

УДК 332

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

Блинова Д.А

Магистр

ФГБОУ ВО «Государственный университет им. Н.П. Огарева»

Саранск, Россия

Аннотация

В статье затронута актуальная тема современных региональных финансов, касающаяся эффективности формирования бюджетов субъектов РФ. В работе раскрыты ключевые особенности при формировании доходов и расходов региональных бюджетов в современной России, а также обозначены актуальные проблемы формирования региональных финансов в современных условиях нестабильной экономики. На примере бюджета Республики Мордовия рассмотрены особенности формирования доходной базы бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, а также финансовой помощи, выделяемой из выше стоящий уровней бюджетной системы, обозначены ключевые тенденции развития, а также направления повышения эффективности формирования регионального бюджета.

Ключевые слова: региональный бюджет, доходы, расходы, финансовая помощь, дефицит

FEATURES OF FORMATION OF REGIONAL BUDGETS

Blinova D.A

Magistr

FGBOU VO "State University. N. P. Ogareva»

Saransk Russia

Abstract

The article touches upon the current topic of modern regional Finance, concerning the efficiency of formation of budgets of subjects of the Russian Federation. The paper reveals the key features in the formation of revenues and expenditures of regional budgets in modern Russia, as well as the actual problems of the formation of regional Finance in today's unstable economy. On the example of the budget of the Republic of Mordovia the features of the formation of the revenue base of the budget at the expense of tax and non-tax revenues, as well as financial assistance allocated from the higher levels of the budget system are considered, the key trends of development, as well as ways to improve the efficiency of the formation of the regional budget.

Keywords: regional budget, revenues, expenses, financial assistance, deficit

В современных условиях экономического развития имеется большое число трудностей функционирования бюджетной системы. Одной из ключевых проблем выступает вопрос сбалансированности бюджетов субъектов Федерации. Условием успешного функционирования региона считается нужный объем бюджетных доходов и наличие необходимых ресурсов. Поэтому формированию бюджетов субъектов Федерации уделяется пристальное внимание в научной и учебной литературе.

Региональные бюджеты считаются одним из основных каналов доведения до жителей конечных результатов общественного производства. Через эти бюджеты общественные фонды пользования распределяются между отдельными административно-территориальными единицами и социальными группами населения [3, с. 5]. Формирование региональных бюджетов субъектов

РФ имеют свои особенности в части формирования доходной базы, а также обязательные направления распределения расходной части бюджета. Региональные финансы являются одной из важных составных частей государственной финансовой системы. Они представляют собой систему экономических отношений, посредством которой формируются государственные финансовые ресурсы, и используются на экономическое и социальное развитие территорий.

При формировании регионального бюджета прежде всего отметим, что ключевой особенностью выступает то, что наибольшая часть доходов - налоговые поступления, какие в свою очередь находятся в зависимости от состояния и динамики налогооблагаемой базы, её законодательного обеспечения. Немалого эффекта в повышении собираемости платежей в казну возможно достичь целенаправленными, слаженными действиями управленческих, экономических и осуществляющих контроль учреждений. Главной задачей, имеющей отношение к получению доходов региональными бюджетами, считается их неудовлетворительный для возмещения затрат объем. Более результативным решением этой проблемы считается усовершенствование управления принадлежащим субъекту РФ имуществом[2, с. 22].

Отметим, что в настоящее время в регионах страны отсутствуют эффективные рычаги воздействия на повышения доходной части региональных бюджетов, что ведет к появлению большого числа хронически дотационных территорий. Плановое выравнивание бюджетов за счет дотаций и субвенций создает у региональных органов власти иждивенческие настроения и не способствует развитию их хозяйственной инициативы. Поэтому существует необходимость совершенствования механизма формирования доходной части региональных бюджетов, за счет собственных доходов регионов, то есть их самостоятельности.

Главной особенностью в сфере формирования региональных финансово выступает и то, что ключевыми проблемами в этой сфере, как и прежде, остаются общая неустойчивость финансового состояния бюджетов и их недопустимая зависимость от финансовой помощи вышестоящих уровней власти, а также отсутствие серьезных стимулов для развития собственной доходной базы.

