

УДК 338.22

***НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕФТЯНОЙ
ОТРАСЛИ РФ ОТНОСИТЕЛЬНО ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ***

Алёшина О.Е.

Студент

Сибирский Федеральный Университет

Красноярск, Россия

Бортникова Е.В.

Студент

Сибирский Федеральный Университет

Красноярск, Россия

Гаврилова С.С.

Студент

Сибирский Федеральный Университет

Красноярск, Россия

Долгая Ю.В.

Студент

Сибирский Федеральный Университет

Красноярск, Россия

Аннотация

В работе рассмотрено текущее состояние нефтяной отрасли в России и в мире, законодательство в области стимулирования и поддержки нефтяной отрасли, изучены ключевые направления государственной политики в области экономической безопасности, на основе направления разработаны меры обеспечения безопасности и стимулирования нефтяной отрасли

Ключевые слова: нефтяная отрасль, добыча нефти, экспорт, государственная поддержка, стимулирование, экономическая безопасность

***REGULATION OF THE OIL INDUSTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION
REGARDING THE BASIC DIRECTIONS OF THE STATE POLICY IN THE
SPHERE OF ENSURING ECONOMIC SECURITY***

Aljoshina O.E.

student

Siberian Federal University

Krasnoyarsk, Russia

Bortnikova E.V.

student

Siberian Federal University

Krasnoyarsk, Russia

Gavrilova S.S.

student

Siberian Federal University

Krasnoyarsk, Russia

Dolgaja Ju.V.

student

Siberian Federal University

Krasnoyarsk, Russia

Abstract

The paper examines the current state of the oil industry in Russia and in the world, legislation in the field of stimulating and supporting the oil industry, examines key areas of government policy in the field of economic security, and based on this

policy, measures have been developed to ensure safety and incentives for the oil industry

Keywords: oil industry, oil production, export, state support, stimulation, economic security

В настоящее время, в период нестабильности экономики, особое внимание государства уделяется обеспечению экономической безопасности, которая является важной составляющей национальной безопасности. Главной задачей экономической безопасности РФ заключается в обеспечении безопасности реального сектора экономики, от которого зависит экономика страны.

На данный момент, Россия занимает лидирующие места по добыче, запасам и переработке нефти. Доходы от экспорта нефти составляют более 50% от федерального бюджета страны, поэтому Россия стимулирует данную отрасль, развивает ее, финансирует в предприятия нефтедобывающей отрасли.

На рис.1 представлена динамика добычи нефти в России с 200-2017 года.

