

УДК 338.47

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫМИ ДОРОГАМИ

Улицкая Н.Ю.

к.э.н., доцент, доцент

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,

Пенза, Россия

Муругова Л.О.

ассистент

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,

Пенза, Россия

Бердникова А.Н.

Директор ООО «Бюро технических изысканий» г. Нижний Ломов Пензенской области, магистрант

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,

Пенза, Россия

Аннотация. Стабильной российской проблемой остается состояние автомобильных дорог, поэтому актуальным вопросом является анализ системы управления ими на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В результате анализа приведена структура угодий земель транспорта, показана организационная структура управления автодорогами, выделены проблемы содержания автодорог в Пензенской области и г. Пенза. Предложены основные направления для управления дорожным хозяйством на местном уровне.

Ключевые слова: земли транспорта, автомобильные дороги, структура управления, уровни управления.

ANALYSIS OF AUTOMOTIVE ROAD MANAGEMENT SYSTEM

Ulitskaya N.Yu.

Ph.D., Associate Professor, Associate Professor

*Penza State University of Architecture and Construction,
Penza, Russia*

Murugova L.O.

assistant

*Penza State University of Architecture and Construction,
Penza, Russia*

Berdnikova A.N.

*Director of the Bureau of Technical Survey, Nizhny Lomov, Penza region,
undergraduate*

*Penza State University of Architecture and Construction,
Penza, Russia*

Annotation. The state of the roads remains a stable Russian problem, therefore the analysis of their management system at the federal, regional and municipal levels is a topical issue. As a result of the analysis, the structure of land areas of transport is given, the organizational structure of road management is shown, and the maintenance problems of roads in the Penza Region and Penza are highlighted. The main directions for road management at the local level are proposed.

Keywords: land transport, roads, management structure, management levels.

Структура земель автотранспорта

Согласно Земельному кодексу РФ к землям транспорта относятся участки, предоставленные предприятиям, учреждениям и организациям транспорта для осуществления специальных задач по содержанию, строительству, реконструкции, ремонту и развитию объектов транспорта [3]. В угодыя автодорог включаются земли, расположенные в полосах отвода автодорог, а также скотопрогоны, улицы, проезды, проспекты, площади, иные пути сообщения.

По данным Росреестра в России площадь земель под автодорогами в 2017 г. составляет 8110,7 тыс га. В сравнении с предшествующим годом площадь дорог увеличилась на 2,5 тыс га. Основное увеличение произошло в разрезе категорий земель населенных пунктов (на 3,8 тыс га) и промышленности и иного назначения (на 3,6 тыс га). Увеличилась площадь земель под дорогами в 22 субъектах РФ. Наибольший рост отмечен в Московской области (на 0,8 тыс га) и Республике Крым (на 0,7 тыс га) [2].

На рис. 1 показана структура категорий земель, занятых дорогами. Видно, что автодороги наибольшие площади занимают на сельскохозяйственных землях (2294,8 тыс га), наименьшие – на землях лесного фонда (1826,1 тыс га).

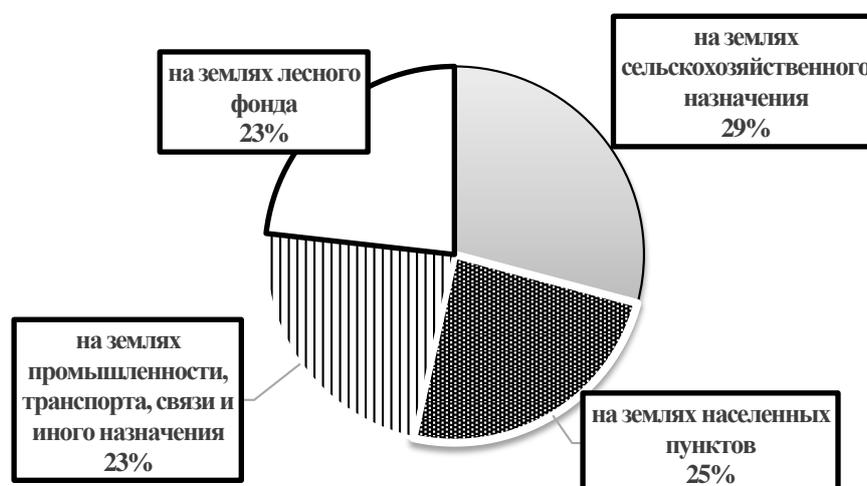


Рис. 1 – Структура земель, занятых автодорогами в России в 2017 г. (площадь, тыс га) (составлено по данным [2])

Уровни управления автомобильными дорогами

В зависимости от статуса автодорог управление ими осуществляется органом власти соответствующего уровня (табл. 1). Так, протяженность федеральных дорог составляет 50,8 тыс км, из них в ведении Федерального дорожного агентства – 48,1 тыс км, остальные 2,7 тыс км – в ведении Государственной компании "Автодор" (рис. 1).

