

УДК 342.5

***ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ
РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА***

Лобанова М.А.

магистрант,

Тюменский государственный университет,

Тюмень, Россия

Аннотация

В статье проанализированы сущность и значение расходов муниципальных бюджетов; выделены основные направления расходования средств муниципального бюджета; представлены существующие подходы к оценке экономической эффективности расходования средств муниципального бюджета.

Ключевые слова: муниципальный бюджет, местное самоуправление, расходы бюджета, оценка эффективности.

***APPROACHES TO DETERMINATION OF ECONOMIC EFFECTIVENESS OF
MUNICIPAL BUDGET EXPENDITURES***

Lobanova M.A.

Undergraduate student,

Tyumen State University,

Tyumen, Russia

Annotation

The article analyzes the essence and meaning of municipal budgets; the main directions of spending the municipal budget; the existing approaches to assessing the

economic efficiency of spending the municipal budget.

Keywords: municipal budget, local government budget expenditures, performance evaluation.

Современные условия ориентации на финансовую децентрализацию властных полномочий обуславливают возникновение потребности в оценке экономической эффективности и дальнейшей оптимизации расходов именно местных бюджетов. Для достижения цели повышения эффективности процесса формирования расходной части местных бюджетов и децентрализация управления бюджетными средствами на законодательном уровне поставлены задачи по четкому разграничению расходов на выполнение делегированных государством и собственных полномочий органов местного самоуправления; конкретизации расходных полномочий местных бюджетов в отраслях бюджетной сферы и перераспределения расходов между государственным и местными бюджетами. Вместе с тем, поскольку развитие РФ в условиях демократизации и децентрализации предусматривает расширение прав низовых органов управления, увеличивая таким образом возможности участия местных властей в развитии подконтрольной ей территории, это актуализирует исследование вопросов методического обеспечения анализа финансово-экономической эффективности расходования средств муниципальных бюджетов.

Вопросы оценки и повышения экономической эффективности расходования средств муниципальных бюджетов исследуют в своих работах такие современные российские ученые, как Афанасьев Р.С., Беликова Е.В., Чуб М.В., Беляева М.В., Крылова Е.Б., Булавинец М.В., Васюнина М.Л., Давыдова Л.В., Ткачева Т.Ю, Кабанов В. Н., Каширина К.А., Лытнева Н.А., Датий И.С. и др. Существуют различные научные взгляды относительно определения сущности расходов местных бюджетов. Так, Беляева М.В., Крылова Е.Б. [3] и

Васюнина М.Л. [5] предлагают рассматривать расходы местных бюджетов как экономические отношения, возникающие в связи с распределением централизованных средств, находящихся в распоряжении соответствующих органов власти, и децентрализованных средств, которые являются собственностью местных органов власти. По мнению Кашириной К.А., расходы местных бюджетов это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местных органов власти и органов местного самоуправления. Оптимизация расходов местных бюджетов состоит в финансировании на местном уровне, направленном на обеспечение эффективности использования бюджетных средств [8].

В составе направлений расхода средств муниципального бюджета выделяются две основные группы (таблица 1).

Таблица 1 — Основные направления расходования средств муниципального бюджета [9]

Виды расходов		Источники покрытия
Расходы по выполнению ряда государственных полномочий, переданных для реализации органам местного самоуправления или муниципальному образованию	Сумма расходов по реализации функций принятия нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, обусловленных перечнем проблем, обозначенных на местном уровне муниципального образования, и которые определены органами местного самоуправления	Собственные бюджетные доходы, а также иные источники покрытия возникшего дефицита
	Сумма расходов, направляемые на разработку и принятие нормативно-правовых актов органов местного самоуправления для реализации органами муниципального образования специфических полномочий	Как правило выделяются субвенции
Собственные расходы муниципалитета, нацеленные на решение вопросов местного значения по развитию различных локальных программ, а также расходы, связанные с обслуживанием и покрытием муниципальной задолженности		Прежде всего, собственные средства бюджетов, в том числе суммы налоговых и неналоговых поступлений муниципального уровня, а также возможные трансферты при недостаточной бюджетной обеспеченности

Наиболее широко экономическую эффективность расхода средств бюджета можно охарактеризовать как возможность достижения определённых целевых параметров по кругу обозначенных мероприятий в надлежащий срок с наименьшими потерями и нерациональными суммами расходов, а также использование минимального объема средств для получения высокой социально-экономической результативности.

Оценку эффективности расходов бюджетов муниципального образования целесообразно проводить в соответствии со следующим алгоритмом:

- формирование комплекса индикативных показателей для оценки результативности использования средств на расходы муниципального бюджета за анализируемый период;
- расчет комплекса показателей и дальнейшая их интерпретация;
- сравнительный анализ исчисленных коэффициентов, индикаторов и показателей за несколько отчетных периодов в динамике;
- подготовка предложений и круга мер по оптимизации расходов и повышению эффективности использованию средств муниципального бюджета.

Основные подходы к выбору индикаторов и коэффициентов оценки экономической эффективности расходования средств муниципального бюджета представлены в таблице 2.

