

УДК 338.27

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОВЫШЕНИЯ НАЛОГА НА  
ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ**

**Старова О.В.**

*кандидат экономических наук, доцент*

*ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет,*

*Россия, Красноярск*

**Шамова Е.А.**

*студентка,*

*ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет,*

*Россия, Красноярск*

**Усова К.С.**

*студентка,*

*ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет,*

*Россия, Красноярск*

**Паньков П.А.**

*студент,*

*ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет,*

*Россия, Красноярск*

**Аннотация**

Целью данной статьи является рассмотрение целесообразности и оценка эффективности повышения налога на добавленную стоимость в Российской

Федерации в 2019 году. Авторами был исследован прогноз влияния повышения НДС на экономическое развитие страны. Вместе с этим были проанализированы прогнозы освоения бюджета, развития социальной сферы, а также изменения в денежно-кредитной политике.

**Ключевые слова:** налоги, налог на добавленную стоимость, доходы бюджета, расходы бюджета, инвестиции, бюджетный маневр, инфляция, экономический рост, ключевая ставка, прогноз.

## ***ANALYSIS OF THE EFFICIENCY OF INCREASING THE VALUE ADDED TAX***

***Starova O.V.***

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
FSAEI HE Siberian Federal University,  
Russia, Krasnoyarsk*

***Shamova E.A.***

*graduate student,  
FSAEI HE Siberian Federal University,  
Russia, Krasnoyarsk*

***Usova K.S.***

*graduate student,  
FSAEI HE Siberian Federal University,  
Russia, Krasnoyarsk*

***Pankov P.A.***

*graduate student,*

*FSAEI HE Siberian Federal University,  
Russia, Krasnoyarsk*

### **Annotation**

The purpose of this article is to examine the feasibility and assessment of the effectiveness of increasing the value added tax in the Russian Federation in 2019. The authors studied the forecast of the impact of VAT increases on the economic development of the country. At the same time, forecasts of the development of the budget, development of the social sphere, as well as changes in monetary policy were analyzed.

**Keywords:** taxes, value added tax, budget revenues, budget expenditures, investments, budget maneuver, inflation, economic growth, key rate, forecast.

Из всех существующих экономических рычагов, с помощью которых государство воздействует на рыночную экономику, важное место занимают налоги. Налоги являются одним из основных инструментов управления экономикой в условиях рынка и наиболее важным источником пополнения государственного бюджета. От правильности построения системы налогообложения населения, зависит эффективность функционирования всего народного хозяйства. Достаточно очевидно, что чем выше доля конкретного вида налогов в общих налоговых поступлениях, тем более значимым является этот налог. Если учесть, что сумма уплачиваемого населением НДС в 2016 году составила 5302,3 млрд. рублей и превысила уплаченный налог на доходы физических лиц практически в два раза, то из этого следует, что НДС играет большую роль в пополнении бюджета Российской Федерации.

В связи с осуществлением экономических реформ после президентских выборов, В. В. Путин отдал поручение профильным министерствам просчитать увеличение затрат на такие социальные сферы, как образование,

здравоохранение и инфраструктуру при проведении бюджетного маневра. Под бюджетным маневром подразумевается то решение, результатом которого является увеличение одних расходов бюджета за счет других расходов. На данный момент предлагается произвести аналогичный прием, повысив социальные затраты.

Наиболее рациональным способом можно было бы достигнуть результата за счет сокращения военных затрат, которые у России заметно превышают уровень, характерный для большинства других государств. Но в действительности это сложно предусмотреть, поскольку, принятие такого рода решения порождает защиту министерствами и ведомствами именно своих расходов.

Осуществить бюджетный маневр эксперты предлагали Владимиру Путину и накануне предыдущих президентских выборов, в 2011 г. Реализовать маневр не удалось: поначалу стимулы для реформ были ослаблены высокой стоимостью на нефть, затем вызвали затруднения события на Украине и введение санкций. В стратегии-2020 планируется повысить долю расходов на человеческий капитал и инфраструктуру, сократить – на оборону, безопасность и правоохранительную деятельность в целом.