Таблица 1 – Организация управления автомобильными дорогами в России

Уровень	Структуры	Функции управления
1. Федеральный	Головная – Федеральное	оказание государственных услуг и управление

уровень	дорожное агентство (Росавтодор)	государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в том числе в области учета автомобильных дорог, оказание государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности; инициирование федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов
	Подведомственные – федеральные казенные учреждения (ФКУ): 1) управляющие сетью федеральных дорог, закрепленных за ними по территориальному признаку ("Центральная Россия", "Урал-уравтодор" и т.д.); 2) управляющие отдельными федеральными дорогами (Упрдор "Россия" и т.д.)	оперативное управление автомобильными дорогами общего пользования федерального значения и искусственными сооружениями на них, обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения
	Государственная компания "Российские автомобильные дороги" ("Автодор")	формирование опорной сети скоростных автомобильных дорог федерального значения; привлечение частного капитала; извлечение доходов от эксплуатации имущества; управление инвестиционными проектами; осуществление функций заказчика при выполнении инженерных изысканий, осуществление строительства, реконструкции, ремонта и содержания автодорог; организация дорожного движения; мониторинг состояния объектов дорожного сервиса и т.п.
2 Региональный уровень	Региональные органы исполнительной власти. Например, в Пензенской области – это Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Пензенской области	осуществление надзора за обеспечением сохранности автодорог; разработка направлений инвестиционной политики в области развития автодорог; планирование и осуществление дорожной деятельности; установление границ придорожных полос; ведение реестра автодорог; участие в формировании бюджета региона в части вопросов дорожного хозяйства; анализ состояния безопасности дорожного движения, разработка предложений, направленных на улучшение условий дорожного движения и т.п.
3. Муниципальный уровень	Муниципальные органы власти. Например, в г. Пензе – Департамент ЖКХ г. Пензы	управление сетью муниципальных дорог в масштабах муниципальных образований и пр.

Составлено по [9]

Статус автодорог может меняться в процессе разграничения государственной формы собственности на них. Так, в 2017 г. объемы работ по разграничению земель государственной собственности на землях транспорта выполнены на 18,6 % [2]. Анализ данных об объеме работ (в тыс га площади земельных участков, на которых выполнен комплекс кадастровых работ, учет,

регистрация) показывает, что процесс разграничения займет еще продолжительное время (табл. 2).

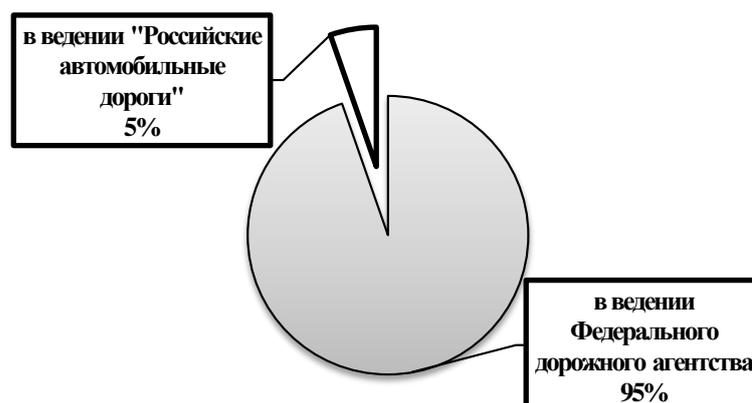


Рис. 2 – Соотношение площади автомобильных дорог между управляющими структурами федерального уровня (составлено по данным [5])

Таблица 2 – Динамика площади разграниченных земель автотранспорта, тыс га

Распределение земель	Разграничено земель по состоянию на			Темпы прироста, в % к площади государственных и муниципальных земель		
	1 января 2015 года	1 января 2016 года	1 января 2017 года	за 2014 год	за 2015 год	за 2016 год
земли автомобильного транспорта	440,1	481,9	512,3	3,9	3,2	2,3

Источник: [2]

Проблемы и перспективы управления автомобильными дорогами регионального и муниципального уровней: Пензенская область и г. Пенза

Основу автодорожной сети Пензенской области составляют федеральные автомобильные дороги М-5 «Урал», Р-208 Тамбов-Пенза, Р-158 Нижний Новгород-Пенза-Саратов. По территории области проходит 7 транспортных коридоров, соединяющих Мордовию, Ульяновскую, Саратовскую, Тамбовскую и Рязанскую области [1, 7]. Сеть федеральных автодорог дополнена региональными и муниципальными дорогами, которые обеспечивают выходы на федеральные автодороги и к железнодорожным узлам [4].

Структура пензенских автодорог по уровню управления, общей протяженностью более 15 тыс км, приведена на рис. 3.

