

УДК 338.2

***ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК НА ПРИМЕРЕ
ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ***

Абдуллина А.Б.

Студентка 5 курса

ЮУРГУ

Челябинск, Россия

Аннотация

В статье рассматривается специфика, особенности и недостатки государственных закупок в Российской Федерации. Кратко излагаются задачи и основные характеристики принимаемых законов. А также предлагаются изменения в системе государственного заказа на примере высших учебных заведений.

Ключевые слова: государственные закупки, централизация, субсидии, закупки, контракты, бюджетная сфера

***CENTRALIZATION OF PUBLIC PURCHASES ON THE EXAMPLE OF
HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS***

Abdullina A.B.

5th year student

SUSU

Chelyabinsk, Russia

Annotation

The article discusses the specifics, features and shortcomings of government procurement in the Russian Federation. Outlines the objectives and basic characteristics of the laws adopted. As well as proposed changes in the system of state order on the example of higher education institutions.

Keywords: government procurement, centralization, subsidies, procurement, contracts, public sector

На сегодняшний день ключевым направлением развития системы государственных закупок в Российской Федерации в соответствии с Федеральной контрактной системой выступает централизация.

По результатам централизованных закупок в I полугодии 2017 г. заключено около 495 тыс. контрактов с объёмом более 810 млрд. рублей [2], что изображено на рисунке 1.

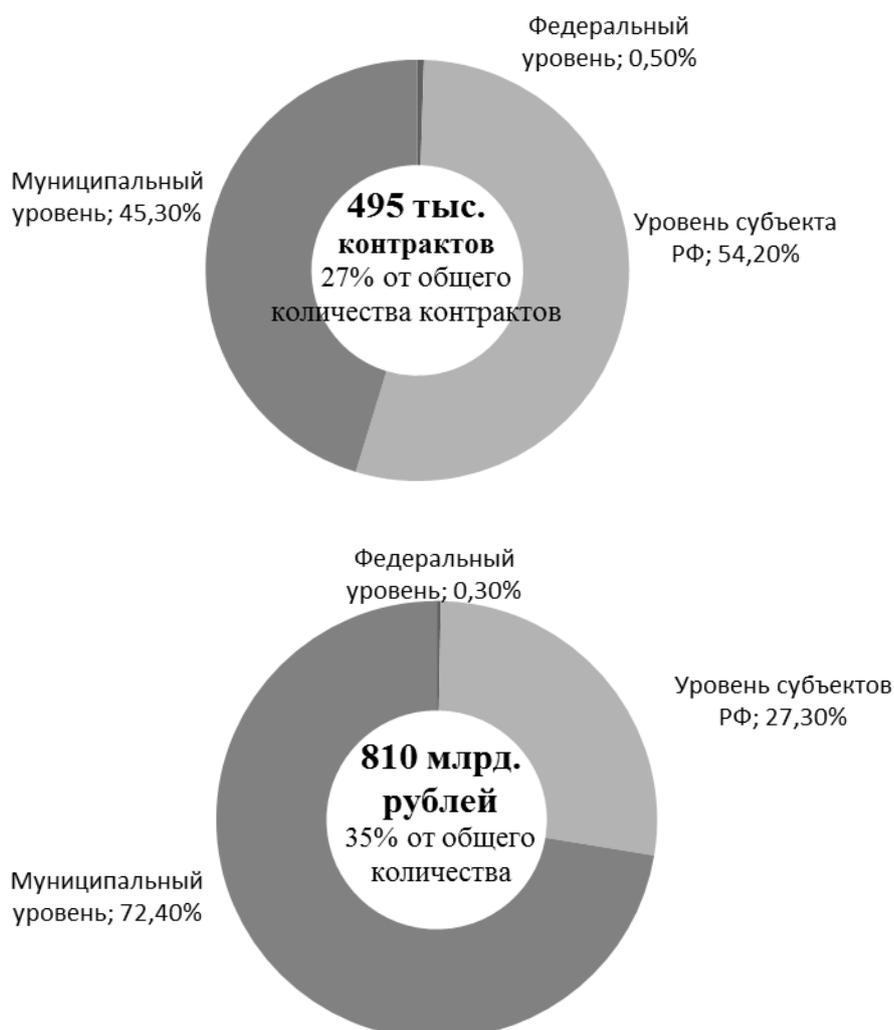


Рис 1. Количество и общий объём контрактов по результатам централизованных закупок в I полугодии 2017 г.

