

УДК 336.14

***МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РЕГИОНЕ:  
ЭВОЛЮЦИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ***

***Макейкина С.М.,***

*к.э.н. доцент кафедры финансов и кредита*

*ФГОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарева»,*

*г. Саранск, Россия*

**Аннотация.** В статье проанализированы межбюджетные отношения в Республике Мордовия, выявлены особенности и тенденции предоставления финансовой помощи, обозначены меры по совершенствованию межбюджетного регулирования.

**Ключевые слова:** межбюджетные отношения, финансовая зависимость, региональный бюджет.

***INTERBUDGETARY RELATIONS IN THE REGION:  
EVOLUTION AND MODERN CONDITION***

***Makeykina S.M.,***

*Ph.D. Associate Professor of Finance and Credit*

*FSOU VO "MSU. N.P. Ogarev",*

*Saransk, Russia*

**Annotation.** The article analyzes the inter-budgetary relations in the Republic of Mordovia, the features and trends of financial assistance, measures to improve inter-budgetary regulation are outlined.

**Keywords:** interbudgetary relations, financial dependence, regional budget.

Межбюджетные отношения играют важную роль в социально-экономическом развитии государства. Они позволяют добиться обеспечения

гарантированного для каждого человека и гражданина страны уровня минимальных социальных услуг и достойного уровня качества жизни. Развитие финансовых взаимоотношений между федеральным центром, региональными и местными органами власти выступает одним из основных факторов социально-экономического и политического развития России. Эти отношения не только обеспечивают реализацию принципа единства бюджетной системы государства, но и способствуют повышению эффективности ее функционирования посредством достижения равного для всех субъектов РФ уровня бюджетной обеспеченности [1].

В настоящее время вопрос о межбюджетных отношениях стоит очень остро. Это один из тех вопросов, по которым возникает множество противоречий, поскольку проблемы построения финансовых отношений между разными уровнями власти достаточно сложны. Несмотря на то, что к настоящему времени проведена большая работа по развитию бюджетного федерализма, полученных результатов явно недостаточно [2].

Система межбюджетных отношений, сложившаяся в России к настоящему времени, характеризуется рядом проблем, важнейшими из которых являются: низкое качество управления региональными и муниципальными финансами, низкая эффективность использования средств финансовой помощи, потребительский характер межбюджетных отношений, отсутствие формирования стимулов и мотивации к повышению бюджетной обеспеченности. Наличие этих проблем свидетельствует о том, что система межбюджетных отношений нуждается в усовершенствовании.

В Республике Мордовия имеется опыт в построении системы межбюджетных отношений, что заслуживает особого внимания. Реформирование межбюджетных отношений в республике было направлено на преодоление кризисного состояния экономики республики. В 1996 г. объем промышленного производства в республике сократился по сравнению

с предыдущим годом на 17 %, объем инвестиций – на 9 %, подрядных работ – на 15 %, розничный товарооборот - на 6 %, платные услуги – на 17 %. Из-за острого дефицита бюджетных средств, а также в целях обеспечения социально-экономического развития территорий в республике начались преобразования, призванные преодолеть кризис в экономике и направленные на построение эффективной системы межбюджетных отношений [3].

В настоящее время Республика Мордовия является регионом - лидером в сельском хозяйстве, и поэтому все межбюджетное регулирование направлено на развитие сельского хозяйства. Поэтому система межбюджетных отношений, формируемая в регионе, должна была, во-первых, способствовать обеспечению самодостаточности муниципальных бюджетов и поддерживать сельскую инфраструктуру, а, во-вторых – создать механизм обеспечения сырьем для сельскохозяйственных перерабатывающих предприятий республики. С этой целью в ноябре 1997 г. был принят Указ Главы Республики Мордовия и утверждено постановление Правительства Республики Мордовия о развитии животноводства в личных подворьях населения, предусматривающие их государственную поддержку. Создание нормативной базы межбюджетных отношений в регионе, установило принципы их реализации, предусматривающие:

- передачу регулирующих доходов в местные бюджеты и закрепление их на долговременной основе;
- внедрение механизма разграничения расходных полномочий между республиканским и местными бюджетами;
- осуществление перехода на нормативный метод определения расходов на основе норм затрат, определяемых в соответствии с действующим законодательством;

– осуществление начисления и выплаты дотаций из вышестоящего бюджета в зависимости от выполнения установленных показателей социально-экономического развития.

Следует отметить, что сложившийся опыт Республики Мордовия в построении межбюджетных отношений оценивался другими регионами положительно, так как реформирование было направлено на активизацию механизма стимулирования деятельности органов местного самоуправления к увеличению собственной доходной базы, развитию инициативы на всех уровнях бюджетной системы региона [4].