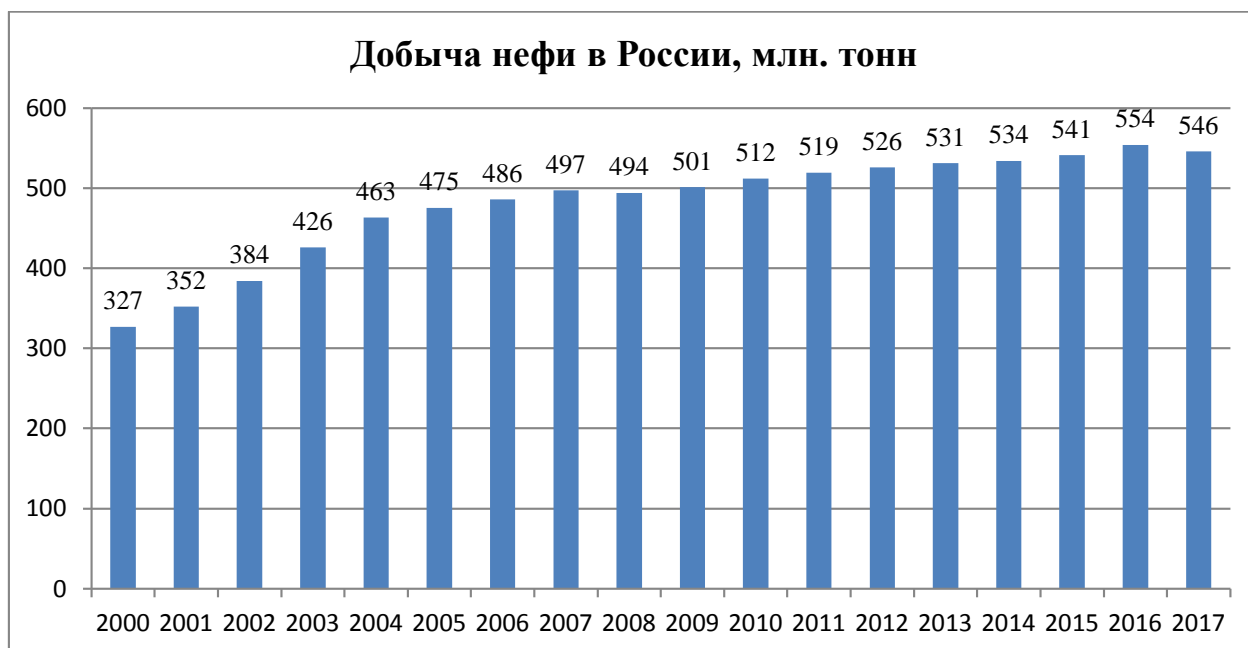


Рисунок 1 - Показатель добычи нефти в России 2000–2017гг., млн. тонн.

В течение 2000-2016гг. доля России в мировой добыче нефти возросла с 8,9% до 12,4%. Увеличение нефтедобычи с 327 млн. тонн в 2000 году до 546 млн. тонн в 2017 году свидетельствует о том, что данная отрасль для России имеет большое экономическое значение. На сегодняшний день РФ является одной из трех стран определяющих динамику цен на нефтяном рынке (наряду с Саудовской Аравией и США).

В настоящий момент добычу нефти в России осуществляют 8 крупных нефтяных компаний (вертикально-интегрированных (ВИНК)), на долю которых приходится около 90% всей добытой нефти (2,5% нефти добывает газодобывающая компания «Газпром»), также существует около 150 малых и средних добывающих компаний.

Лидерами нефтяной отрасли в России по добыче нефти являются Роснефть и Лукойл. Структура добытой нефти крупнейшими компаниями в России в 2017 году представлена на рисунке 2 [3].

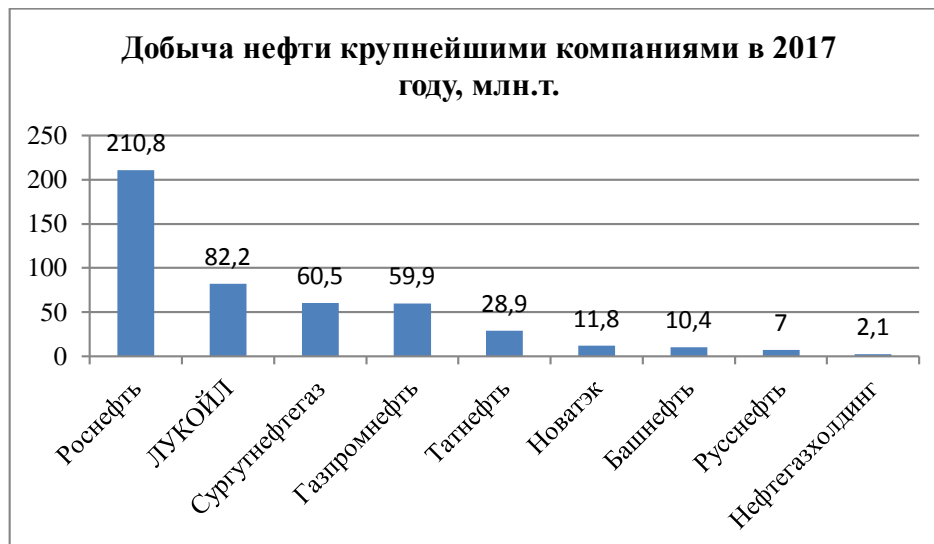


Рисунок 2 – Добыча нефти крупнейшими компаниями в 2017 году, млн.т.

