

## ***НА ПУТИ К САМООБЕСПЕЧЕНИЮ***

***Соловьёва В.Н.***

*к.э.н., доцент,*

*Сибирский университет потребительской кооперации,*

*Новосибирск, Россия*

**Аннотация.** Сложившаяся геополитическая и экономическая ситуация вызвала необходимость принятия правительством России курса на импортозамещение – постепенное снижение уровня потребляемых в России иностранных товаров и замену их отечественными до 80-100% к 2020 году. Несмотря на реализацию политики импортозамещения, в России сохраняется очень высокая зависимость от внешних поставок в станкостроении, лёгкой промышленности, фармацевтике, программировании и электронике.

**Ключевые слова:** экономическая политика, продовольственное эмбарго, импортозамещение, продовольственная безопасность, «дорожные карты», Евразийский экономический союз.

## ***ON THE ROAD TO SELF-SUFFICIENCY***

***Solovyova V.N.,***

*k.e.n, docent,*

*Siberian University of Consumer Cooperatives,*

*Novosibirsk, Russia*

**Annotation.** The current geopolitical and economic situation caused the need for the government of Russia to adopt a policy of import substitution – a gradual decrease in

the level of foreign goods consumed in Russia and replacement of their domestic by 80-100% by 2020. Despite the implementation of the policy of import substitution, Russia remains very dependent on external supplies in the machine-tool industry, light industry, and pharmaceuticals, electronics programming.

**Keywords:** economic policy, food embargo, import substitution, food security, road maps, Eurasian Economic Union.

Экономическая политика России в последнее двадцатилетие характеризовалась ростом экспорта минеральных ресурсов – их доля составляла 75,5% в 2000 г., 81,1% – в 2014 г. в общем объеме экспорта. Основной импорт приходился на продовольствие, товары народного потребления, станки и оборудование, автомобили, промышленную и сельскохозяйственную технику, лекарства, новые технологии, продукцию для ВПК. За этот период объём импорта возрос в 8,4 раза. Доля импорта по отраслям составила в производстве сельхозтехники – 50-90% (в зависимости от категории деталей), тяжёлом машиностроении – до 50%, авиастроении – 80%, оборудовании для нефтегазового сектора – 60%. Это вызвало угрозу продовольственной, экономической, финансовой и военной безопасности страны [2].

Геополитический конфликт с Западом, усилившийся после присоединения Крыма в 2014 г., привёл власти к необходимости активизировать свои усилия по укреплению экономического суверенитета России, направленного на защиту страны от всевозможных внутренних и внешних угроз. Экономические санкции, введённые в марте 2014 г. США и ЕС против России, были направлены на изменения её позиции по важным международным вопросам и для ослабления российской экономики. В ответ на них Россия ввела эмбарго, которое действует с 7 августа 2014 г. в отношении продукции из США, ЕС, Австралии, Норвегии и Канады. С 13 августа 2015 г. в список этих стран включены присоединившиеся к антироссийским санкциям Албания, Черногория, Исландия, Лихтенштейн, с 1 января 2016 г. – Украина.

Продовольственное эмбарго закрыло большую часть рынка пищевых продуктов, импортируемых из этих и других стран. Одновременно в России стал реализовываться новый тип экономической стратегии для защиты внутреннего производителя – политика импортозамещения, которая представляет собой совокупность мер со стороны государства, направленных на замену импортных товаров, товарами отечественных производителей, то есть произведенными внутри страны. Для осуществления данной политики могут применяться различные меры, такие как таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, субсидирование внутреннего производства или полный запрет на определённые импортные товары из-за границы [1]. Российское правительство приняло соответствующие планы действий по импортозамещению, предусматривающие постепенное снижение уровня потребляемых в России иностранных товаров и замену их отечественными до 80-100% к 2020 г. [9].

Санкции западных стран, предпринятые против России и нацеленные на стратегические секторы экономики, стали фактором, стимулирующим ускорение импортозамещения и определяющим его приоритетность. Другим фактором, по мнению экспертов, является падение рубля, которое, возможно, сделает промышленность России более привлекательной для иностранных инвестиций.