Таблица 2 — Подходы к оценке экономической эффективности расходования средств муниципального бюджета

Автор	Формула	Описание
Булавинец В.М. [4]	$EE_{SE_{LB}} = \frac{\Delta GRP_{LB}}{\Delta SE_{LB}} = \frac{\Delta BP_{LB_i}}{\Delta SE_{LB_{i-1}}}, \quad (1)$	<p>где $EE_{SE_{LB}}$ — экономическая эффективность расходов местного бюджета социального назначения;</p> <p>ΔGRP_{LB} — прирост валового</p>

		регионального продукта, обусловленный эффектом от осуществления расходов местного бюджета социального назначения; ΔSE_{LB} — прирост расходов местного бюджета социального назначения; ΔBP_{LBi} — прирост доходов местного бюджета в i -м периоде, обусловленный эффектом от осуществления расходов местного бюджета социального назначения.
Кабанов В.Н. [7]	$k = \frac{H_i}{G_i - g_i},$	(2) где k — коэффициент эффективности финансового менеджмента i -го муниципального образования; H_i — индекс человеческого развития i -го муниципального образования; G_i — сумма расходов i -го местного бюджета в расчете на одного жителя; g_i — размер неналоговых доходов i -го муниципального образования в расчете на одного жителя.
Кеэ Ж.Е. [12], Мирриэс Ж.А. [13]	$NPV = \sum_{i=1}^n \frac{B_i - C_i}{(1+r)^i} - C_0,$	(3) где NPV — чистая приведенная стоимость; B_i — выгода от проекта в i -м году; C_i — текущие издержки в i -м году; C_0 — первоначальные затраты в нулевом периоде; r — норма дисконтирования; n — число лет, на которое рассчитана реализация муниципального проекта.

Несмотря на теоретико-методологическую обоснованность показателей, представленных в таблице 2, мы хотели бы подчеркнуть, что некорректным представляется оценивание экономической эффективности расходов местных бюджетов исключительно с финансовой стороны. При разработке методики определения финансовой эффективности расходов муниципального бюджета нужно опираться на показатели и финансовые результаты муниципалитета, сравнивать результат и затраты, эффект и расходы, а при расчете социальной эффективности, не всегда имеющей прямую и адекватную связь с экономическими и финансовыми коэффициентами, следует использовать

показатели уровня и качества жизни населения в динамике, учитывая возможность некорректного отображения данных показателей в официальной статистике. Важно проследить направления использования муниципальных средств, отмечая значимость выбора главного звена воздействия, при этом сочетать комплексность расходов с оптимизацией источников внешнего и внутреннего муниципального управления. Выбирая в качестве критериев оценки эффективности расходов муниципального управления стратегическую и оперативную действенность, экономичность расходования средств, качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг, удовлетворенность работой в органах, внедрение процессных, управленческих и маркетинговых инноваций, на первое место надо ставить уровень удовлетворенности и лояльности населения муниципалитета.

Итак, концептуальная нацеленность расходов местных бюджетов связана с регуляцией и стимулированием развития качества социально-экономического состояния муниципалитета. В научных кругах существуют различные подходы к оценке экономической эффективности расходования средств муниципальных бюджетов, однако мы подчеркиваем, что оценивание не должно сводиться лишь к исчислению финансовых показателей, поскольку управление муниципалитетом и связанные с этим процессы бюджетные расходы характеризуются многокомпонентностью социальных эффектов, а также труднодоступностью и непрозрачностью информации для произведения статистической оценки.

Библиографический список:

1. Афанасьев Р.С. Оптимизация функций государственного и муниципального управления в программах оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации на 2017-2019 годы // Иннов: электронный научный журнал. 2017. № 4 (33). С. 24.

2. Беликова Е.В., Чуб М.В. Анализ финансового обеспечения государственных и муниципальных обязательств в социальной сфере // Бизнес. Образование. Право. 2017. № 3 (40). С. 28-33.
3. Беляева М.В., Крылова Е.Б. Совершенствование процесса регулирования нормативно-правовой базы как направление обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2015. Т. 6. № 2 (22). С. 64-68.
4. Булавинец М.В. Оценка эффективности расходов местных бюджетов социального назначения: теоретический аспект // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2012. №15 (2). С. 33-38.
5. Васюнина М.Л. Бюджетное планирование: развитие методологических подходов // Финансы. 2014. № 11. С. 17-20.
6. Давыдова Л.В., Ткачева Т.Ю. Методологические основы обоснования программного бюджета региона // Финансы и кредит. 2016. № 23 (695). С. 36-49.
7. Кабанов В. Н. Оценка эффективности местного самоуправления // Бизнес. Образование. Право. 2013. №23 (2). С.123-131.
8. Каширина К.А. Некоторые способы оптимизации расходов местных бюджетов // E-Scio. 2017. № 6 (9). С. 152-167.
9. Лытнева Н.А., Датий И.С. Методика анализа направлений оптимизации расходов муниципального бюджета // Фундаментальные исследования. 2017. № 7. С. 162-166.
10. Рукавишникова А.С. Механизмы оптимизации расходов местных бюджетов // Проблемы учета и финансов. 2013. № 4 (12). С. 37-40.
11. Штинов О.Д. Повышение эффективности расходов бюджета городского округа на примере Владивостокского городского округа // Научные записки молодых исследователей. 2018. № 3. С. 26-31.
12. Kee J. E. Cost-Benefit analysis in Kempf-Leonard. Encyclopedia of Social

Measurement, Elsevier Inc. 2005. pp. 537-544

13. Mirrlees J. A. Social benefit-cost analysis and the distribution of income.

World Development. 1978. №6(2). pp. 131-138

Оригинальность 82%