

УДК 658.7.01

РИСКОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Корнева Е. А.,

магистрант,

Тюменский государственный университет,

Россия, г.Тюмень

Аннотация

Государственные закупки – потенциально значимый механизм государственной и социальной политики. Российское государство обладает существенными финансовыми ресурсами и является наиболее значимым субъектом рыночных отношений. Система размещения государственного заказа выступает в качестве инструмента по оптимизации расходов средств бюджета государства, а также в роли фактора формирования конкурентной среды, так необходимой для развития рыночной экономики, а также является основополагающей для поддержки и стимулирования деятельности бизнес-структур.

Ключевые слова: государственные закупки, риск, управление рисками, минимизация убытков, снижение риска.

RISK ASPECTS OF PUBLIC PROCUREMENT

Korneva E.A.

Student of a magistracy

Tyumen state university,

Russia, Tyumen

Summary

Public procurement is a potentially important mechanism of public and social policy. The Russian government has significant financial resources and is the most significant subject of market relations. System of placing of the state order acts as a tool for

optimizing expenditures of funds of the state budget, as well as the factor of formation of competitive environment, so necessary for the development of a market economy and is fundamental to support and stimulate the activities of businesses.

Key words: public procurement, risk, risk management, mini-optimization of losses, risk reduction.

Когда Россия перешла к рыночным отношениям, нужно было в корне пересмотреть систему государственных закупок. От жестких плановых и строго регламентированных поставок продукции следовало быстро включаться в рыночные отношения по закупке товаров, так как перед организациями открывался огромный выбор многочисленных предложений поставщиков.

В связи с принятием в Российской Федерации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", контрактная система России начинает новый этап российского законодательства о государственных закупках.

Формирующаяся национальная контрактная система Российской Федерации является задачей, имеющей стратегическое значение. Приблизительно около 50% федерального бюджета России ежегодно расходуется в рамках государственных закупок.

Государство заинтересованно в создании эффективной, а самое главное более прозрачной и понятной сфере государственных закупок. Для этого тратит огромные средства и силы. Тем временем недобросовестные предприниматели также усиленно изыскивают всевозможные способы получения "дополнительного" дохода за государственный счет. К сожалению, мошенники оказываются на шаг впереди государства, которое хотя иногда и весьма эффективно, но с запозданием реагирует на использование противоправных схем участия в конкурсах и аукционах. [2]

Эффективное управление рисками требует внимательного наблюдения за размерами риска, а также выработка стратегии минимизации убытков. Для того

чтобы минимизировать риски разрабатываются соответствующие организационные мероприятия, которые включают в себя систему текущего и долгосрочного планирования, систему проведения торгов и другие аналогичные мероприятия. [3] Для снижения иных рисков разрабатываются мероприятия, главным критерием которых является их систематизированность, устанавливаются определенные требования при размещении заказа (внесение средств в качестве обеспечения заявки, составление подробной спецификации).

Эффективное управление снабжением оценивается по выполнению условий договоров - это сроки, цены, количество, качество, параметры поставок и сервиса. Координация функций снабжения и установление тесных связей с поставщиками - все это составляет единую макрологистическую систему.

Главная проблема управления рисками во внешнеэкономической деятельности предприятия состоит в управлении рисками, наступление которых не зависит от усилий предприятий, и которые являются внешними.

В процессе проведения государственного заказа риски распределяются между участниками торгов непропорционально. На практике заказчики не всегда рассчитывают и контролируют риски, а поставщики недостаточно устойчивы в финансовом отношении, чтобы преодолеть последствия от действия рисков необходимо грамотно ими управлять (минимизировать риск), что продемонстрировано в таблице 1[5].

Таблица 1. Способы минимизации рисков государственного (муниципального) заказчика.

Риск	Способ управления риском
Риски со стороны государственного (муниципального) заказчика	
Риск вступления в договорные отношения с недееспособным/неплатежеспособным участником	Для минимизации риска необходимо провести работу по изучению действующих и потенциальных контрагентов, что особо важно при проведении отбора участников аукциона, а также просматривать реестр недобросовестных поставщиков, размещаемый на сайте уполномоченного органа.
Риск отказа победителя от заключения контракта после его присуждения	Приложить к контракту протокол разногласий либо уведомляет об отказе от заключения государственного контракта. Целесообразно использовать залог под конкурсное

	предложение (обеспечение, банковская гарантия).
Риск неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств	Данный риск можно устранить путем обеспечения ответственности исполнителя (через требование договора страхования ответственности по государственному контракту).
Риск завышения первоначальной цены контракта	Основным инструментом является организация мониторинга цен на стадии формирования заказа
Риск поставки некачественного товара	Поставки некачественного товара могут быть урегулированы (п. 1 ст. 475 ГК РФ)
Риск неправильной трактовки некоторых нормативных положений, отдельных положений конкурсной документации	Основным способом снижения риска является заключение договоров на юридическое сопровождение.
Риски со стороны поставщика (исполнителя заказа)	
Риск несвоевременного финансирования	Возможные пути снижения риска – страхование и требование от заказчика установления четких и твердых сроков оплаты.
Риск ухудшения рыночной конъюнктуры	Основными способами снижения риска являются страхование ответственности, хеджирование.
Риски, присущие государственным (муниципальным) заказчикам и исполнителям заказов	
Риск недобросовестной конкуренции, корпоративности, коррупции при проведении торгов имеет место в случаях наличия договоренностей между участниками размещения заказа.	Путь снижения риска-автоматизация процедур размещения заказа, использование аукционов (в том числе в электронной форме), а также системный мониторинг и анализ рынка потенциальных контрагентов заказчиком.
Риск нанесения ущерба третьим лицам	Риск возможно минимизировать, оговаривая в контракте условия компенсации, а также страхованием ответственности.

Источник: [6].

Для эффективности затрат, которые несет государство, при закупке для своих нужд различных товаров и услуг, целесообразно уделить значительное внимание процессам и схемам, которые позволяют недобросовестным предпринимателям получать выгоду на государственных деньгах. Стоит отметить, что ресурсов для тотального контроля у государства не хватает. А привлечение дополнительных ресурсов связано с увеличением государственных расходов, что может свести на нет весь экономический эффект от дополнительного контроля. Целесообразным будет попытаться привлечь к решению данных проблем как общественные организации, так и

профессиональные сообщества предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере государственных закупок.

Библиографический список:

1. Гаджиев Г.А. Экономическая эффективность, правовая этика и доверие к государству // Журнал российского права. – 2015. – № 1. – С.10–21.
2. Игониная Н.А. Противодействие сговорам на рынке закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд // Законность. – 2014. – № 8. – С. 3–8; № 9. – С. 7–11.
3. Лидванова Л.И. Международный маркетинг: Методические указания к практическим занятиям. – СПб.: БИИЯМС, БИЭПП, 2015.
4. Липкина Т. Цена контракта и риски роста затрат // Финансовая газета. Региональный выпуск. – 2016. – № 18. – С. 4–5.
5. Маркелов К.Б. Проблемы реализации правовых норм, регулирующих государственные и муниципальные закупки // Юрист. – 2015. – № 5.– С. 27–33.
6. Салина Л. Актуальные вопросы применения Закона о размещении заказов // Бюджетные учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2014. – № 11.
7. Седова М.В., Сеницына М.В. Формирование интегрированной среды управления государственными финансами // Ученые записки: «Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России.Сборник научных трудов». Выпуск XXXVII. – М.: Российская академия предпринимательства, 2013. – С. 135–150.
8. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ [Электронный ресурс].-URL:
<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/search.html?searchString=44+фз> (Дата обращения 30.06.2017)