

УДК 322

***ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ БЮДЖЕТНОЙ
ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА
ПРИМЕРЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ)***

Харькова К.С.,

магистрант 1 курса

Ярославский государственный университет им. П.Г.Демидова

Россия, г. Ярославль

Бойко Г.А.,

старший преподаватель

Ярославский государственный университет им. П.Г.Демидова

Россия, г. Ярославль

Аннотация

В статье рассматриваются финансовые инструменты регионального уровня, используемые для повышения уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также основные проблемы в их использовании

Ключевые слова: финансовые инструменты, бюджетная обеспеченность, муниципальные образования, нормативы отчислений налогов и сборов, субсидии, дотации

***FINANCIAL INSTRUMENTS OF THE REGIONAL LEVEL USED TO
IMPROVE THE LEVEL OF THE BUDGET SECURITY OF MUNICIPAL
FORMATIONS (ON THE EXAMPLE OF THE YAROSLAVL REGION)***

Kharkova K.S.,

undergraduate of the first year

P.G. Demidov Yaroslavl State University

Russia, Yaroslavl

Boyko G.A.,

Senior Lecturer, Associate Professor

P.G. Demidov Yaroslavl State University

Russia, Yaroslavl

Annotation

There is a discuss in the article about the financial instruments of the regional level, which are used to increase the level of budgetary security of municipalities, as well as the main problems in their using.

Keywords: financial instruments, budgetary security, municipalities, standards for deductions of taxes and fees, subsidies, subsidies

Бюджетная обеспеченность муниципальных образований (далее – БО МО) – это способность местного бюджета финансировать закрепленные за муниципальным образованием расходные обязательства. Зачастую собственных доходов у местных бюджетов недостаточно, поэтому государством используются различные финансовые инструменты федерального и регионального уровней, предназначенные для повышения уровня БО МО. Рассмотрим финансовые инструменты (далее – ФИ) регионального уровня (на примере Ярославской области (далее – ЯО)), используемые в этих целях.

Согласно ст.61-61.5 БК РФ [1] органы государственной власти субъектов РФ могут устанавливать дополнительные нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, а также от налогов субъектов РФ. Кроме того, ст.135-142.8 БК РФ регулируют отношения субъектов РФ и входящих в них муниципальных образований в сфере условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов. Рассмотрим практику использования каждого из данных видов ФИ.

Согласно закону Ярославской области от 07.10.2008 N 41-з «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты» установлены нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет ЯО, в бюджеты муниципальных районов и городских округов. Данные нормативы представлены таблицей 1.

Таблица 1 – Нормативы отчислений бюджетам МО от отдельных федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет Ярославской области [сост. по 2]

| Налог/сбор | Вид МО | Муниципальный район | Городской округ |
|---|--------|---------------------|-----------------|
| | НДФЛ | 15 процентов | 15 процентов |
| НДФЛ, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента | | 15 процентов | 15 процентов |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | | 100 процентов | – |
| Налог на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) | | 60 процентов | – |
| Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации | | да | – |

Таким образом, ЯО устанавливает дополнительные нормативы отчислений, во-первых, только по федеральным налогам и сборам, во-вторых, только бюджетам муниципальных районов и городских округов. В то же время дополнительные нормативы отчислений по налогам и сборам субъектов РФ не устанавливаются вообще, хотя, согласно БК РФ, они имеют на это право. Кроме того, не устанавливаются нормативы отчислений в пользу городских и сельских поселений, что дестимулирует их самостоятельное развитие. Между тем, анализ собственных налоговых доходов бюджета г.Ярославля (наиболее развитого с точки зрения экономического развития МО области) составляют

15%, неналоговые доходы – 19%. Итого собственные доходы составляют 34%, в то время как регулирующие налоги и сборы – 66%. Это доказывает, что МО находятся в большой зависимости от проводимой федерацией и регионом политики, их доходы подвергаются сильным изменениям, что подрывает стабильность БО МО.

Иные ФИ, предназначенные для повышения уровня БО МО, выражены межбюджетными трансфертами:

- 1) дотациями;
- 2) субсидиями;
- 3) кредитами;

Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами местного самоуправления бюджетного и налогового законодательства. Бюджетный кодекс (ст.136, п.3 ст.92.1, ст.107) описывает определенные ситуации, которые могут складываться в МО, а также условия разрешения таких ситуаций. В случае, если МО соблюдает данные условия, то оно имеет право на получение определенных видов трансфертов. Данные условия представлены таблицей 2.