Особое внимание следует уделить цене на нефть. Средняя цена нефти марки Urals за баррель с 2016 по 2017 гг. выросла на 34,8 долл./барр., на 26,6% по отношению к 2016 году (53,03 долл./барр. в 2017 году, 41,9 долл./барр. в

2016 году), однако прирост имеет скачкообразную тенденцию, что связано с политическими событиями в мире.

В 2017 г. на переработку в России поступило 284,3 млн тонн нефти (-0,3%).

В декабре в России добывали в среднем 10,582 млн баррелей нефти в сутки, в ноябре - 10,582 млн, в октябре - 10,529 млн.



Рисунок 3 – Добыча нефти и средняя цена нефти марки Urals за 2016-2017 гг.

Особая статья федерального бюджета РФ пополняется за счет экспорта нефти и нефтепродуктов. Россия является ключевым поставщиком нефти и нефтепродуктов для европейских стран. В настоящий момент активно ведется наращивание поставок нефти в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В 2017 году Россия экспортировала 253 млн. тонн нефти на \$93 млрд. Экспорт нефти из России с 1994 по 2017 года представлен на рисунке 4 [4].

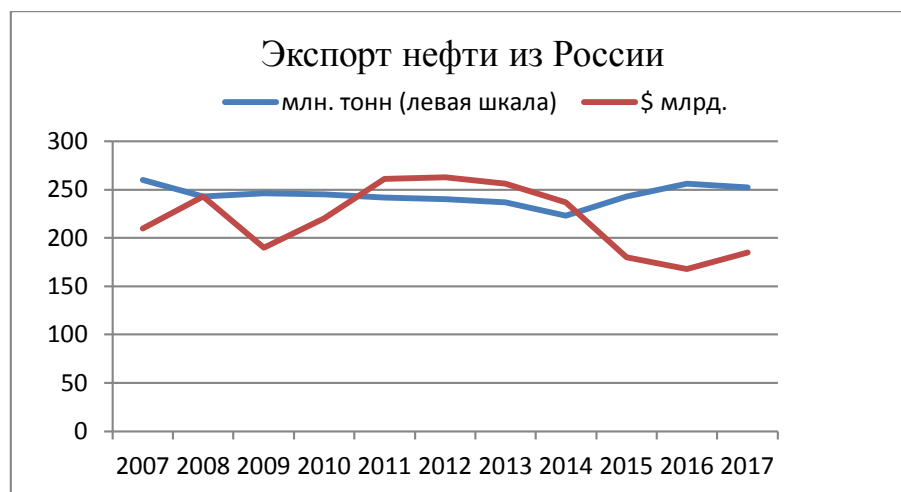


Рисунок 4 – Экспорт нефти из России с 2007 – 2017 гг.

Экспорт нефти из России с 2008 года до 2014 имел тенденцию к снижению, что связано с увеличением переработки нефти внутри страны, которая возросла на 5,2 % до 289 млн. тонн и снижением экспорта российских нефтяных компании в страны ближнего зарубежья на 20,0 % до 22,5 млн тонн. Такое снижение цен на нефть связано с ростом стоимости курса доллара, экономическими процессами в мире, а также с развитием индустрии сланцевой нефти в США, и послужила одной из основных причин значительного снижения стоимости нефти в предыдущие годы. С 2015 года наблюдается увеличение экспорта нефти и нефтепродуктов в физическом объеме (основной объем пришелся на страны дальнего зарубежья), однако в стоимостном выражении экспорт нефти снизился по сравнению с предыдущим годом на 41,8%.

Зависимость федерального бюджета от экспорта нефти и нефтепродуктов (вывозные таможенные пошлины), в случае низких цен на нефть, приводит к снижению доходов государственного бюджета.