Среди способов размещения заказов путём торгов наиболее привлекательными с точки зрения экономии бюджетных средств и предотвращения коррупции являются открытые торги в форме аукциона и открытые торги в форме аукциона в электронном виде. Увеличение доли в размещении заказов на товары, работы и услуги коммерческих торгов, а в их структуре открытых аукционов в электронной форме — это очень важные, но не решающие способы эффективного использования бюджетных средств и предотвращения коррупции. Для этого требуется внедрить централизованную модель закупок, которая предусматривает создание закупочного центра, куда приходят заявки от подразделений. Отрицательное влияние на развитие конкуренции в сфере государственных закупок оказывает значительная, не снижающаяся доля государственных контрактов, заключённых с единственным поставщиком (около 35 %) [2]. Мировой опыт проведения торгов по госзакупкам показывает, что для повышения результативности необходимо привлечение к торгам от 7 до 10 участников.

Процесс проведения закупок бюджетными учреждениями, в том числе, высшими учебными заведениями регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1]. На практике процесс госзакупок имеет ряд негативных моментов:

- отсутствует единый центр управления закупками высших учебных заведений;
- нет анализа рисков в области закупок и нет мероприятий по их минимизации;
- наблюдается пассивная роль юридического отдела;
- отсутствует система контрольных процедур процесса закупок;
- нет системы оценки и показателей, используемых для определения эффективности и экономичности процесса закупок [4].

На транзакционные издержки (сбор справок) приходится более 8 млрд руб. [2]. Сокращению данных издержек будет способствовать:

- переход на сертификацию ключевых специалистов;
- внедрение инновационных электронных технологий закупок;
- соединение единой информационной системы с другими государственными (например, ЕГРЮЛ) [3].

Действующая система закупок в бюджетной сфере: между высшими учебными заведениями и Министерства образования и науки представлена на рисунке 2.

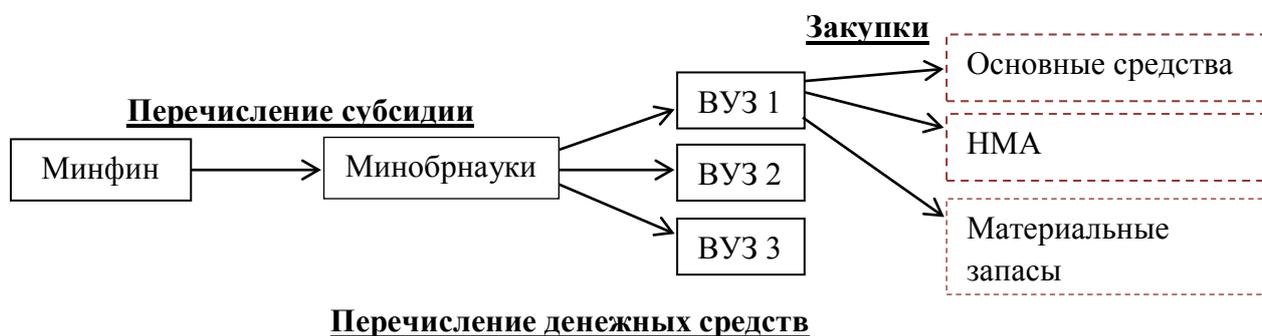


Рис 2. Действующая система закупок в Минобрнауки

Как видно из рисунка 2 Министерство образования и науки перечисляет денежные средств государственным высшим учреждениям, а сами закупки и конкурс осуществляют вузы. Для минимизации конкурсных процедур и сокращения трудоёмких работ в процессе госзакупок необходимо изменить действующую систему закупок с помощью централизованного снабжения материальных ценностей, которые будет осуществлять Минобрнауки, а именно станет заказчиком. Изменённая система представлена на рисунке 3.

