

УДК 332.14

***ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ***

Мильчакова Ю. В.

Аспирант

Кемеровский государственный университет

Кемерово, Россия

Аннотация: В статье представлены особенности социально-экономического развития северных территорий Красноярского края. Проведен SWOT-анализ данных территорий. Результаты исследования могут быть использованы органами государственного и муниципального управления при разработке стратегий и программ северных регионов.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие; северные территории; Таймыр; SWOT-анализ; Арктика.

***PARTICULAR FEATURES OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT
OF NORTH TERRITORIES OF KRASNOYARSK REGION***

Milchakova Y. V.

Graduate student

Kemerovo state university

Kemerovo, Russia

Annotation: Particular features of social and economic development of north territories of Krasnoyarsk region has been introduced in the article. SWOT-analysis

of these territories has been studied. Results of research are useful for state authorities for creation strategy and programs of north regions.

Keywords: social and economic development; north territories; Taimyr; SWOT – analysis; Arctic.

В данной работе предполагается сделать акцент на изучении особенностей социально-экономического развития северных территорий Сибирского федерального округа. В «Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года» утв. Распоряжением Правительства РФ от 05.07.2010 №1120-р данные территории получили название Арктического пояса развития и включают в себя «север Красноярского края с прилегающими островами и территориями».

В Стратегии также указаны основные точки экономической активности – Норильско-Туруханский ТПК (Норильский промышленный район и Ванкор) и Нижнеенисейский транспортно-логистический узел (Дудинка, Игарка, Диксон).

В чем же особенности указанных территорий?

С одной стороны эти территории входят в состав СФО и имеют схожие черты с другими регионами Сибири.

С другой стороны – являются арктическими, северными территориями и имеют характеристики присущие регионам всей циркумполярной Арктики. Поэтому при изучении социально-экономической ситуации в данном регионе необходимо учитывать эти моменты и рассматривать территории в 2-х аспектах – как часть Сибири и как часть Арктики.

Что касается административно-территориального устройства территории, то она неоднородна, и включает в себя 3 муниципальных района, входящие в состав одного субъекта РФ – Красноярского края, а именно:

- Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район
- Эвенкийский муниципальный район

- Норильский промышленный район (г. Норильск).

До 2006 года Таймырский и Эвенкийский районы были самостоятельными субъектами Федерации – автономными округами, однако в результате проведения государственной политики по укрупнению регионов, был проведен референдум, на котором жители регионов проголосовали за объединение в составе Красноярского края.

При изучении Арктического пояса развития автором будет сделан упор на Таймырский муниципальный район и НПР как опорные территории, которые имеют более длительную историю освоения и развитую инфраструктуру, нежели вахтовый поселок Ванкор (Ванкорское нефтегазовое месторождение было запущено лишь в 2009 году).

Теперь же дадим комплексную характеристику этих районов.

Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район расположен на севере Красноярского края, полностью за полярным кругом и относится к районам Крайнего Севера. Таймырский район расположен соответственно на полуострове Таймыр (географические координаты 74° с. ш., 100° в. д.), который является самой северной материковой частью Евразийского континента. В состав района входит 2 городских поселения – г. Дудинка и пгт. Диксон и 2 сельских поселения – Караул и Хатанга, а также 27 населенных пунктов закрепленных за ними, но не являющихся при этом самостоятельными муниципальными образованиями. Для Таймырского района характерна крайне низкая плотность населения – 0,04 чел. на кв. км.

Таймырский муниципальный район имеет следующие сухопутные границы:

- на востоке – с республикой Саха (Якутией);
- на юге – с Эвенкийским муниципальным районом Красноярского края;
- на западе – с Ямало-Ненецким автономным округом.

На севере район омывается 2 морями Северного ледовитого океана – Карским морем и морем Лаптевых.

В состав района входят также арктические архипелаги Норденшельда и Северная Земля, острова Сибирякова, Уединения, Сергея Кирова. На Таймыре также расположена самая северная материковая точка Евразии – мыс Челюскин (77°с. ш.).

Общая площадь района составляет 879,9 тыс. кв. км.

Численность населения (на 01.01.2015 г.) – 33 381 чел. Из них коренные малочисленные народы Севера (КМНС) по данным Всероссийской переписи населения 2010 г. – 10 132 чел. (29,5%) от общей численности населения.

На диаграмме представлена динамика численности и этническая структура населения Таймырского муниципального района.