Таблица 2 – Общие условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ бюджетам муниципальных образований [сост. по 1]

| Вид трансферта | Ситуация | Условие |
|----------------|---|--|
| Дотации | Если в бюджете МО доля дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (заменяющих указанные дотации) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5% собственных доходов местного бюджета, то такое МО | не имеет права превышать установленные высшим исполнительным ОГВ субъекта РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления |
| | Если в бюджете МО доля | не имеет права устанавливать и |

| Вид трансферта | Ситуация | Условие |
|----------------|--|--|
| | <p>дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (заменяющих указанные дотации) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% собственных доходов местного бюджета, то такое МО</p> <p>Если в бюджете МО доля дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (заменяющих указанные дотации) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% собственных доходов местного бюджета (а также если МО не имеет годовой отчетности об исполнении бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет), то такое МО</p> | <p>исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов МСУ</p> <p>1)заключает соглашение с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;</p> <p>2)представляет в высший исполнительный ОГВ субъекта РФ документы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства проекта местного бюджета;</p> <p>3)представляет годовой отчет об исполнении бюджета на проверку контрольно-счетным органам субъекта РФ(не реже одного раза в два года) или в порядке, установленном субъектом РФ;</p> <p>4)осуществляет иные меры, установленные федеральными законами</p> |
| Все трансферты | <p>Дефицит местного бюджета не превышает 10% (в некоторых случаях 5%) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений</p> <p>Предельный объем муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.</p> | |

Чтобы иметь право на получение дотаций, муниципальные образования должны соблюсти условия, указанные в таблице. Причем те муниципальные

образования, у которых доля дотаций превышает 20% собственных доходов, обязаны выполнить условия не только связанные с расходными обязательствами МО, но и условия, связанные с оплатой труда должностных лиц. Те муниципальные образования, у которых доля дотаций превышает 50%, обязаны не только заключать соглашение с субъектом РФ, но и также соблюсти условия по оплате труда должностных лиц и расходным обязательствам.

В случае превышения установленных размеров дефицита местного бюджета и муниципального долга, субъект РФ вправе приостановить или сократить предоставление межбюджетных трансфертов для конкретного МО, что является справедливым и эффективным инструментом оптимизации расходов бюджетов муниципальных образований, а значит и повышения уровня БО.

Субсидии местным бюджетам – это такие межбюджетные трансферты, которые предоставляются для софинансирования расходных обязательств, которые возникают у МО при реализации им вопросов местного значения. Субъекты РФ определяют цели и условия предоставления и расходования субсидий. Если расходные обязательства МО подходят под эти условия, то субъект РФ предоставляет субсидию. Перечень расходных обязательств, которые субъект РФ будет софинансировать, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти РФ на срок не менее трех лет.

Субсидии предоставляются в рамках [3]:

- областных (ведомственных) целевых и региональных программ,
- основных мероприятий в составе государственных программ Ярославской области

Они имеют целевой характер и предоставляются из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований. При этом за счет областного бюджета может софинансироваться

от 5% до 95% расходов местных бюджетов на мероприятие. С одной стороны, субсидии положительно влияют на БО МО, поскольку имеют целевой характер, финансируют значительную часть обязательств местного самоуправления, а расходование субсидий подотчетно органам государственной власти области. Так, например, среди множества направлений субсидирования, наиболее финансируемыми в области на протяжении последних 3 лет, оказались мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и по финансированию дорожного хозяйства. С другой стороны, другие вопросы местного самоуправления остаются все также недостаточно финансируемыми, в особенности – ЖКХ, строительство и содержание детских дошкольных учреждений.

Обособленное место среди ФИ, используемых для повышения уровня БО МО, занимают кредиты, поскольку они являются возвратными и возмездными. С одной стороны, они могут решать ряд проблем муниципальных образований, давая толчок для роста собственной бюджетной обеспеченности. Целесообразность использования кредитов в целом обуславливается временным характером возникновения дисбаланса бюджета муниципального образования. Однако, как показывает практика, МО регулярно берут кредиты для покрытия дефицита бюджета. В связи с чем складывается ситуация, что кредиторская задолженность МО растет с каждым годом: так, в период январь 2015г. по ноябрь 2018г. совокупная кредиторская задолженность МО России выросла на 42 миллиарда рублей. Учитывая, что БО МО снижается, риск неплаты кредитных средств возрастает.

Таким образом, можно сделать вывод, что разнообразные ФИ, используемые для повышения уровня БО МО оказывают очевидное положительное влияние на рост БО МО. Однако, наряду с явными достоинствами используемых инструментов, существуют определенные

проблемы, непосредственно и косвенно связанные с их использованием, а именно:

- Большинство используемых ФИ для повышения уровня БО МО носят выравнивающий, а не стимулирующий характер, что дестимулирует их самостоятельное развитие;
- Собственная доходная база МО невелика, что делает МО финансово зависимыми от субъекта РФ и федерации;
- МО могут не обладать достаточными финансовыми ресурсами для решения задач, если они не входят в рамки государственных целевых программ;
- «Хронический» дефицит местных бюджетов покрывается за счет кредитов, при этом кредиторская задолженность МО растет с каждым годом, что, учитывая предыдущие пункты, может привести к неплатежеспособности

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018)
2. Закон ЯО от 07.10.2008 N 41-з (ред. от 15.10.2014) «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты» (принят Ярославской областной Думой 30.09.2008) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2017)
3. Постановление Правительства ЯО от 23.12.2013 N 1695-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидии и о признании утратившим силу постановления Правительства области от 29.03.2013 N 306-п»

Оригинальность 83%