Центр стратегических разработок предполагает, что полная реализация программы ускорит экономический рост до 3% уже в 2019 году и станет ключевым источником средств для маневра: это приведет к увеличению доходов бюджета и возможности больше тратить на человеческий капитал и дорожное хозяйство, не сокращая при этом инвестиции в безопасность и государственное управление.

Разработаны достаточно подробные программы развития здравоохранения и образования, которые позволят сохранить человеческий капитал для последующего экономического роста. Предполагается по большей части финансировать в первичное поликлиническое звено и часть полномочий

врачей-специалистов передать участковым врачам; в системе образования сосредоточиться на инвестициях в школы и средние специальные учебные заведения. Даже ограниченный бюджетный маневр и увеличение федеральных затрат вместе с содержательными реформами в этих сферах позволят предотвратить снижение числа медицинских и образовательных учреждений, а также сокращение количества и ухудшение качества их услуг.

Обсуждалось и повышение налогов: и введение налога с продаж, и переход к прогрессивной шкале налога на доход физических лиц, увеличение ставки НДФЛ, и вплоть до отмены налоговых льгот, в том числе льготы по налогу на добавленную стоимость (НДС) на авиаперевозки, на продукты, на детские товары. Но в результате обсуждения было принято решение о повышении ставки НДС.

С 1 января 2019 года ставка НДС будет поднята с 18 до 20%. Однако все льготы по НДС на основные социально значимые товары и услуги будут сохранены, а все остальные товары и услуги потребительского рынка неизбежно подорожают. Сейчас, очевидно, денег в бюджете не хватает, даже несмотря на начавшийся экономический рост и сравнительно дорогую нефть.

Не секрет, что НДС – ключевой налог с точки зрения наполнения федерального бюджета. В 2017 году он принес казне более 5,1 трлн руб., что равносильно 34% общих доходов федерального бюджета. Поднимая ставку НДС, правительство решает задачу поиска средств на реализацию амбициозных майских указов президента: на них, по подсчетам Кабмина, требуется 25 трлн рублей на 6 лет. Правительство располагает источниками на 17 трлн, остальные восемь в дефиците. Первый вице-премьер - министр финансов Антон Силуанов отметил, что дополнительные доходы от повышения ставки НДС составят более 600 млрд рублей ежегодно, начиная с 2019 года. Ранее эксперты АКРА подсчитали, что повышение ставки до 20% за шесть лет покроет примерно треть суммы дополнительных расходов на исполнение майского указа

президента. Возможно, планы финансового ведомства и осуществляются, но населению придется заплатить за это из собственного кармана.

Повышение НДС вдобавок повлияет на политику ЦБ. Совет директоров Банка России на заседании по денежно-кредитной политике (ДКП) сохранил ключевую ставку на уровне 7,25%. Причиной этому стало ожидание роста инфляции из-за планов правительства повысить НДС, что привело к решению замедлить смягчение денежно-кредитной политики. Переход к нейтральной ДКП и следующее снижение ключевой ставки, скорее всего, произойдут только в 2019 году. Кроме того, в случае резкого усиления инфляционных рисков ЦБ не исключает и повышения ставки, хотя базовый сценарий этого не предусматривает.

По мнению Минэкономразвития, налоговые и бюджетные нововведения вновь замедлят российскую экономику, вернувшуюся к росту в 2017 году после спада двух последних лет; и в 2019 году, который, в целом будет «сложным» из-за адаптации экономики к повышению ставки НДС, рост замедлится до 1,4%. Ко второму кварталу следующего года показатель в годовом выражении может оказаться ниже 1%, ожидает ведомство. По оценкам, в таком случае темп роста ВВП и потребления домохозяйств в 2019 году снизится на 0,2-0,35%, инвестиций – на 0,4-0,7%, импорта – на 0,35-0,45%, а инфляция в 2019 году увеличится на 0,9-1,5%.

Минэкономразвития представило ожидания по изменению основных показателей российской экономики до 2024 года с учетом полной реализации комплекса бюджетных и налоговых мер: в 2020 году рост ВВП составит 2%, в 2021 – 3,1%, в 2022-2023 – 3,2%, а к 2024 – 3,3%. Прогноз может быть снова пересмотрен с учетом конкретно принятых в рамках реализации этого плана решений.