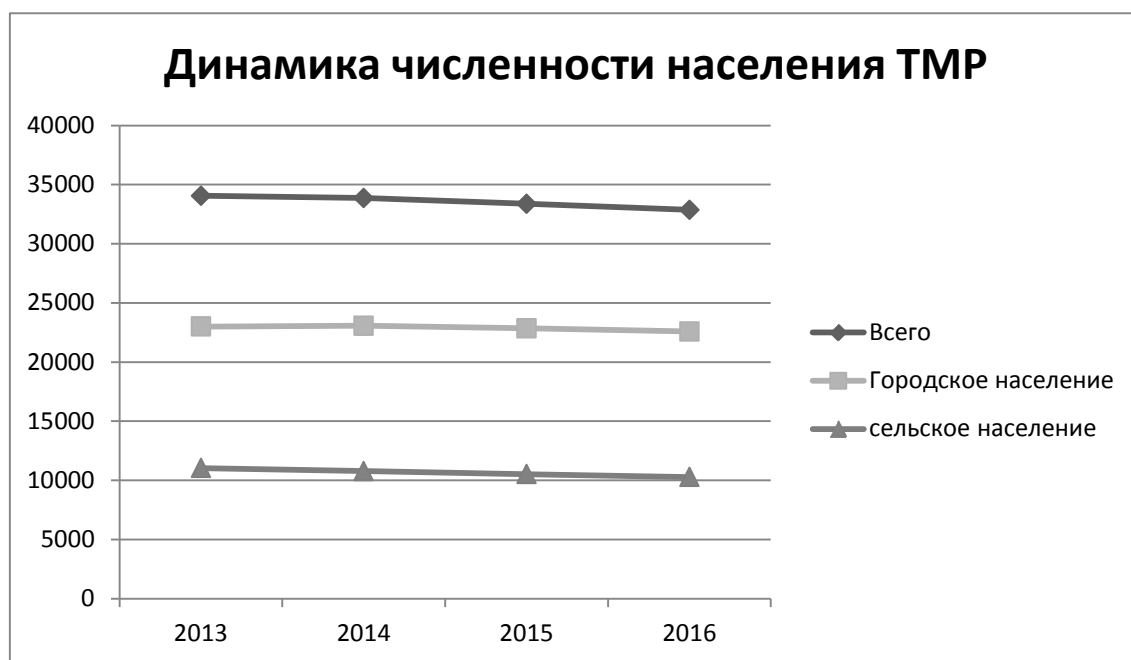


Рис. 1 Динамика численности населения Таймырского муниципального района



Рис. 2 Национальный состав населения Таймырского муниципального района

Полуостров Таймыр расположен в 4-х природных зонах:

- арктическая пустыня (архипелаг Северная Земля, острова Карского моря, северная оконечность полуострова);
- тундра, лесотундра (более ½ территории);
- крайняя северная тайга.

Климат суровый, субарктический. Среднегодовая температура $-9,8^{\circ}\text{C}$. (зимой -28°C , летом $+10^{\circ}\text{C}$).

На территории района расположены крупные реки: Енисей, Хатанга, Пясина, Попигай, Котуй; озера Таймыр, Лама, Хантайское; плато Путорана.

На территории Таймыра представлены следующие природные ресурсы:

- каменный уголь,
- нефть,
- газ,
- золото,
- алмазы,
- цветные металлы (медь, никель).

В реках и озерах обитают ценные промысловые виды рыб (ряпушка, сиг, чир, муксун, омуль).

Экономика представлена следующими отраслями:

1. Сельское хозяйство – оленеводство, добыча рыбы, куропатки, промысловой пушнины, переработка рыбы и мяса оленя, переработка пантов и эндокринного сырья
2. Транспорт (морской, речной, авиа) – на территории района расположены крупные морские и речные порты – Дудинка и Диксон, которые являются опорными пунктами важного транспортного коридора России и мира - Северного морского пути
3. Местная инфраструктура (торговля, связь, ЖКХ)
4. Экономика общественного сектора (муниципальное управление, отрасли социальной сферы – учреждения здравоохранения, образования, культуры).

Для более детальной характеристики экономики района в таблицах приведены следующие статистические данные: среднесписочная численность работников организаций; среднемесячная заработная плата работников организаций (в среднем по экономике и по видам экономической деятельности); характеристика деятельности предприятий; общая характеристика муниципального бюджета (по данным на 2015 год).