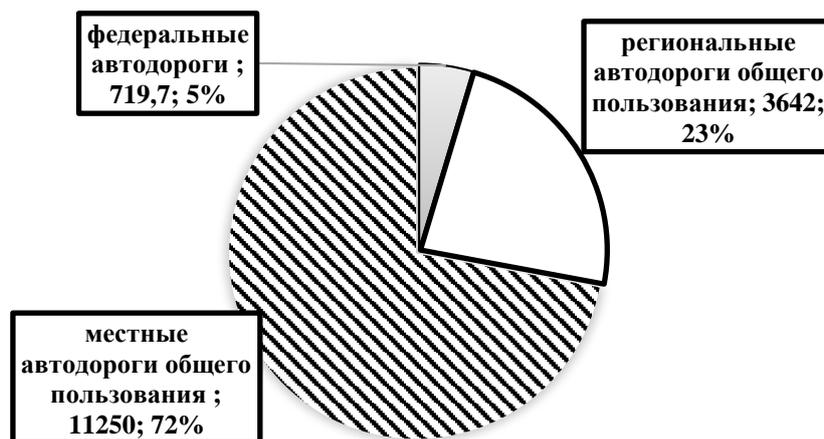


Рис. 3 – Структура автомобильных дорог на территории Пензенской области (км) (составлено по данным [6, 7])

Общая протяженность улиц, проездов и набережных г. Пенза и пригорода составляет 881,21 км (без учета пригорода 713 км). Качественная характеристика этих автодорог следующая: замощенная часть составляет 634,5 км (89 %), в т.ч. с улучшенным покрытием 626,8 км (87,9 %), из них с ливневками 188,8 км [6, 7].

Существующая улично-дорожная сеть города сложилась в середине прошлого века, поэтому в большинстве случаев такие характеристики магистральных улиц, как ширина дорожного полотна, тротуары, озеленение, не соответствуют действующим нормативам [4].

Мониторинг показал, что большинство местных автодорог находятся в неудовлетворительном состоянии. Следовательно, востребованными являются работы по переобустройству проезжих и пешеходных частей, ремонту и новому строительству ливневой канализации [7].

Основными инструментами управления автомобильными дорогами в Пензенской области и в г. Пенза выступают целевые программы, финансируемые из федерального и местных бюджетов, а также за счет привлечения инвесторов. Так, за период 2011-2015 гг. были реализованы

проекты в сфере дорожного хозяйства на сумму 6,4 млрд руб. За счет выделенных средств было введено в эксплуатацию более 72 кв. км дорог [6, 7].

Мероприятия, проведенные в 2017 году в рамках программы «Безопасные и качественные дороги» в г. Пенза, потребовали бюджетирования в размере 1030,13 млн руб., что позволило: отремонтировать 64 улицы (площадь ремонта 796694 м², протяженность 64,578 км, протяженность бордюра 72577 п.м.); восстановить 83 светофора на 34 улицах; восстановить 4602 шт. дорожных знаков на 58 улицах; установить 12184 п.м пешеходных ограждений на 24 улицах; установить 22 шт. плоскостей с дорожной разметкой на 8 улицах. Таким образом, по итогам 2017 года реализованные мероприятия привели к нормативному состоянию 45 % дорог города (313,41 км) [8].

Несмотря на реализацию указанных мероприятий, значительная часть автодорог в Пензенской области и в г. Пенза все еще остается с высокой и средней степенями износа и низкой пропускной способностью. Поэтому органам власти следует уделить особое внимание таким аспектам управления автодорогами, как:

- корректировка планировочных и конструктивных решений по разгрузке магистральной сети;
- принятие мер по обеспечению качественной эксплуатации автомобильных дорог;
- при проектировании и строительстве автодорог в новых микрорайонах учитывать на перспективу ускоренное развитие потребностей населения, экономики города и региона.

Библиографический список:

1. Атлас автомобильных дорог Пензенской области. Пенза, 1998.
2. Государственный доклад о состоянии и использовании земель в РФ // Росреестр, 2017.

3. Земельный кодекс РФ // СПС КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.10.2018).
4. Козлов А.А., Тюкленкова Е.П. Автомобильные дороги / Пензенская энциклопедия. М.: Научное издательство «Большая Российская энциклопедия», 2001.
5. Положение о Федеральном дорожном агентстве (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374).
6. Постановление Правительства Пензенской обл. от 30.04.2008 N 269-пП (ред. от 29.04.2016) "Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Пензенской области".
7. Региональная программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Пензенской агломерации.
8. Сайт администрации г. Пензы: официальный сайт. – URL: <http://www.penza-gorod.ru/> (дата обращения: 10.10.2018).
9. Органы управления автомобильными дорогами. – URL: https://studme.org/96694/logistika/organy_upravleniya_avtomobilnymi_dorogami (дата обращения: 10.10.2018).

Оригинальность 91%