Изменение цен и вывозных таможенных пошлин на нефть сырую в 2016-2017 гг. представлено на рисунках 5 и 6.

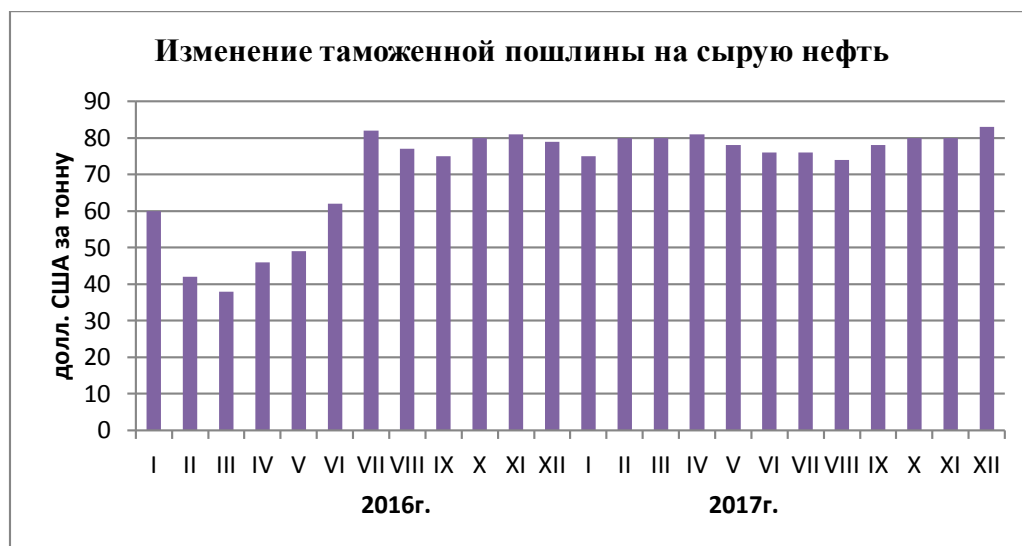


Рисунок 5 – Изменение таможенных пошлин на нефть сырую в 2016-2017 гг.

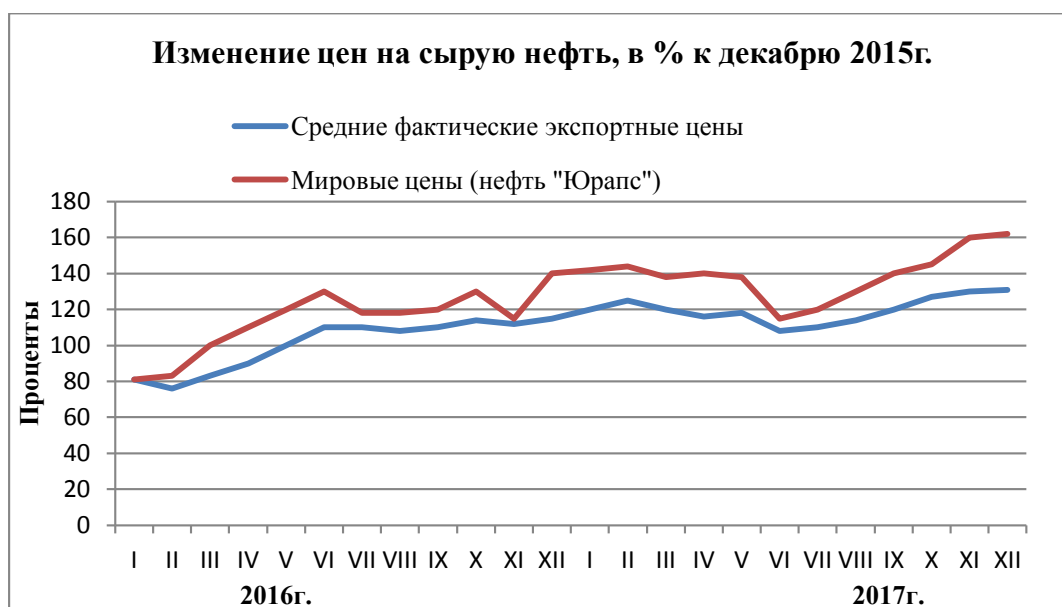


Рисунок 6 – Изменение цен на нефть сырую в 2016-2017 гг.