**Таблица 1. Характеристика экономики Таймырского муниципального района
(по сост. на 2015 год)**

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб.	14 968 623
В т. ч. на душу населения, тыс. руб./чел.	448
Объем производства с/х продукции, тыс. руб.	110 111
Оборот розничной торговли, тыс. руб.	440 391
Количество выданных разрешений на строительство	26
Ввод в действие жилых домов на территории МО, кв. м.	3020
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящиеся на территории МО	24 588 110
В т. ч. на душу населения, тыс. руб./чел.	736
Удельный вес прибыльных предприятий, в %	50

Табл. 2 Характеристика занятости и доходов населения ТМР (2015 г.)

Раздел ОКВЭД	Численность, чел	Доля (в %)	Среднемесячная з/п, руб
Раздел А. Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	364	3	8 401
Раздел С. Добыча полезных ископаемых	274	2	107 951
Раздел D. Обрабатывающие производства	194	1,5	58 580
Раздел E. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	553	4,3	83 030
Раздел F. Строительство	127	1	83 030
Раздел G. Оптовая и розничная торговля	137	1	51 816
Раздел H. Гостиница и рестораны	31	0,2	43 966
Раздел I. Транспорт и связь	2654	20,6	70 715
Раздел J. Финансовая деятельность	65	0,5	46 560
Раздел K. Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1760	13,6	60 363
Раздел L. Государственное управление и обеспечение безопасности	1906	14,8	65 200
Раздел M. Образование	2349	18,2	48 852
Раздел N. Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1617	12,5	50 901
Раздел O. Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	847	6,5	44 715
Всего	12 877	100	59 299

Как видим по данным таблиц, наибольшее количество занятых наблюдается в госсекторе и на транспорте, которые по сути являются основными отраслями специализации муниципального района. Также необходимо отметить, что уровень заработной платы выше среднего по экономике наблюдается в таких отраслях как добыча полезных ископаемых, строительство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, государственное управление и обеспечение безопасности. Зарплата же работников бюджетной сферы оказывается ниже среднего по экономике.

Для характеристики деятельности государственного сектора приведем также данные по динамике и структуре муниципального бюджета.