Импортозамещение, как главный элемент российской экономической политики на данном этапе развития, направлено на максимальное сокращение негативных последствий от действующих и возможных в будущем санкций [11]. Для России это один из способов уменьшения зависимости экономики страны от экспорта нефти и газа. Наша страна – один из крупнейших в мире производителей с широким диапазоном возможностей производства, но, несмотря на это, большая часть продукции обрабатывающей промышленности, машиностроения не является конкурентоспособной на мировых рынках и потребляется на внутреннем. Основная часть экономики стагнирует при падении цен на сырьевые товары, реальная диверсификация возможна только при ориентации новых отраслей промышленности на экспорт.

К факторам, сдерживающим процесс импортозамещения в России, относятся:

- достаточно высокую степень износа производственного оборудования;
- ограниченный уровень доступа предприятий к инновациям и инвестициям;
- недостаточную доступность информации о действующих методах государственной поддержки для предприятий малого и среднего бизнеса;
- не отвечающую современным требованиям инфраструктуру по продвижению экспортных товаров внутри страны и за границей;
- низкий уровень конкурентоспособности российских товаров на внешнем рынке;
- большую энергоемкость производства, и как следствие, высокие цены на продукцию;
- значительную долю потребления импортных промежуточных товаров (без учета замены на российские);
- недостаточно высокий уровень подготовки высококвалифицированных инженерных, рабочих и научных специалистов;
- изменения направления внешнеторговых связей в пределах межстрановых союзов и ассоциаций;
- отсутствие четкой согласованности реализации программы импортозамещения различных отраслей и регионов;
- проблемы с получением кредита для производства и экспорта, противоречивый характер политики государства по предоставлению кредитов реальному сектору отечественной экономики [6].

Новый подход импортозамещения базируется на Федеральном законе «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 N 488-ФЗ. Он устанавливает иные принципы государственных закупок – если в соответствии с ранее действующим законодательством иностранные и отечественные товары конкурировали на равных условиях, теперь преимущество отдается отечественным товарам. Ст. 18 Закона гласит: «устанавливается приоритет про-

мышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств» [10].

Запрет импорта оказывает негативное воздействие на местный рынок, не готовый к такому быстрому осуществлению запретов и ограничений. Это ведёт к росту цен и сокращению ассортимента и качества сельскохозяйственной продукции и продуктов питания. Некоторые импортёры все еще пытаются преодолеть запреты от «поддельных» таможенных операций, таких, как «транзит» запрещённых продуктов через территорию России или переупаковка запрещённых продуктов в Беларуси. Поэтому потенциальную ответственность местных розничных торговцев, которые продают такие продукты, следует рассматривать как ещё один отрицательный фактор.

Кроме перечисленных выше явных запретов и ограничений на импорт некоторых пищевых продуктов, не отвечающих российским стандартам или требованиям безопасности, могут быть наложены запреты двумя российскими государственными органами: Роспотребнадзором и Россельхознадзором.

Все запрещённые товары (резолюции № 778 и № 1296) должны блокироваться на границе и подлежать немедленному уничтожению. Хотя Россия является членом Евразийского экономического союза, наложен запрет на ввоз неразрешённых продуктов через Беларусь и Казахстан – два других члена ЕврАзЭС, не поддерживающих запрет, если конечным пунктом назначения таких продуктов является Россия [3].

Началом реализации политики импортозамещения в России стал «План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 27 января 2015 г.

Задачей специально созданной Правительственной комиссии по импортозамещению определено создание условий для развития собственного производства в тех отраслях, где сохраняется высокая зависимость от импорта

(преимущественно в станкостроении, машиностроении, радиоэлектронной, легкой и медицинской промышленности и фармацевтики). В апреле 2015 г. Министерством промышленности и торговли представлен план замещения импорта, предусматривающий реализацию 19 планов («дорожных карт» в 2016 - 2020 гг. Общая стоимость программы более 1,5 трлн рублей, для её поддержки правительством используются значительные финансовые и организационные ресурсы, демонстрирующие твёрдую приверженность цели уменьшения зависимости России от импорта в ключевых секторах экономики:

1. Под санкции попала в большей мере продукция сельского хозяйства. Поиск альтернативных вариантов производства в сельском хозяйстве показал, что на сегодняшний день импортозамещение – одно из самых приоритетных направлений развития в России, которое даёт не только отличный результат в решении внутренних задач и экспорте сельхозпродукции, но и предоставляет возможность деятельности по новым направлениям (развитие семеноводческой, селекционной базы).

