18/376,7	35/150,6	27/157,2	57/276,3	60,7/632,5
Взыскано исков, шт./тыс. руб.	10/57,1	14/35,0	25/111,7	4/25,0	57/276,3	20/70,7
Общая сумма адм. штрафов, тыс. руб.	236,0	0	483,3	537,5	1156,0	1268,0
Взыскано штрафов, тыс. руб.	190,5	0	358,3	390,5	688,0	632,5

В 2016 г. уже, например, инспекторами государственных природных заказников было выявлено и пресечено - 998 нарушений на объектах природно-заповедного фонда. Уровень взыскиваемости штрафов составил 76%.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.02.2007 № 38 «Вопросы Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан», Министерство осуществляет управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения [3].

Министерством ведутся работы по внесению сведений о границах ООПТ в государственный кадастр недвижимости. Всего с 2009 года в государственный кадастр недвижимости внесены сведения о границах 62 ООПТ общей площадью 90 334,79 га, что составляет 87,6 % от общей площади ООПТ, находящихся в ведении Министерства.

Отдел биоразнообразия является структурным подразделением Министерства, осуществляющим государственное управление в сфере сохранения биологического разнообразия, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с Положением о Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями Министерства, другими специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, научно-исследовательскими организациями и образовательными учреждениями, а также общественными организациями.

Приоритетной задачей Министерства является сохранение ООПТ путем осуществления государственного экологического надзора [3].

В работе по государственному контролю на водных объектах важнейшая роль отводится кадрам и материально-технической оснащенности инспекторского состава. В настоящее время надзор за соблюдением установленного Кабинетом Министров РТ режима особой охраны ООПТ РТ осуществляют 45 инспекторов. Только за 1 полугодие 2016 года инспекторской службой заказчиков проведено 1093 рейда, выявлено 486 нарушений, из которых 44,6% составляют

проезд и стоянка вне дорог общего пользования, 39,2% – нарушение правил рыболовства. По фактам выявленных нарушений составлено 432 протокола, в том числе 206 протоколов – об административном правонарушении. Общая сумма административных штрафов на физических лиц составила 610,0 тыс. руб. Нарушителям предъявлено 5 исков о добровольном возмещении ущерба на сумму 59,8 тыс. руб. Направлено 18 исковых заявлений в судебные органы на общую сумму 104,3 тыс. руб. (рис. 2).

Рыбные ресурсы, наиболее подверженные негативному воздействию незаконного (браконьерского) использования, в течение многих лет находятся под эффективной совместной охраной инспекторов органов рыбнадзора, сотрудников МВД РТ и специалистов государственных природных заказников. В период с 25 апреля по 10 июня 2016 года в рамках операции «Нерест» государственными инспекторами Республики Татарстан в области охраны окружающей среды проводилось круглосуточное патрулирование подведомственных акваторий для выявления и пресечения незаконной добычи водных биологических ресурсов. На водоемах республики ими было выявлено 190 нарушений природоохранительного законодательства. У нарушителей установленного режима особой охраны ООПТ изъято 228 запрещенных орудий незаконного природопользования, в том числе 151 сеть, а также 39,2 кг рыбы и 6 плавательных средств. Составлено 70 протоколов об административном правонарушении.

