

УДК 347.63

***ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ
И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В
СЕРНУРСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ***

Богданова К.Г.

Студентка 4 курса, направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», факультета управления и права, Поволжский государственный технологический университет, Россия, г. Йошкар-Ола

Букатина Е.Г.

канд. экон. наук, доцент кафедры Управления и права, Поволжский государственный технологический университет, Россия г. Йошкар-Ола.

Аннотация

В статье приведена динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Сернурском муниципальном районе, описаны основные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семей, семей опекунов (попечителей).

Ключевые слова: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семей.

***PROBLEMS OF SOCIAL PROTECTION OF CHILDREN ORPHANS AND
CHILDREN REMAINING WITH PARENTS IN THE SERNUR MUNICIPAL
DISTRICT***

Bogdanova K.G.

Student of the 4th course, specialty "State and municipal management", faculty of management and law, Volga State University of Technology,

Russia, Yoshkar-Ola.

Bucatina E. G.

cand. ekon. sciences, associate Professor of Management and law,

Volga State University of Technology,

Russia, Yoshkar-Ola.

Abstract

The article presents the dynamics of the number of orphans and children left without parental care in Sernurskiy municipal district, described the main problems of children-orphans and children left without parental care, foster families, families of guardians (Trustees).

Key words: children-orphans and children left without parental care; the problems of children-orphans and children left without parental care, the problems of foster families.

Для обеспечения полноценного физического, психического и духовно-нравственного развития, а также для восполнения отсутствия родительского попечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на законодательном уровне РФ предоставляет гарантии в сфере обеспечения достойных условий жизни, образования, здоровья, труда и обеспечения жильем и в других сферах.

Так, согласно ст. 39 Конституции РФ каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом [2].

Целью исследования является изучение сферы социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Сернурском муниципальном районе Республики Марий Эл.

Задачами исследования являются - выявление основных трудностей возникающих в сфере социальной защиты детей-сирот Сернурского муниципального районе;

- проанализировать в динамике количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как на федеральном, так и МО "Сернурский муниципальный район".

Оказание помощи детям, оставшимся без попечения родителей, является основным направлением социальной политики государства и основывается на ряде правовых международных и российских норм [7].

Основополагающими документами в системе социальной защиты детей-сирот в Российской Федерации являются Трудовой кодекс РФ (ст. 257), Гражданский кодекс РФ (ст. 31–40), Семейный кодекс (гл. 11, ст. 54, п. 2). Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» выделил детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в особую категорию нуждающихся в усиленной защите со стороны государственных органов – детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Предоставление льгот детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, регламентируется ФЗ от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данный закон определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет [1].

На всероссийском форуме приемных семей в Сочи, уполномоченный по правам ребенка Анна Кузнецова сообщает, что на конец 2016 года выявлено 62 тысячи детей-сирот. Всего насчитывается 90 тысяч приемных семей, в которых воспитывается 148 тысяч детей, под опекой находятся еще 252 тысяч. Численность детей, оставшихся без попечения родителей, учтенных на конец 2015 года, составила 481 921 человека, что на 2,3% меньше, чем в 2014 году (в 2014 г. – 493071 ребенок), усыновлено 6,6 тысяч детей, а на другие формы устройства: под опеку или попечительство, в приемную семью, на патронатное воспитание передано 52,7 тысяч детей.

В РМЭ численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по состоянию на 2015 года составляет 342, из них переданы на семейные формы устройства 214, под опеку (попечительство) 205 детей, на усыновление - 9 [5].

В 2016 года общая численность в Сернурском муниципальном районе составляет 122 ребенка. Выявлено в настоящем году на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 4 ребенка, из них 2 переданы на воспитание в приемные семьи, под опеку (попечительство) передано 2 ребенка [4].

Таблица 1

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Сернурском районе в период с 2012 по 2016 гг. [35]

Наименование показателя	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	123	125	130	125	122
Общее количество детей от 0 - 18 лет	4786	4671	4555	4613	4624
% от всего детского населения района	2,6	2,7	2,8	2,7	2,6
Из них в приемных семьях	55	61	66	60	60
Из них в семье опекунов (попечителей)	70	64	62	65	62
Выявлено в наст. году на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без родителей	8	5	5	7	4
Из них переданы на воспитание в приемные семьи	2	1	-	1	2
Из них переданы на воспитании под опеку (попечительство)	5	4	5	6	2
Из них устроены под надзор в образовательное учреждение	1	-	-	-	-

При этом необходимо отметить, что далеко не все дети являются сиротами: так в 2012 году из 8 выявленных детей 4 (или 50%) являлись сиротами, в 2013 году лишь 2 из 5 детей сироты (что составляет примерно 26%), а в 2014 году лишь 1 детей из 4 остались без попечения родителей.