Однако сложившаяся в республике система межбюджетных отношений противоречила политике федерального центра, направленной на концентрацию налогов в центральном бюджете и закрепление соответствующих расходных полномочий за различными уровнями бюджетной системы. В условиях внесения изменений в федеральное законодательство система межбюджетных отношений, сложившаяся в республике на базе реализации принципа самодостаточности муниципальных бюджетов, должна была быть реформирована в контексте наращивания узкоцелевых целевых трансфертов. Однако в этих условиях Республика Мордовия смогла сохранить стимулирующую составляющую межбюджетных отношений, а в целом система межбюджетного регулирования в регионе была приведена в соответствии с федеральными стандартами [5]. Построенная в регионе модель межбюджетных отношений в процессе ее функционирования позволила республике на фоне общего увеличения объемов бюджета в течение 2000-2010гг. способствовать обеспечению привлечения бюджетных потоков, которые существенно превышали значения, первоначально планируемые региональными органами власти [6].

Начиная с 2008 г. изменения в систему межбюджетных отношений вносятся в связи с изменениями экономической конъюнктуры, и не предполагают изменения подходов к принципам реформирования межбюджетных отношений.

На современном этапе межбюджетные отношения в Республике Мордовия регламентируются законом Республики Мордовия № 4-З от 21 февраля 2008 г. «О межбюджетных отношениях». Данный документ определяет участников, формы регулирования межбюджетных отношений, устанавливает нормативы отчисления в бюджеты муниципальных образований от налоговых доходов, а также определяет порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

В системе межбюджетных отношений особое значение имеет вопрос взаимоотношений федерального центра и регионов, доходы которых в значительной степени формируются не за счет собственных налоговых и неналоговых доходов, а за счет безвозмездных поступлений в форме межбюджетных трансфертов [7]. Размеры финансовой помощи в форме межбюджетных трансфертов во многом определяют развитие межбюджетных отношений.

В период 2013 -2017 гг. сумма межбюджетных трансфертов, выделенных Республике Мордовия из федерального бюджета, уменьшилась на 25,31 %. заметные изменения произошли в тренде субсидий (рисунок 1). При этом уменьшились суммы дотаций, субсидий, субвенций, а величина иных межбюджетных трансфертов увеличилась. Наиболее заметные изменения происходили в тренде субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

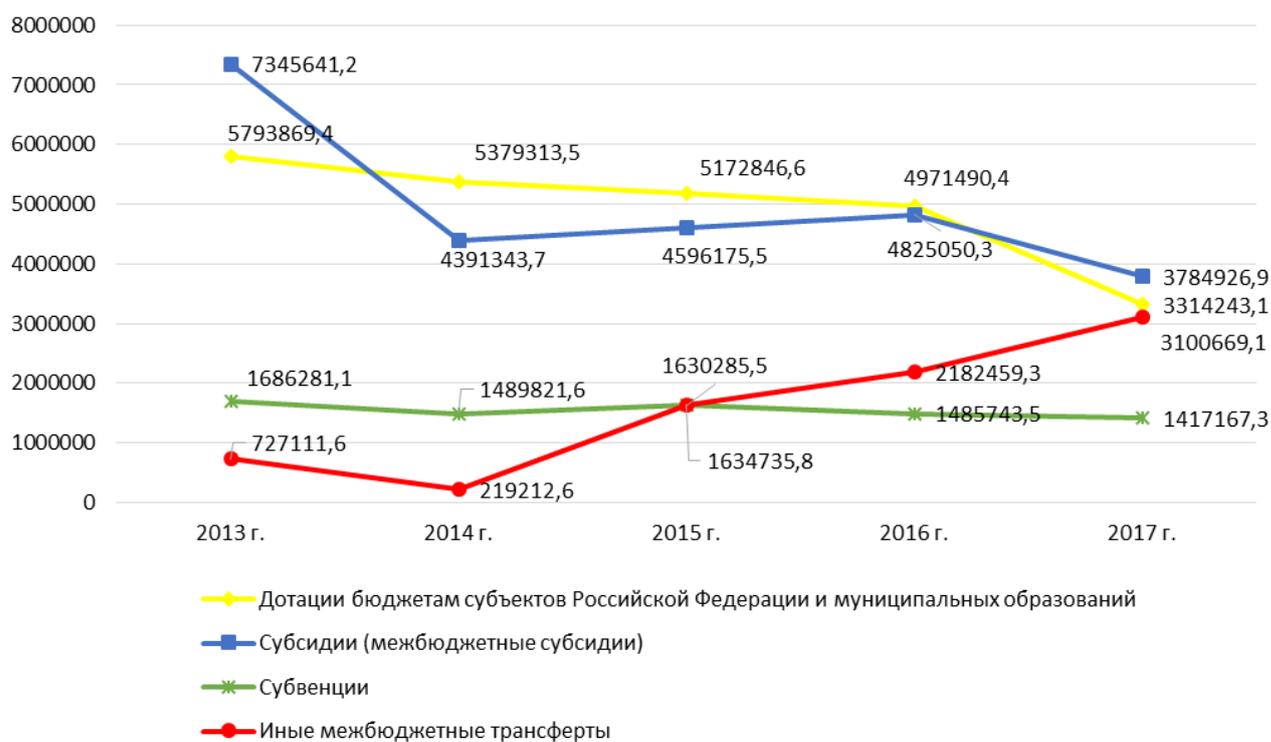


Рис. 1. Динамика межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета РФ республиканскому бюджету Республики Мордовия в 2013-2017 гг.