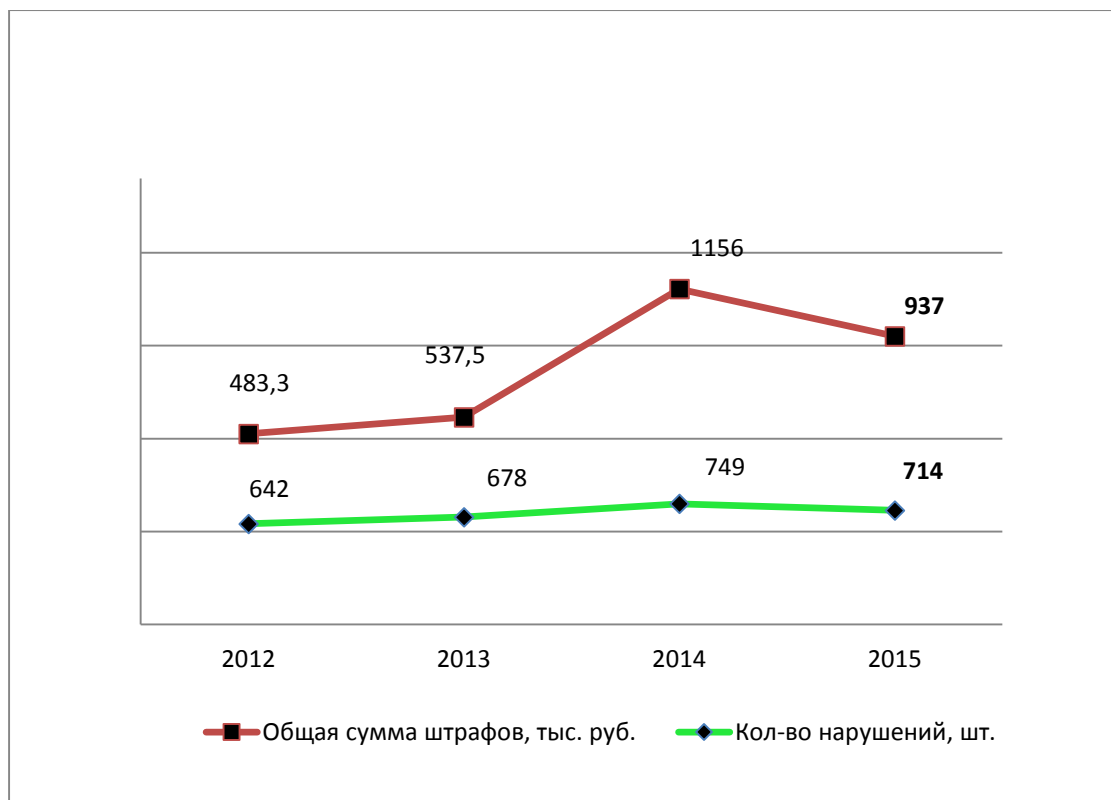


Рис. 2. Государственный экологический надзор на ООПТ.

В правоохранительные органы передано 10 материалов для возбуждения уголовных дел. За период проведения операции наложено штрафов на физических лиц на общую сумму 171 тыс. руб., нарушителям предъявлен ущерб на сумму 56,1 тыс. руб.

По своей типологии ООПТ РТ подразделяются на гидрологические, лесные, степные, зоологические, водно-болотные, геологические, а также комплексные. На этих территориях обеспечивается охрана и восстановление не только 506 редких и исчезающих видов растений, животных и грибов, занесенных в Красную книгу Республики Татарстан, но и 71 вида, занесенного в Красную книгу Российской Федерации. Стоит особо подчеркнуть, что 25 видов занесены в Красную книгу Международного Союза охраны природы.

На территории ООПТ ежегодно проводятся научно-исследовательские работы. Институтом фундаментальной медицины и биологии Казанского федерального университета проведены работы по изучению эколого-биологических особенностей воспроизводства степной гадюки, а также по физиологии крови и

морфологии рептилий в ГПКЗ «Спасский». Научными сотрудниками ФГБУ «Национальный парк «Нижняя Кама» проведено кольцевание птенцов орлана-белохвоста в ГПКЗ «Спасский» в рамках Европейской программы по цветному мечению птиц. Институтом археологии им. А.Х.Халикова Академии наук Республики Татарстан проведена работа по изучению археологических памятников в зоне Куйбышевского водохранилища на территории ГПКЗ «Спасский».

Специалистами министерства и государственных природных заказников РТ ежегодно организуются и проводятся следующие акции:

- природоохранная акция «Марш парков»,
- операция «Нерест»,
- республиканская природоохранная акция «Чистые леса Татарстана».

Природоохранные мероприятия и восстановление природных комплексов – одно из важнейших направлений в деятельности государственных природных заказников. На особо охраняемых природных территориях за 1 полугодие 2016 года оборудовано 26 подкормочных площадок для диких копытных животных, обустроено 27 солонцов, изготовлено почти 1 тысяча кормушек для птиц, установлено более 1,5 тысячи искусственных гнездовий. При участии и силами сотрудников заказников посажено около 20 тыс. саженцев деревьев. В ходе природоохранных акций очищено от мусора 200 га леса и 140 га водоохранных зон рек и озер. Очищено и благоустроено 73 родника.

Приоритетной задачей сохранения биоразнообразия является экологическое просвещение населения. Так специалистами заказников в течение 1 полугодия 2016 года прочитано 460 лекций в школах, детских садах и иных учреждениях с общим количеством слушателей более 16,5 тыс. человек. Опубликовано 105 статей в районных и республиканских газетах, а также в электронных источниках СМИ и на сайте Министерства лесного хозяйства РТ. Специалисты заказников приняли участие или были организаторами 417 различных эколого-просветительских мероприятий. Всего выступлений по радио – 19, снято сюжетов по телевидению – 25. Проведено 150 викторин, организованы 107 выставок, в том числе фотовыставок, и 27 «круглых столов».

Экономическое и социальное значение сохранения объектов растительного и животного мира для человечества нельзя переоценить.

Библиографический список:

1. Ежегодное Послание Президента РФ В.В Путина к Федеральному Собранию 01 декабря 2016г. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379> (дата обращения 04.02.2017)

2. Конвенции о биологическом разнообразии, принята в Рио-де-Жанейро 05.06.1992 г.

3. Официальный сайт Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан. Режим доступа: <http://minleshoz.tatarstan.ru/>(дата обращения 01.12.2016)