2. Проблема импортозамещения в промышленности вызвана в основном падением курса рубля, ростом цен на импортные товары, и, как следствие, удорожанием производимой российской продукции. В машиностроении доля импортной продукции составляет более 80%, что вызывает зависимость всей экономики от товаров из других стран. Импортозамещение в машиностроении регламентируется тремя документами, принятыми в декабре 2015 года: Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2015 № 2744-р, (о высокотехнологичной продукции); Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2015 № 2781-р, (защита интересов импортозамещения в стране); Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 №1485-р (регламентация ценообразования). Целью проведения импортозамещения в целом ряде наукоемких областей продукции является повышение уровня российской «технологической безопасности».

3. Сохраняется очень высокая зависимость от внешних поставок в станкостроении, лёгкой промышленности и фармацевтике, где доля импорта составляет около 90%.

4. Несмотря на быстрое и динамичное развитие информационных технологий в России, более 70% софта, используемого в стране, является импортным. При этом во многих сегментах имеется альтернативное отечественное программное обеспечение, не уступающее по качеству импортным аналогам. Постановлением Правительства РФ от 24 января 2017 года №57 учреждён Российский фонд развития информационных технологий и его устав [7].

5. Доля импорта остается стабильно высокой в производстве потребительских товаров, несмотря на её снижение с 77 до 68%.

В процессе реализации программы импортозамещения необходимо учитывать следующее:

1. ФАО трактует понятие продовольственной безопасности как состояние, «когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни». Государство должно сделать все от него зависящее, чтобы население было способно приобрести безопасные продукты питания в объёмах, соответствующих медицинским предписаниям, так как от этого зависит социальная стабильность страны. Производство значительных объёмов отечественных продуктов питания не является гарантией продовольственной безопасности, решается только проблема импортозамещения [8].

2. Снижение спроса и рост цен в импортозамещающем сегменте не только способствуют дополнительным доходам производителей, но и снижению покупательной способности населения. Резкое падение реальных доходов населения в последние годы – по 5-6% в год ведёт к сокращению покупательского спроса и импортных, и отечественных товаров. Увеличение в экспорте доли продовольственных товаров с 3,7% до 5,9% определяется как одна из основных «точек роста». На самом деле экспорт растущих объёмов товаров вызван снижением возможности реализации всей произведенной продукции на внутреннем рынке [2].

3. Доля рынка товаров иностранного производства сокращается как в государственном и частном секторах, даже если они не подпадают под действие правил импортозамещения.

4. Происходит снижение инвестиционной привлекательности российской экономики. При сокращении российского импорта на 42% в 2013-2015 гг., его продовольственная составляющая снизилась всего на 40%, а инвестиционная составляющая снизилась на 42-45% .

5. В российской экономике сохраняется незначительная доля малых и средних предприятий, на которых приходится только около 20% ВВП [5].

Импортозамещение и локализация производства – наиболее важные темы для иностранных компаний с деятельностью на российском рынке. Одни иностранные компании, отслеживая эту тенденцию, видят угрозу своему бизнесу в России, другие раскрывают для себя новые потенциальные рыночные возможности в конкретных секторах экономики, например, в сельском хозяйстве или пищевом секторе. В данном случае более подходящими являются совместные предприятия, позволяющие встраиваться в международные инновационные производственные технические цепочки. Такой подход дает возможность национальному производству овладеть передовыми иностранными технологиями и продвигать на международный рынок приоритетные российские технологии и конкурентоспособные товары [3].

Правительство поощряет иностранные компании по созданию производственных мощностей в России. Инвесторы могут войти в специальный инвестиционный договор, гарантирующий неизменность налоговых и других условий, на период до 10 лет, а локализация производства позволяет им не терять российский рынок с точки зрения санкций и резервировать доступ к государственным контрактам. Одним из первых контрактов был подписан с фирмой CLAAS – дочерним предприятием немецкой компании, специализирующейся на производстве сельскохозяйственной техники. Компания обязалась инвестировать 750 млн рублей в расширение производственных мощностей в Краснодарском крае.