Субсидии заметно сократились в 2014 г. Это связано с уменьшением объема субсидий на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Мордовия в связи с тем, что в 2013 году было продолжено финансирование незавершенных инвестиционных проектов в рамках мероприятий, связанных с празднованием в 2012 году 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства.

Однако количество видов предоставляемых субсидий остается значительным, что, с одной стороны, усложняет их анализ и контроль за их использованием, а с другой – ограничивает самостоятельность и ответственность органов государственной власти субъектов РФ, приводит к дублированию и распылению бюджетных средств [8]. В настоящее время решению этой проблемы уделяется значительное внимание. Если в 2014 г. Республика Мордовия получала более 50 различных субсидий, имеющих

отдельные разнонаправленные цели, то в 2017 г. – около 30 различных субсидий.

Дотации за рассматриваемый период ежегодно уменьшались, в основном за счет уменьшения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. В целом величина дотаций уменьшилась на 42,80 %, при этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшились на 50,39 %, дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов увеличились на 29,09 %.

Субвенции за анализируемый период уменьшились на 15,96 %, при этом их уменьшение происходило ежегодно, кроме 2015 г., когда они незначительно увеличились. Основное снижение субвенций связано с уменьшением субвенции на реализацию государственных полномочий по осуществлению социальных выплат безработным гражданам, а также с уменьшением субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Общая сумма межбюджетных трансфертов, предоставленных Республике Мордовия, за анализируемый период снизилась. В 2015-2016 гг. произошло увеличение за счет роста субсидий и резкого увеличения иных межбюджетных трансфертов. В целом за период объем полученных межбюджетных трансфертов уменьшился на 25,31 %, что связано с уменьшением всех видов трансфертов за анализируемый период, кроме иных межбюджетных трансфертов.

Для Республики Мордовия наиболее важное значение, имеют узкоцелевые субсидии, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, доля которых заметно сократилась. Кроме того, в последние годы наблюдается тенденция роста доли иных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, одной из главных проблем межбюджетных отношений в Республике Мордовия является финансовая зависимость региона от

финансовой помощи из вышестоящего бюджета. То есть вместо поиска и увеличения собственных доходных источников происходит их замещение финансовой помощью из федерального бюджета. Для решения этой проблемы необходимо провести меры по укреплению финансовой самостоятельности региона, создать стимулы для поиска собственных источников доходов и финансирования бюджетов на региональном уровне, расширять полномочий региональных органов власти по управлению своей доходной базой. Также следует отметить, что структура предоставляемых межбюджетных трансфертов не является оптимальной, она характеризуется большим количеством предоставляемых субсидий и значительной долей иных межбюджетных трансфертов, что усложняет контроль за их использованием. Для решения этой проблемы необходима консолидация субсидий в блочные трансферты и сведение к минимуму использования иных межбюджетных трансфертов. Реализация предложенных мер позволит создать эффективную систему межбюджетных отношений, способствующую увеличению собственной доходной базы региона, сокращению его финансовой зависимости от федерального бюджета.

### **Библиографический список**

1 Громова Н.М., Михалкина Т.К. Формирование межбюджетных отношений на региональном уровне // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2009. – №5. – С.46-50.

2 Самойлова С.С., Шепелев О.М. Межбюджетные отношения как инструмент регулирования развития территорий // Социально-экономические явления и процессы.– 2012.– №12.– С.274-277.

3 Гудов М. М., Макейкина С. М., Гудов А. М. Развитие межбюджетных отношений в контексте финансового обеспечения региона // Регионоведение. 2017.– №2– (99).– С. 172-186.

4 Рутковская Н.С. Особенности российской модели бюджетного федерализма и основные результаты ее реализации в Республике Мордовия в 2000-2011 годах // Вестник ПАГС .– 2012– №2.– С.29-36.

5 Климанов В.В., Михайлова А.А. Совершенствование регулирования бюджетов высокодотационных регионов // Финансы.– 2015.– №7.– С.11-17.

6 Мохнаткина Л.Б. Методологические аспекты влияния финансовой помощи на экономический рост в регионах // Вестник ОГУ.– 2014.–№8. С.163-168.

7 Полушкина Т.М., Козырева Н.Е. Обеспечение финансовой самостоятельности региональных бюджетов // УЭКС.– 2015.– №8 (80). –С. 17-22.

8 Артемьева О.С. Проблемы межбюджетных отношений в российском законодательстве // Законность и правопорядок в современном обществе. 2012.–№11.– С.205-209.

*Оригинальность 73%*