Основными проблемами в области социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Сернурском МО:

- Завершение целевых программ для поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2015 г.);

- Недостаточное финансирование для предоставления жилья детям-сиротам и детей, оставшихся без попечения подлежащих обеспечению жилыми помещениями (на начало 2017 г в очереди 35 человек, получили в 2016 году – 3 человека);

- Низкая заработная плата муниципальных служащих (в среднем по району з/п, по РМЭ);

- Недостаточная численность сотрудников в отделе;

- Недостаточный учет специфики предпочтения населения в области информационно-разъяснительной работы среди граждан (граждане всю информацию узнают при личном приеме специалистов органа опеки и попечительства);

- Отмена транспортных льгот для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семей (отмена бесплатного проезда в общественном транспорте по району, сейчас осуществляется ежемесячная выплата в размере 300 рублей на транспортные услуги на приёмную семью, независимо от количества детей);

- Низкое материально-техническое обеспечение, как отдела, так и администрации в целом (старые компьютеры, старая орг. техника, частая поломка, простой работы).

Основной проблемой является предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Основными причинами, затрудняющими обеспечение детей-сирот жильём, является отсутствие денежных средств для предоставления жилплощади. Основным и единственным источником финансирования является федеральный и региональный бюджет, т.к. бюджет Сернурского МО является дотационным, то в муниципальный бюджет не может предоставить средств для обеспечения жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Чаще всего за детьми закрепляются

жилые помещения, в которых проживали их родители, в частности, лишенные родительских прав.

Отсюда возникает противоречивая ситуация: законодательно у детей-сирот и детей, ставшихся без попечения родителей есть право на предоставление благоустроенного жилого помещения (ст.8 ФЗ №159), но на практике данное право не может быть выполнено в силу причины указанной в предыдущем пункте.

Так же сложна ситуация возникшая, с 5 ноября 2016 года, с отменой транспортных льгот ряда граждан, в частности дети-сироты лишаются права на бесплатный проезд в общественном транспорте, взамен этой льготы сейчас предоставляется приемной семье или семье опекуна (попечителя) независимо от количества приемных детей 300 рублей в месяц на транспортные услуги [6].

Вместе с тем право на бесплатный проезд остается у детей-сирот, обучающиеся по очной форме обучения в техникумах, колледжах, училищах и вузах , а также проходящих курсы повышения квалификации за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл или местных бюджетов. При этом они должны иметь при себе не только единый проездной билет, но и действующий студенческий билет и справку.

Важным вопросом является уровень передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей под опеку и усыновление.

Основными причинами, мешающими усыновлению детей-сирот, являются:

1. Социальные причины: бедность российских семей, плохие жилищные условия, неуверенность в завтрашнем дне;
2. В российском обществе бытует мнение, что дети-сироты имеют плохую наследственность и слабое здоровье;
3. Бюрократические процедуры, осложняющие жизнь семей, решивших взять детей-сирот.

Анализ мер материального стимулирования в субъектах Российской Федерации семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения

родителей, выявил за последние пять лет с 2011 г. по 2015 г. (1 квартал) рост минимального размера выплат на содержание одного ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя) либо в приемной семье.

Наибольшее увеличение размера выплат на содержание ребенка по итогам пяти лет осуществлено в Чеченской Республике, где в 2014 г. впервые с 2007 г. размер ежемесячной выплаты вырос с 4,0 тыс. руб. до 11,7 тыс. руб. в месяц.

С присоединением в 2014 г. к Российской Федерации Республики Крым и Севастополя есть основание сравнивать уровень выплат, действовавший на Украине, с установленным в 2015 г. показателем выплат в рамках российского законодательства.

Размер минимальной выплаты на содержание ребенка в семье опекуна увеличился в Республике Крым в 2015 г. более чем в 2 раза (с 7,8 тыс. руб. до 17,5 тыс. руб.); в Севастополе - в 1,9 раз (соответственно с 7,8 тыс. руб. до 14,6 тыс. руб.), что превышает показатель прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, установленный в размере 9806 руб.

Динамика мер материального стимулирования в субъектах РФ семейных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, показала за 2011 г. по 2015 г. (1 квартал) рост минимального размера выплат на содержание одного ребенка, оставшегося без попечения родителей в семье опекуна (попечителя) либо в приемной семье (табл.2) [5].

Таблица 2

Размер ежемесячных выплат на содержание одного ребенка, находящегося на воспитание в семье опекуна (попечителя), в приемной семье - минимальный размер (руб.)

	2011	2012	2013	2014	2015
Российская Федерация	6 074	6452 (+6%)	6 871 (+6%)	7 543 (+9%)*	8 582 (+12%)*
ПФО	5 322	5 576	5 957	6 222	6 540
РМЭ	4 500	4 500	5 248	5 456	5 456

Республика Марий Эл, так же как и Республика Хакасия находится в числе 23 субъектов РФ, в которых размер выплат составляет половину (58%) от показателя прожиточного минимума в целом по РФ установленного на 2015 год

в размере 9 806 рублей. В абсолютных выражениях размеры выплат составляют примерно от 4,0 до 5,0 тыс. руб.(+10%).