Принятые в 2016 г. «дорожные карты» по импортозамещению предусматривают постепенное снижение уровня промышленной продукции иностранного производства, используемой в России, и замену на отечественную продукцию на 50-100% к 2020 году. Аналогичные «дорожные карты» приняты и в более чем 30 субъектах Российской Федерации, что должно способствовать более эффективному развитию региональной экономики.

На парламентских слушаниях в апреле 2016 г. был обобщен положительный региональный опыт в реализации программ импортозамещения, и подготовлены рекомендации Правительству РФ для выработки единой государственной политики в этой сфере. Одним из государственных проектов поддержки отечественных производителей стала Всероссийская программа продвижения российских товаров со Знаком качества (октябрь 2016 г.), предусматривающая государственную поддержку производителей товаров со Знаком качества. Её реализация направлена на увеличение доли качественных товаров на российском рынке и вывод на федеральный уровень продукции регионального производства. На Международных специализированных выставках «Импортозамещение» в Москве проходит демонстрация развития потенциала отечественных предприятий и организаций по производству конкурентоспособных импортозамещающих товаров и услуг, их применение в различных отраслях российской экономики и продвижение на международный рынок [4].

Россия уверена в успешности осуществляемых программ развития экономики страны, усилении экономической безопасности и укреплению геополитической мощи. Во-первых, за счет снижения уязвимости России к внешнему экономическому давлению, будет снижен для противников России объем инструментов экономического управления государством (например, санкции), что обеспечит Россию в будущем большей геополитической силой. Во-вторых, экономическая независимость способствует уменьшению влияния в стране сил, поддерживающих более тесную интеграцию с западными политическими и экономическими структурами. В-третьих, экономика России как более незави-

симая, сможет обеспечить финансовую, сельскохозяйственную и промышленную безопасность страны.

### **Библиографический список**

1. Галушкин А. А. Об аграрной политике и продовольственной безопасности в современной России / А.А. Галушкин / Вестник МИИГУ им. П.А. Столыпина. – 2015. – № 3. – С. 20-30.

2. Девятова Т.А. Импортзамещение – лозунг или насущная необходимость. – Режим доступа – URL: <http://www.proatom.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=7021> (Дата обращения 03.03.2017).

3. Импортзамещение в России: предпосылки, проблемы и перспективы – Режим доступа – URL: <http://www.euroinfocenter.ru/set-eikc/poleznaya-informaciya/importozameshchenie-v-rossii-predposylki-problemy-i-perspektivy> (Дата обращения 11.03.2017).

4. Международная специализированная выставка «Импортзамещение» – Режим доступа – URL: <http://www.imzam-expo.ru/import/exhibition> (Дата обращения 05.03.2017).

5. Орлова Н. Импортзамещение: много шума из ничего/ – Режим доступа – URL: [www.1prime.ru/experts/20160405/824633245.html](http://www.1prime.ru/experts/20160405/824633245.html) (Дата обращения 15.03.2017).

6. Парламентские слушания «Импортзамещение в Российской Федерации: проблемы и их решения» 20 апреля 2016 года – Режим доступа – URL: [council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/67005/](http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/67005/) (Дата обращения 05.03.2017).

7. Постановление Правительства РФ от 24.01.2017 N 57 «О создании Российского фонда развития информационных технологий» – Режим доступа – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_211812/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_211812/) (Дата обращения 03.03.2017).

8. Тютюник В. В. Продовольственная независимость региона / В.В. Тютюник / Пространственная Экономика. – 2016. – № 2. – С. 168-182.

9. Указ Президента РФ от 30.01.2010 N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» – Режим доступа – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_96953/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96953/)(Дата обращения 05.03.2017).

10. Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 N 488-ФЗ – Режим доступа – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/) (Дата обращения 05.03.2017).

11. Федоляк Ф.С. Импортозамещающая стратегия структурных сдвигов в экономике России / Ф.С. Федоляк.– М.:НИЦ Инфра-М, 2014. – 320 с.

12. Федорова Н. Агроитоги 2016 года: первые всходы импортозамещения /Н. Федорова /– Режим доступа – URL: [http://www.sovecon.ru/analytcs/market/2017/01/09/news\\_14097.html?showcomments=1](http://www.sovecon.ru/analytcs/market/2017/01/09/news_14097.html?showcomments=1) (Дата обращения 11.03.2017).