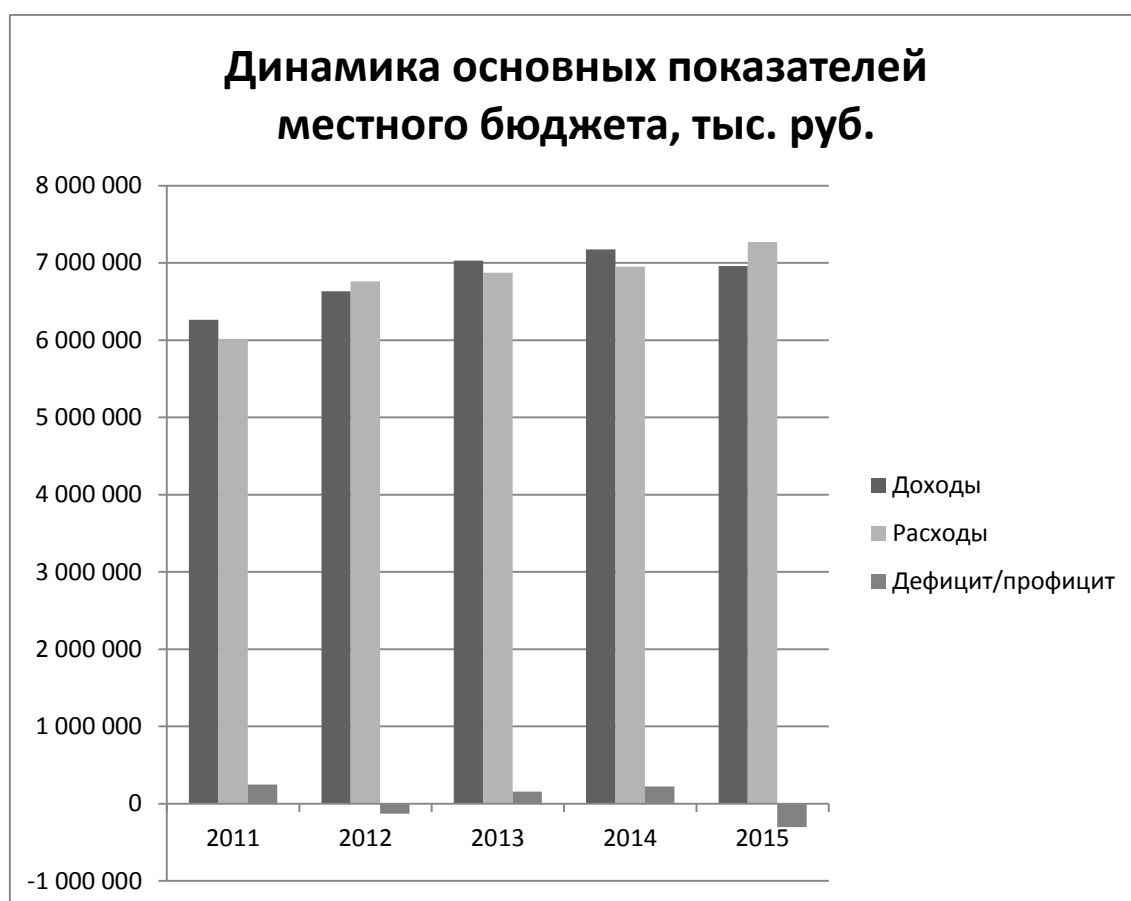


Рис. 3 Динамика основных показателей местного бюджета

Структура доходов муниципального бюджета, тыс. руб. (2015 г.)