Первостепенной проблемой, проявившейся как на федеральном, так и на региональном уровне, является необходимость вписать в новую модель бюджетирования иные программные инструменты, а именно значительное количество уже принятых региональных программ. Для того чтобы создать стройную и понятную систему программного бюджета, регионам потребуется провести большую работу с уже действующими разрозненными документами программного характера [4, с. 122].

Таким образом, стоит отметить, что в настоящее время во многих регионах РФ существуют серьезные проблемы в области формирования бюджета, поэтому государственным органам власти необходимо принимать действенные меры, направленные на решение проблем в области формирования бюджета (повышение налоговых и неналоговых доходов, снижение бюджетных расходов), а также проблемы в области исполнения бюджета (совершенствование законодательной и методической основы).

Рассматривая формирование бюджета Республики Мордовии, отметим, что на протяжении нескольких лет бюджет формируется с дефицитом, расходы бюджета не покрываются получаемыми доходами. В табл. 1 представлены данные о формировании доходов бюджета Мордовии за 2013-2017 г.

Таблица 1**Динамика доходов бюджета республики Мордовия за 2013-2017 г.**

Показатели	Годы	2017 г. к	2017 г. к
------------	------	-----------	-----------

	2013	2014	2015	2016	2017	2013 г. в абс. знач.	2013 г. в %
Налоговые поступления	18352,7	26777	23486,5	26376,6	25755,3	7402,6	140,3
Неналоговые поступления	1980,5	1183,7	1213	1554	1460,9	-519,6	73,8
Безвозмездные поступления	16282,8	11915,6	13364,5	14132,4	12637,2	-3645,6	77,6
Всего	36616	39876,3	38064	42063	39853,4	3237,4	108,8

Анализируя структуру доходной части консолидированного бюджета республики, можно сделать вывод, что на протяжении всего рассматриваемого периода налоговые доходы занимали наибольший удельный вес и имели тенденцию к росту. Рост налоговых поступлений в бюджет в 2017 году в сравнении с 2013 годом составил 40,3%. Если в 2013 году налоговые поступления занимали 50,1% от доходов консолидированного бюджета, то в 2017 году их удельный вес составил 64,6%.

Сокращение безвозмездных поступлений и рост налоговых доходов связаны, прежде всего, с реализацией мероприятий по снижению зависимости бюджета региона от дотаций бюджетов других уровней, целью которых является увеличение собственной доходной базы. Данная цель достигается, в частности, путем активного использования налоговых инструментов.

Для более полного анализа рассмотрим динамику и структуру налоговых поступлений в бюджет республики Мордовия (табл. 2).

Таблица 2

Анализ налоговых поступлений в бюджет Республики Мордовия за 2013-2017 годы, млн. руб.

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. к 2013 г. в абс. знач.	2017 г. к 2013 г. в %

Налоговые доходы консолидированного бюджета РМ, в т.ч.	18,35	26,78	23,49	26,38	25,76	7,40	140,3
налог на прибыль организаций	2,39	8,05	2,17	2,91	3,35	0,95	139,8
НДФЛ	7,36	7,76	9,48	9,31	9,20	1,84	124,9
Акцизы	5,26	6,74	7,04	9,06	7,98	2,72	151,7
налог, взимаемый в связи с применением УСН	0,64	0,71	0,74	0,74	0,89	0,25	138,3
ЕНВД	0,45	0,48	0,49	0,46	0,45	-0,01	98,7
ЕСХН	0,01	0,01	0,02	0,02	0,03	0,01	209,5
налог на имущество физических лиц	0,05	0,05	0,05	0,06	0,10	0,05	203,9
налог на имущество организаций	1,12	1,83	2,19	2,31	2,28	1,17	204,7
транспортный налог	0,47	0,50	0,57	0,64	0,68	0,21	145,7
земельный налог	0,48	0,51	0,56	0,64	0,60	0,12	125,5
НДПИ	0,03	0,03	0,03	0,02	0,02	-0,01	78,7
прочие налоговые доходы	0,08	0,10	0,15	0,21	0,17	0,09	207,5

Динамика совокупных налоговых поступлений неравномерна. В 2017 году по сравнению с 2013 годом значительно увеличились поступления в виде единого сельскохозяйственного налога. Их величина увеличилась более чем в 2 раза. Данный факт объясняется развитием сельского хозяйства в регионе, а именно поддержкой и стимулированием развития аграрной отрасли экономики. Значительный рост поступлений за рассматриваемый период был также характерен для имущественных налогов - налога на имущество организаций (на 104,7%) и налога на имущество физических лиц (на 103,9%).