Вывозная таможенная пошлина на протяжении 2016-2017 годов имела скачкообразный характер, имея схожесть с динамикой цен на нефть, что делается для предотвращения застоя в экономике: низкая экспортная пошлина со стороны государства стимулирует предприятия на продолжение своей деятельности.

Согласно данным ФТС РФ вывозная таможенная пошлина в 2017г. составила 1 трлн. 940 млрд. рублей или 43,5% от общего объема перечислений ФТС России. Данный показатель на 113,7 млрд рублей или на 5,5% меньше, чем в 2016 году – 2 трлн 054,1 млрд рублей.

Рисунок 6 свидетельствует о резких скачках в изменении стоимости нефти в период с 1 января по 31 августа 2017 года, но с 1 июня 2017 года наблюдается тенденция к увеличению стоимости нефти и соответственно ставки экспортной таможенной пошлины на российскую нефть. По последним данным вывозная таможенная пошлина на сырую нефть повысилась с 1 января 2018 года на 6,4 млн. долл. США, и составила 111,4 млн. долл. США за тонну.

Положительная динамика на рынке нефти характеризуется временными факторами: снижение запасов сырья в США и закрытием крупнейшего нефтегазового трубопровода в Великобритании «Forties», через который проходит 40% нефти и газа. Совокупные запасы нефти и нефтепродуктов в США на 12 января 2018 года снизились на 13,3 % и составили 1870,2 млн. баррелей. Главная задача соглашения сводится к сокращению излишков мировых запасов нефти до среднего уровня за пять лет.

Для обеспечения безопасности нефтяной отрасли в РФ действует специальное законодательство (программы развития) по вопросам стимулирования нефтяной отрасли (нефтедобычи).

Законодательство нефтедобывающей отрасли России обеспечивается следующими нормативно-правовыми актами [1]:

1. Федеральный закон «О недрах» от 21.02.1992 (ред. 30.09.2017г.), который регулирует отношения по добыче нефти, проведения работ по геологическому изучению, регулирует деятельность по строительству нефтехранилищ и их эксплуатацию;

2. Федеральный закон от 23.11.2009 N 261 (ред. от 29.07.2017) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», который определяет принципы и задачи обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, требования к персоналу, обеспечивающих безопасность, права и обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности. Определяет финансирование мероприятий по обеспечению безопасности ТЭК;

4. Федеральный закон от 03.12.2011 N 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»;

5. Федеральный закон от 23.07.2013 N 213-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "О внесении изменений в главы 25 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3.1 Закона РФ «О таможенном тарифе», в котором описано стимулирование разработки трудноизвлекаемых запасов нефти в виде введения понижающего коэффициента (Кд) к ставке НДС и условия его применения и введения дополнений в закон РФ перечня категорий нефти, для которых правительство РФ вправе устанавливать особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин;

6. Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О промышленной политике в Российской Федерации". Стимулирование деятельности в сфере промышленности, территориальное развитие промышленности;

7. Федеральный закон от 29.07.2017 №262-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета", предусматривает отмену уплаты налога: вывозных таможенных пошлин на нефть сырую; вывозных

таможенных пошлин на газ природный; вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти и устанавливаются условия нефтегазовых доходов, учета цены на нефть, газ;

8. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 г. № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии РФ до 2030 года», определяются цели и задачи, приоритеты и ориентиры долгосрочного развития энергетического сектора страны, механизмы государственной энергетической политики на отдельных этапах ее реализации, обеспечивающие достижение намеченных целей и рассматриваются состояние и перспективы развития энергетического сектора;

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 2446-р г. Москва, государственной программы РФ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»;

10. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Министерством экономического развития РФ), проводится прогноз и анализ цен на нефть, рассматривается состояние нефтедобычи, структура запасов нефти, определяются основные приоритеты и направления развития нефтегазовой промышленности, рассматриваются варианты развития нефтяной отрасли.