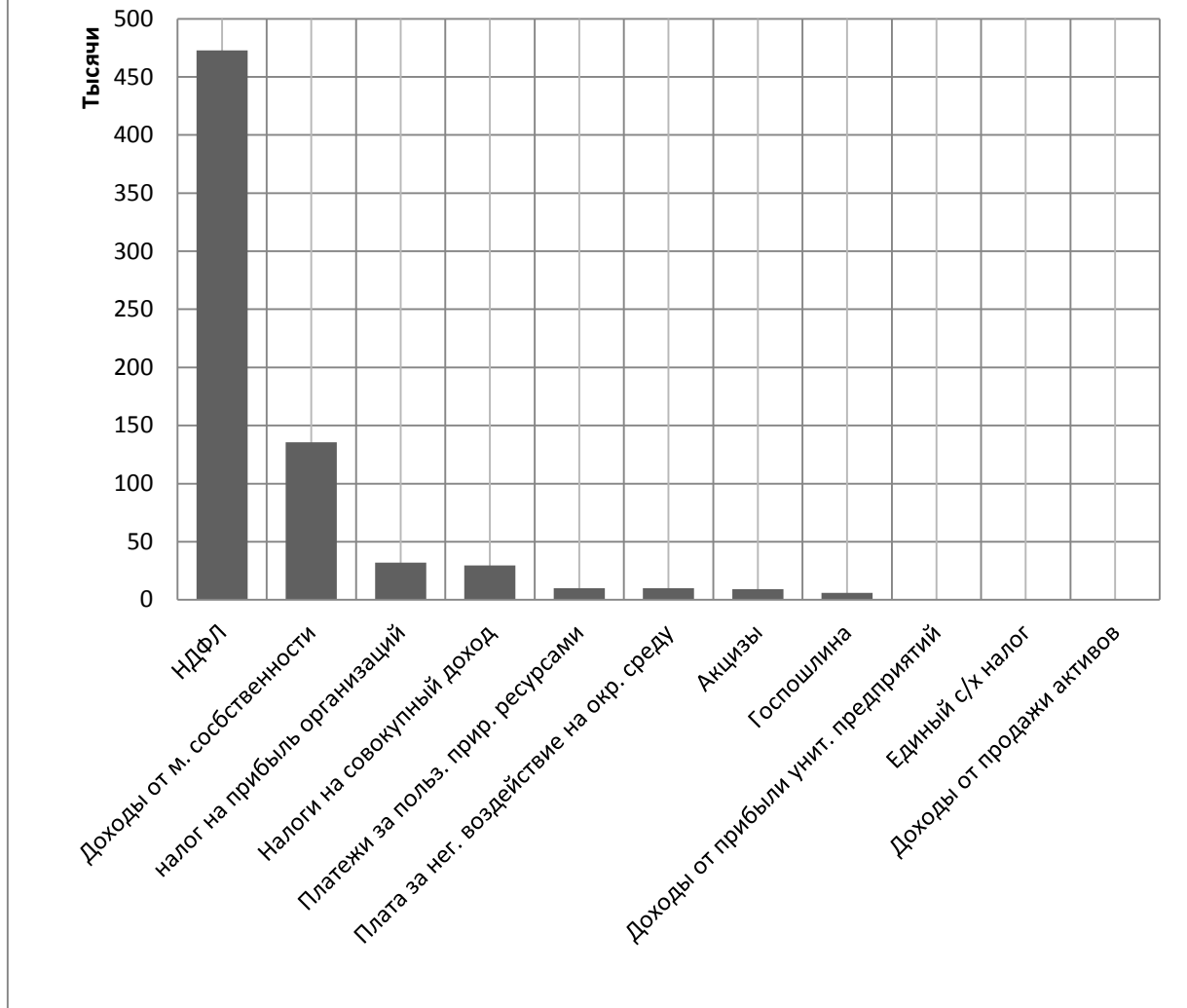


Рис. 3 Структура доходов муниципального бюджета

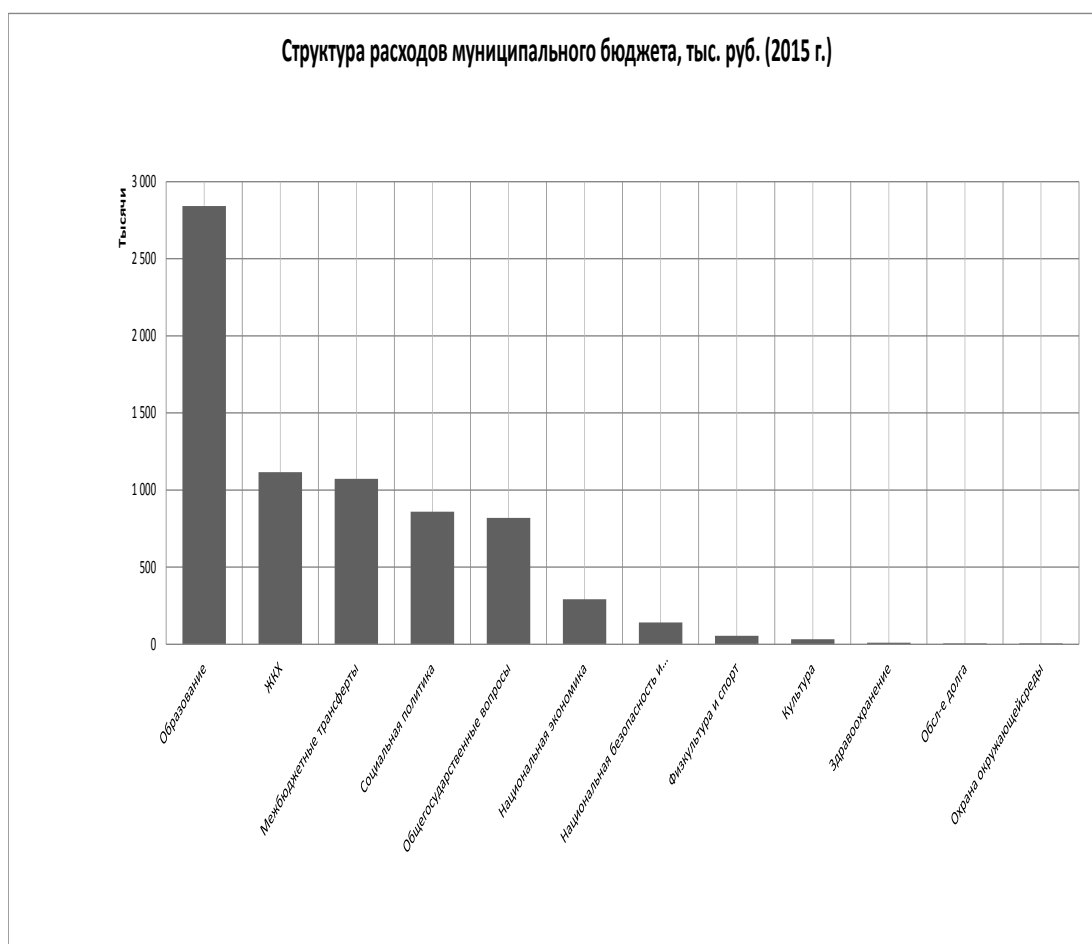


Рис. 4 Структура расходов муниципального бюджета

Административным центром Таймырского района является город Дудинка – один из самых северных городов мира (69° с. ш., 86° в. д.). Город расположен у впадения в реку Енисей его правого притока р. Дудинки и представляет собой крупный морской и речной порт.