Поступления транспортного налога в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации в 2017 году составили 681,5 млн. рублей, что

на 45,7% или на 213,7 млн. рублей больше, чем в 2013 году. На рост поступлений транспортного налога повлияло увеличение ставок налога в соответствии с региональным законодательством, а также рост количества транспортных средств, находящихся в собственности.

НДФЛ за рассматриваемый период увеличился на 24,9%. Причинами, повлиявшими на рост поступлений, явились рост фонда оплаты труда (по данным территориального органа госстатистики), а также уплата налога физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента. По налогу на прибыль организаций наблюдается рост поступлений, составивший 39,8%.

Таким образом, по большинству налогов наблюдалась динамика роста поступлений, однако, некоторые виды налоговых поступлений, наоборот, сократились. К примеру, налог на добычу полезных ископаемых в 2017 году по сравнению с 2013 сократился на 21,3%, а единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - на 1,3%.

Таким образом, стоит отметить, что особенностью формирования доходной базы бюджета Мордовии является то, что основную часть бюджета Республики формируют такие федеральные налоги как налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на прибыль организаций. По данным на 2017 год НДФЛ в общей структуре налоговых поступлений занимал 35,7%, акцизы - 31%, налог на прибыль организаций - 13%. Среди региональных и местных налогов, формирующих консолидированный бюджет республики, существенны роль и значение налогов на имущество. При этом большую часть в их объеме занимал налог на имущество организаций (в 2017 году - 2,28 млрд. рублей). Отметим, что темп роста поступлений по налогу на имущество организаций в бюджет Республики Мордовия значительно превышает средние значения по Российской Федерации. Наименьший удельный вес в структуре налоговых

доходов консолидированного бюджета занимают налог добычу полезных ископаемых(0,09%) и единый сельскохозяйственный налог (0,1%). Прочие налоговые поступления занимают 0,7%.

В целях повышения эффективности формирования регионального бюджета Мордовии можно рассмотреть ряд направлений и рекомендаций:

- расширение фискального пространства региональных органов;
- увеличение интереса региональных организаций власти в формировании доходной основы бюджета региона и преодолении дотационности;
- обеспечение стабильного и сбалансированного формирования бюджета региона;
- повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов;
- расширение налоговых возможностей региональных органов согласно определенным федеральным налогам (НДФЛ и налог на прибыль организаций), выступающих бюджетообразующими для субъектов РФ.
- повышение эффективности функционирования автоматизированной концепции фото-видеофиксации нарушений законодательства о безопасности дорожного движения;
- увеличение поступления акцизов на алкогольную продукцию;
- продвижение законодательных инициатив, нацеленных на увеличение прибыли регионального бюджета [5, с. 23].

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что ограниченность формирования регионального бюджета Республики Мордовия связана с существующими нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, однако данная ситуация в большей степени затрагивает налоговые доходы. Предложенный комплекс мероприятия поможет повысить доходность бюджета путем увеличения всех видов собственных доходов.

Библиографический список

- 1 Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.09.2017) / Справочно-правовая система Консультант Плюс: [Электронный ресурс] – Режим доступа. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
- 2 Бакаева М.М. Региональный бюджет как основа социально-экономического развития субъекта российской федерации / М.М. Бакаева // Проблемы и перспективы экономического развития регионов. – 2017. – №14. – С. 19-23.
- 3 Ермакова Ю.С. Механизм формирования доходов и оценка эффективности расходов бюджетов субъектов РФ / Ю.С. Ермакова, М.В. Косивченко, И.Ю. Кашкара // Сфера услуг: инновации и качество. – 2016. – № 21. – С. 5.
- 4 Звонников В.И. Государственное и муниципальное управление / В.И. Звонников. – М.: ИНФРА – М, 2015 – 352 с.
- 5 Ратова А.А. Проблемы формирования доходов региональных бюджетов / А.А. Ратова // Экономическое развитие общества в современных кризисных условиях. – 2018. – №9. – С. 20-23.

Оригинальность 87%