Столь низкие выплаты производятся в следующих субъектах РФ:

1. Республика Бурятия (40% от размера прожиточного минимума),
2. Ненецкий автономный округ (45%),
- 3-4. Республика Северная Осетия - Алания и Забайкальский край (по 48%),
5. Красноярский край (50%),
6. Республика Ингушетия (51%),
- 7-8. Вологодская и Челябинская области (по 52%),
9. Архангельская область (53%),
10. Республика Дагестан (54%),
- 11-14. Ивановская, Кемеровская и Липецкая области, Еврейская автономная область (56 %),
- 15-16. Республика Марий Эл, Республика Хакасия (58%),
- 17-20. Иркутская, Владимирская, Калининградская и Оренбургская области (по 59 %),
- 21-23. Приморский и Хабаровский края, Ямало-Ненецкий автономный округ (по 60%).

В ряде субъектов РФ, например в Приморском, Хабаровском краях, Еврейской автономной области и др., абсолютные значения выплат превышают 6,0 тыс. руб. ввиду действия районных коэффициентов (в Ненецком автономном округе они составляют более 8 тыс. руб.); тем не менее, размер пособия остается очень низким в сравнении с прожиточным минимумом, установленным для данного региона.

Помимо ежемесячных выплат на содержание детей-сирот в замещающих семьях, повышению эффективного семейного устройства детей-сирот также может служить выплата единовременного пособия при всех формах устройства в семьи граждан (усыновление, опека, попечительство приемная семья, патронатная семья), осуществляемая из средств бюджета субъекта РФ. Данный механизм стимулирования применяется в 51 субъекте РФ, из них 9 субъектах РФ

выплаты производятся при всех формах устройства детей-сирот в семьи, это: Республика Саха (Якутия), Амурская обл., Брянская обл., Воронежская обл., Липецкая обл., Тульская обл., Ярославская обл., Санкт-Петербург, Ямало-Немецкий АО. В 41 субъекте РФ выплаты производятся только при усыновлении [5]. Так, единый размер выплат усыновителям установлен в следующих субъекта РФ:

10 тыс. руб. - Самарская, Саратовская области;

13 тыс. руб. - Владимирская обл.;

20 тыс. руб. - Алтайский край, Курская обл.;

30 тыс. руб. - Ростовская обл.;

40 тыс. руб. - Тюменская обл.;

50 тыс. руб. - Республика Мордовия, Кировская, Орловская области;

100 тыс. руб. - Республика Карелия, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Иркутская, Мурманская, Новгородская, Ульяновская области, Санкт-Петербург;

150 тыс. руб. - Камчатский, Ставропольский края;

200 тыс. руб. - Чукотский АО;

250 тыс. руб. - Республика Бурятия, Хабаровский край;

500 тыс. руб. - Псковская обл., Ненецкий АО.

К сожалению, в Республике Марий Эл нет открытых данных о подобных единовременных выплатах.

Гарантии прав ребенка обеспечивают федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также общественные объединения и другие некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по защите прав и законных интересов детей.

Таким образом, являясь одной из перспективных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, замещающая семья сегодня испытывает серьезные социально-психологические трудности в воспитании детей, организации процесса жизнедеятельности семейного

социума. Преодоление этих трудностей зависит не только от совершенствования законодательной базы, но и от серьезной работы, направленной на формирование теории и практики работы с семьей и детьми, органа опеки и попечительства муниципального образования, деятельность которых направлена на поддержку замещающих семей.

Библиографический список:

1. О дополнительной гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 21 декабря 1996 №159-ФЗ (ред. от 03.07.2016г.) [Электронный ресурс]: СПС "КонсультантПлюс". - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный

2. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// [Электронный ресурс]: СПС "КонсультантПлюс". - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный

3. Планы и отчеты администрации Сернурского МО [Электронный ресурс] / Официальный интернет портал Республики Марий Эл Сернурского муниципального образования. - Режим доступа: <http://mari-el.gov.ru/sernur>, свободный

4. Публичный доклад МУ "Отдел образования и по делам молодежи" МО "Сернурский муниципальный район" [Электронный ресурс] / Образовательный портал Республики Марий Эл Сернурского муниципального района. - Режим доступа: <http://edu.mari.ru/mouo-sernur>, свободный

5. Российский статистический сборник 2015 [Текст]: статистический сборник / М., Росстат, 2015. - 727 с.

6. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республик Марий Эл по вопросам образования и социальной защиты отдельных категорий

граждан от 24 октября 2016 №41-3 [Электронный ресурс]: СПС "КонсультантПлюс". - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный.

7. Пчелинцева, Л.М. Семейное право [Электронный ресурс]: электронная библиотека художественной литературы / Л. М. Пчелинцева. - Режим доступа: http://fictionbook.ru/author/marina_mihayilovna_trapeznikova/semeyinoe_pravo_uchebnik_i_praktikum_dly/