В состав МО г. Дудинка помимо самого города входят также поселки Волочанка, Левинские пески, Потапово, Усть-Авам, Хантайское озеро, к-е не являются самостоятельными муниципальными образованиями. Общая численность населения составляет 24 034 чел (72% от общего количества населения района). Площадь – 225,5 тыс. кв. км. (с учетом поселков). Для города, таким образом, характерна низкая плотность населения – 0,12 чел. на кв. км, хотя чуть больше чем по району вообще (0,04 чел на кв. км). Т. е. можно сделать вывод о том, что основная часть населения сконцентрирована в г. Дудинке и Дудинском районе – практически 2/3.

Кратко описав Таймырский муниципальный район, перейдем к характеристике еще одного центра экономической активности на Таймыре – а именно к Норильскому промышленному району.

Норильский промышленный район (также известен как НПП, или Большой Норильск) – помимо самого г. Норильска включает районы Кайеркан, Талнах, Оганер и п. Снежногорск.

Город Норильск – самый северный в мире город (69°с. ш., 88° в. д.) с населением более 150 тыс. жителей. При этом считается и одним из самых экологически загрязненных. Площадь города всего лишь 23,16 км, а количество населения – 177 428 чел. Плотность при этом колоссальна для Таймыра – 7660 чел на кв. км. Это говорит еще раз о крайней степени неравномерности заселения территории и очаговом характере ее освоения, что в целом характерно для всей циркумполярной Арктики.

Основной отраслью специализации является цветная металлургия (медь, никель, кобальт, драгметаллы – золото, серебро, платина, палладий). Основная корпорация – ОАО ГМК «Норильский никель» осуществляет добычу и производство цветных металлов.

Особенностью Норильска и Таймыра является отсутствие сухопутного сообщения с материковой частью России. Существуют автономные авто и ж/д дороги до г. Дудинки и авиасообщение через аэропорт Алыкель.

Город Норильск, несмотря на близость к Таймырскому муниципальному району не входит в его состав, административно подчиняясь непосредственно г. Красноярску, оказывая при этом негативные внешние эффекты и загрязняя окружающую среду.

Формирование стратегических направлений развития северных территорий предполагает определение их сильных и слабых сторон, возможностей и угроз. SWOT анализ Таймырского муниципального района может быть полезным для разработки основных направлений развития городских и сельских поселений входящих в состав района. Далее представлена матрица SWOT для Таймырского муниципального района.

Таблица 3 Матрица SWOT

Сильные стороны	Возможности
<ul style="list-style-type: none"> • наличие хорошего природно-ресурсного потенциала • выход к Северному морскому пути (СМП) • высокий уровень жизни местного населения • наличие на территории района заповедников с уникальной флорой и фауной • наличие в структуре населения коренных малочисленных народов Севера, имеющих уникальную традицию и культуру 	<ul style="list-style-type: none"> • развитие традиционных видов хозяйственной деятельности коренных народов Севера • разведка и добыча полезных ископаемых, развитие их глубокой переработки • привлечение потенциальных инвесторов к разработке природных ресурсов • развитие экологического и этнокультурного туризма • наращивание пропускной способности СМП
Слабые стороны	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • значительные по площади территории целиком находящиеся за Полярным кругом и относящиеся к районам Крайнего Севера • удаленность от основной полосы расселения • высокий уровень износа основных фондов • недостаточное развитие малого и среднего бизнеса, в том числе в розничной торговле и сфере услуг • зависимость от завоза на территорию сырья, материалов, готовой продукции • неразвитость социальной инфраструктуры • отсутствие широкого ассортимента потребительских товаров и достаточно высокие цены на них 	<ul style="list-style-type: none"> • недостаточная инвестиционная привлекательность территории для потенциальных инвесторов • ухудшение экологической обстановки из-за развития добывающей промышленности • высокий уровень безработицы (преимущественно в сельской местности) • миграционная убыль населения

Таким образом, результаты проведенного исследования могут быть использованы органами государственного и муниципального управления при разработке стратегий и программ социально-экономического развития северных регионов.

Библиографический список

1. Желтиков В. П. Экономическая география и регионалистика: учебное пособие/ В. П. Желтиков. – 4-е изд., доп. и перераб. – М.: ИТК «Дашков и Ко»; Ростов н/Д; Академцентр, 2010. – 382 с.
2. Официальный сайт Росстата [Электронный ресурс] – режим доступа www.gks.ru (Дата обращения 01.03.2017)
3. Официальный сайт Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края [Электронный ресурс] – режим доступа www.taimyr24.ru (Дата обращения 01.03.2017)
4. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р [Электронный ресурс] – режим доступа www.consultant.ru (Дата обращения 01.10.2016)