В Указе Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» отражены основные направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности. Ключевые направления государственной политики в области безопасности нефтяной отрасли обеспечиваются следующими мерами стимулирования:

1. Обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики, которое является ключевым при разработке программ стимулирования нефтедобывающей отрасли. В настоящее время государство оказывает

финансовую поддержку, путем финансирования целевых программ, субсидирования (гранты, кредиты), предоставления льгот на разведывательные работы, введение понижающего коэффициента (Кд) к ставке налога на добычу полезных ископаемых. Также привлечение частных инвестиций и создание страховых компаний оказывают поддержку отрасли для его устойчивого развития.

2. Переход экономики на инновационный тип развития влечет за собой разработку и использование научных технологий и техники. Для эффективного внедрения научных продуктов необходимо использование стимулирующих инструментов поддержки таких, как: создание законодательного обеспечения, включающих меры антимонопольного регулирования вертикальноинтегрированных компаний и обеспечения порядка недискриминационного доступа к транспортной инфраструктуре, предоставление льгот на разведывательные работы, предоставления «налоговых каникул», т.е. освобождения предприятий на новых месторождениях от налогов на время освоения, бюджетное финансирование в НИОКР, привлечение иностранных инвестиций, использование страхового и кредитного рычагов.

3. По состоянию на 2017 год Россия прочно занимает 2-е место в мире по экспорту нефти, поэтому создание мер стимулирования данной отрасли является необходимым элементом в обеспечении экономической безопасности. Государство поддерживает и стимулирует нефтеобывающую отрасль через инструменты импортных квот, экспортных квот, снижения торговых барьеров, взаимодействия с частным предпринимательством зарубежных стран по освоению новых месторождений и добыче нефти, привлечения иностранных инвестиций, тем самым обеспечивая предприятиям экономические условия ведения бизнеса на международной арене.

4. Изменение мировых топливно-энергетических рынков за счет новых технологий добычи, которые существенно увеличили объемы ее доступных запасов, ставит новые задачи перед нефтяными газовыми компаниями, требует новых подходов к организации их деятельности. Сложная задача обеспечения эффективности и конкурентоспособности предприятия нефтегазового комплекса, необходимость инновационных преобразований требуют новых подходов в концепции управления человеческими ресурсами, которые залучаются в обеспечении стратегического преимущества, представленной в виде долгосрочной программы действий. Персонал предприятий нефтегазовой отрасли должен быть ориентирован на новые задачи, способен к восприятию этих задач и их успешному решению. В связи с чем существует необходимость инвестирования в человеческий потенциал (кадровый) путем реализации мер стимулирования таких, как: предоставление учебно-методического и научно-педагогического обеспечения субъектам нефтедобывающей отрасли, финансирование в подготовку, переквалификацию кадров, реализация командировочных обучений за рубежом, обучение у известных специалистов.

Из вышесказанного следует, что нефтяная отрасль в России является важной частью экономики и обеспечивает большую долю финансовых поступлений в бюджет. Поэтому государство нацелено на обеспечение безопасности нефтяной отрасли и поддерживает развитие этой отрасли, в связи с чем в настоящее время действует множество государственных программ, помогающих предприятиям нефтедобычи, экспорта и переработки.

Библиографический список:

1. Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.garant.ru>

2. Лунина Д. С., Покровская Р. Ю. Современное состояние и перспективы развития нефтеперерабатывающего комплекса России // Молодой ученый. — 2017. — №3. — С. 118-121.
3. Добыча нефти в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tadviser.ru/index.php/> Статья: Добыча_нефти_в_России
4. Особенности развития нефтяной промышленности России на современном этапе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://burneft.ru/archive/issues/2016-12/3>

Оригинальность 85%