

УДК 336.14

***ОЦЕНКА ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В
РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ***

Кошелькова К. Н.,

магистрант

Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева

Саранск, Россия

Аннотация

В статье рассмотрены межбюджетные отношения в Республике Мордовия, проведена оценка предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета муниципальным образованиям. В результате проведенного исследования выявлено, что муниципальные образования не обладают достаточной финансовой независимостью, основную часть их доходов составляет финансовая помощь из республиканского бюджета. В связи с этим сделан вывод, что в республике необходимо проводить работу по повышению финансовой самостоятельности муниципалитетов и заинтересованности по наращиванию собственного налогового потенциала.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, межбюджетные трансферты, дотации, субсидии, субвенции.

***ASSESSMENT OF THE ORGANIZATION OF THE INTERBUDGETARY
RELATIONS IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA***

Koshel'kova K. N.

Master student

Mordovian State University. N. P. Ogarev

Saransk, Russia

Annotation

In article the interbudgetary relations in the Republic of Mordovia are considered, the assessment of granting the interbudgetary transfers from the republican budget to municipalities is carried out. As a result of the conducted research it is revealed that

municipalities have no sufficient financial independence, the main part of their income is made by financial aid of the republican budget. In this regard the conclusion is drawn that in the republic it is necessary to carry out work on increase in financial independence of municipalities and interest on accumulation of own tax potential.

Keywords: interbudgetary relations, interbudgetary transfers, grants, subsidies, subventions.

Межбюджетные отношения – совокупность отношений между публично-правовыми образованиями по поводу разграничения расходных обязательств, разграничения и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ, а также межбюджетного перераспределения средств [1]. Межбюджетные отношения играют важную роль в социально-экономическом развитии государства, поэтому проблемам организации межбюджетных отношений уделяется большое внимание.

Рассматривая систему межбюджетных отношений в регионе, следует отдельное внимание уделить отношениям между регионом и муниципальными образованиями. При этом важнейшее значение имеет система оказания финансовой помощи местным бюджетам в форме межбюджетных трансфертов, поскольку местные бюджеты в большинстве своем характеризуются недостаточностью собственной доходной базы. Рассмотрим отношения между регионом и муниципальными образованиями, проведя оценку предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета муниципальным образованиям на примере Республики Мордовия.

В настоящее время межбюджетные отношения между органами государственной власти Республики Мордовия и органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Мордовия регулируются законом Республики Мордовия № 4-З от 21 февраля 2008 г. «О межбюджетных отношениях». Данный документ определяет правовую основу, участников, формы и принципы регулирования межбюджетных отношений в

Республике Мордовия. Данный закон устанавливает нормативы отчислений налоговых доходов в бюджеты муниципальных образований, формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Мордовия и местных бюджетов, и определяет порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

Рассмотрим величину межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Мордовия местным бюджетам в 2011-2015 гг. (таблица 1).

Таблица 1 – Межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета Республики Мордовия местным бюджетам [2]

Показатель, тыс. рублей	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Темпы прироста
						2015 г. к 2011 г.
Межбюджетные трансферты, всего	9052274,4	8423763,4	8695415,0	11427628,9	10426520,5	15,18
1. Дотации, всего, в том числе:	74398,1	76268	88339,2	74550,1	78277,2	5,21
1.1. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) из республиканского бюджета	64398,1	67620	71000,2	74550,1	78277,2	21,55
1.2. дотации бюджетам муниципальных районов на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления	10 000,00	8648	17 339,00	-	-	-100,00
2. Субсидии	6089657,9	5074300,6	4833269,1	4841452,1	3789701,7	-37,77

3. Субвенции	2649473,9	2871254,6	3439969,1	5211170,8	5495716,3	107,43
4. Иные межбюджетные трансферты	238744,5	401940,2	333837,6	1300455,9	1062825,3	345,17

Если рассматривать динамику межбюджетных трансфертов, то можно увидеть, что в 2012 и 2015 гг. их объем уменьшался, а в 2013-2014 гг. – увеличивался. Наиболее заметное увеличение произошло в 2014 г. – на 31,42 %. Это произошло за счет роста всех видов трансфертов, кроме дотаций. Кроме того, в 2014 г. республика заметно повысила свою финансовую независимость, увеличились ее налоговые доходы, что позволило оказывать финансовую помощь местным бюджетам. В 2015 г. ситуация несколько изменилась, республика получала больше средств из федерального бюджета, а собственные налоговые доходы уменьшились, в связи с чем снизился и объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

По сравнению с 2011 г. в 2015 г. величина межбюджетных трансфертов увеличилась на 15,18 %, что вызвано увеличением всех видов трансфертов, кроме субсидий.