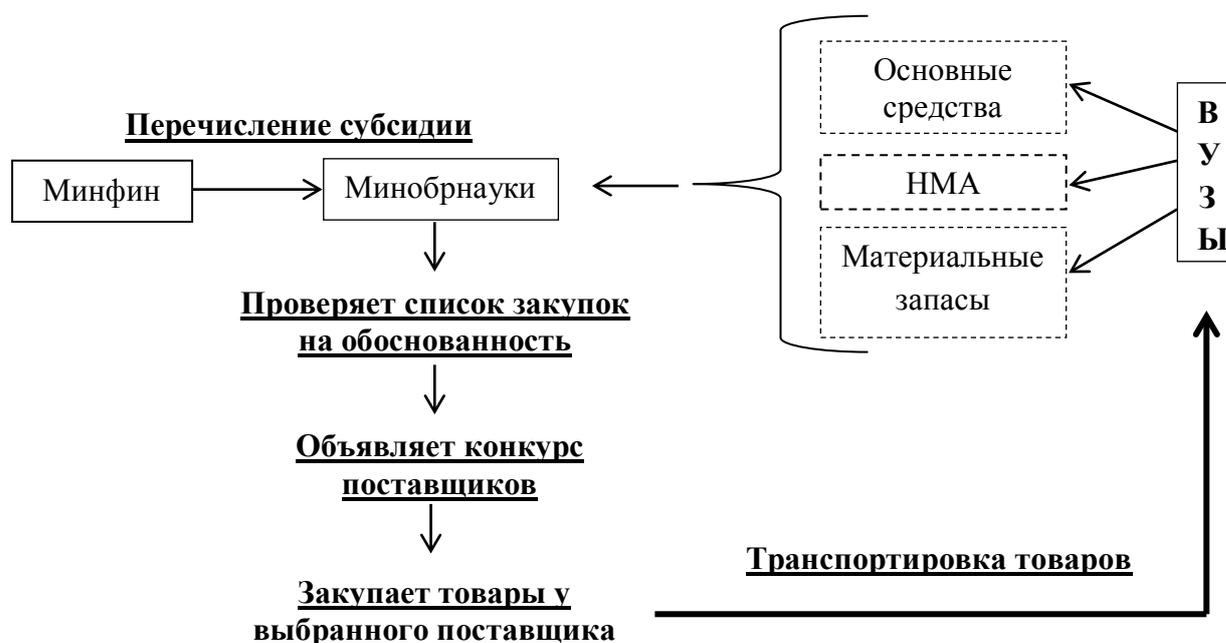


Рис 3. Изменённая система закупок в Минобрнауки

Вузы составляют и отправляют список закупок в Министерство образования и науки, который систематизирует полученную информацию и проводит конкурс среди поставщиков. Для централизованного снабжения Минобрнауки (вышестоящее учреждение) покупает материальные ценности у отобранного поставщика и оплачивает их для вузов (подведомственных бюджетных учреждений). Вышестоящее учреждение — это заказчик, бюджетное учреждение — это товарополучатель.

Изменённая система не только позволит минимизировать процесс и время проведения закупок, повысить эффективность государственных закупок в вузовской сфере, но и осуществлять оптовые закупки, которые будут способствовать экономии денежных средств, а также борьбе с коррупцией и теневой экономикой. Следует отметить, что данная схема применима и для других областей.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 13.11.2018);

2. Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]: URL: <http://economy.gov.ru> (дата обращения 13.11.2018);

3. Михайлов А.В., Михайлов А.Р. Специфика и особенности государственных закупок // Известия Московского государственного технического университета МАМИ. - 2017. - №1. - С. 37-39;

4. Хижа О.Н. Централизация госзакупок как инструмент борьбы с коррупцией и теневой экономикой // Актуальные проблемы экономической безопасности. - 2017. - С. 140-143.

Оригинальность 86%