Дотации за рассматриваемый период увеличились на 5,21 %, при этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличились на 21,55 %, а дотации бюджетам муниципальных районов на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления с 2014 г. не предоставляются.

Субсидии в течение анализируемого периода уменьшались кроме 2014 г., когда они увеличились на 0,17%. В целом за период с 2011 по 2015 г. произошло заметное их уменьшение – на 37,77 %. Это произошло за счет сокращения некоторых субсидий, например, субсидий местным бюджетам на объекты, направленные на прирост количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием.

Субвенции в течение всего периода увеличивались. Общий прирост составил за анализируемый период 107,43 %. Это связано с увеличением объема делегируемых полномочий.

Изменения иных межбюджетных трансфертов наиболее заметны. За период с 2011 по 2015 г. они увеличились на 345,17 %. Такое резкое увеличение позволяет говорить о снижении прозрачности предоставления этих трансфертов.

Рассматривая структуру межбюджетных трансфертов, можем увидеть, что в 2011-2013 гг. наибольший удельный вес имеют межбюджетные субсидии (67-56 %), но с каждым годом он уменьшается, и с 2014 г. наибольшая доля приходится на субвенции. Их доля, напротив, ежегодно увеличивается (с 29,27 % в 2011 г. до 52,71 % в 2015 г.). Доля дотаций незначительна и в основном не превышает 1 %. Доля иных межбюджетных трансфертов в 2011-2013 гг. не превышает 5 %, однако в 2014 г. она уже составляла 11,38 %, в 2015 – 10,19 %. Увеличение доли иных межбюджетных трансфертов является негативной тенденцией, так как не всегда возможно проследить их распределение и оценить эффективность использования (таблица 2).

Таблица 2 - Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета РМ местным бюджетам, %

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Межбюджетные трансферты, всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
1. Дотации, всего, в том числе:	0,82	0,91	1,02	0,65	0,75
1.1. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) из республиканского бюджета	0,71	0,80	0,82	0,65	0,75
1.2. дотации бюджетам муниципальных районов на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления	0,11	0,10	0,20	0,00	0,00
2. Субсидии	67,27	60,24	55,58	42,37	36,35
3. Субвенции	29,27	34,09	39,56	45,60	52,71
4. Иные межбюджетные трансферты	2,64	4,77	3,84	11,38	10,19
Доля межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в доходной базе местных бюджетов	75,16	73,44	73,42	86,63	77,54

Таким образом, в структуре межбюджетных трансфертов лидирующие позиции занимают узкоцелевые трансферты – субсидии и субвенции.

Также можно отметить, что межбюджетные трансферты имеют преобладающую долю в доходах местных бюджетов. С 2011 по 2013 г. их удельный вес уменьшился с 75,16 % до 73,42 %, а в 2014 г. достиг максимального значения – 86,63 %. Такие высокие значения данного показателя свидетельствуют о высокой финансовой зависимости местных бюджетов от финансовой помощи из республиканского бюджета.

По результатам проведенного анализа можно сделать следующие выводы.

Во-первых, местные бюджеты имеют низкий уровень финансовой самостоятельности, их доходы представлены, в основном, межбюджетными трансфертами из республиканского бюджета (их средний удельный вес – 77,24%). При этом преобладающую долю занимают субсидии и субвенции, т.е. трансферты, имеющие целевое назначение.

Во-вторых, увеличение доли иных межбюджетных трансфертов до 10-11% говорит о снижении прозрачности распределения финансовой помощи местным бюджетам.

Поэтому одним из важнейших направлений развития межбюджетных отношений на региональном уровне является увеличение собственной доходной базы местных бюджетов. Высокая зависимость бюджетной сбалансированности и в целом социально-экономического развития муниципальных образований от финансовых потоков, поступающих от других бюджетов бюджетной системы, является основным препятствием в повышении самостоятельности и ответственности местных органов власти и ведет к отсутствию стимулов в наращивании собственной доходной базы.

В настоящее время в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов предлагаются следующие меры:

- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику муниципалитетов;

- увеличение отплаты труда в производственной сфере за счёт роста производительности труда;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории муниципальных образований;
- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей [3].

Таким образом, необходимо проведение работы по формированию местными органами власти сбалансированных бюджетов, сохранению заинтересованности и ответственности по наращиванию налогового потенциала территорий, рациональному и эффективному расходованию бюджетных средств.

Библиографический список:

1. Грязнова А.Г. Финансы: учебник / А.Г. Грязнова, Е.В. Маркина, М.Л. Седова. — М.: Финансы и статистика, 2012. — 496 с.
2. Министерство финансов Республики Мордовия: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/>
3. Черняева Е.С. Система оказания финансовой помощи Республике Мордовия / Е.С.Черняева // Science Time. – 2015. – №9. – С.353-359.