В 2019 году ведомство ждет замедления роста инвестиций в основной капитал с 3,5% до 3,1%. Однако в последующем динамика может измениться,

считает министерство, делая ставку на создаваемый в России Фонд развития инфраструктуры, объем которого может достичь 3,5 трлн руб. до 2024 года. Прирост инвестиций в 2020 году Минэкономразвития прогнозирует на 7,6%, в 2021 – на 6,9%, а в 2022-2024 – 6,4%. На протяжении всего прогнозного периода министерство ожидает роста промышленного производства в России выше 2%: по его мнению, в 2018 году он составит 2,5%, в 2019 – 2,1%, в 2020 – 2,6%, в 2021 – 2,9%, а в 2022-2024 – превысит 3%.

Дополнительный вклад в прирост ВВП должно оказать повышение пенсионного возраста и рост качества и продолжительности жизни, считает Минэкономразвития. Эти два фактора помогут снизить острый дефицит на рынке труда, результатом чего станет увеличение численности занятых приблизительно на 300 тыс. человек в 2019 году и на 1,8 млн человек к 2024 году по сравнению с инерционным сценарием. Причиной увеличения предложения труда должен стать рост притока мигрантов. Совокупный вклад в экономический рост путем увеличения численности работающего населения за 2019-2024 годы оценивается в 1,3 процентного пункта. До 2024 года, по мнению Минэкономразвития, в РФ тенденция безработицы к сокращению будет сохраняться: в 2018-2020 годах ее ожидают на уровне 4,8%, в 2021 – 4,7%.

Вследствие роста инфляционных ожиданий и покупки впрок товаров длительного пользования, инфляция в РФ к концу 2018 года ускорится до 3,1% (сейчас показатель находится на исторически низких уровнях – на 25 июня он составил 2,3% в годовом выражении), а к концу 2019 года – до 4,3%. При этом эффект ускорения инфляции не станет долгосрочным: уже в 2020 году ведомство предполагает замедление показателя до уровня ниже целевого ориентира ЦБ в 4%.

Минэкономразвития ожидает постепенного ослабления курса рубля в последующие годы: в 2019 году – до 63,2 руб. за доллар, в 2020 – до 63,8 руб., в

2021 – до 64 руб.; в 2022 среднегодовой курс может составить 64,7 руб. за доллар, в 2023 – 66,3 руб. и в 2024 – 68 руб. Также по причине ускорения инфляции темп роста реальных заработных плат снизится с ожидаемых 6,3% в 2018 году до менее 1% в 2019 году.

На сегодняшний день существует множество мнений о том, чего же все-таки ждать от повышения ставки НДС. По мнению Владимира Сальникова, заместителя директора Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования: «Решение выглядит не самым оптимальным – рост налогов ударит по наиболее высокотехнологичным или и без того пострадавшим в кризис отраслям (больше всего пострадают машиностроение, особенно автопром, и строительство) и по всем категориям граждан, особенно по беднейшим. Я ожидаю ускорения инфляции в районе 1 п. п. Но это может «помочь» ЦБ замедлить снижение ключевой ставки. В реальном выражении уровень ставки до сих пор остается высоким, это ухудшит условия кредитования бизнеса – то есть одну из основ экономического роста. Скрашивает ситуацию лишь решение не отменять льготную ставку НДС на продукты и другие социально значимые товары. Но в целом потребительский спрос, конечно, будет сокращаться».

По словам Кирилла Тремасова, директора аналитического департамента компании «Локо-инвест»: «Это очень странное решение - ускорять экономику через повышение налогов. По законам экономики эта мера всегда приводит к замедлению экономического роста. Складывается ощущение, что для чиновников найти пресловутые 8 трлн руб. и проинвестировать их в некие инфраструктурные проекты, которые, как я понимаю, пока в глаза никто не видел, важнее, чем ускорить экономический рост. Государство приняло решение, исходя из извращенной логики, что оно лучше знает, куда эффективно проинвестировать деньги, повысив уровень эффективного капитала в экономике и уровень потенциального ВВП. Но опыт – и наш



собственный, и мировой – показывает, что рынок всегда оказывается эффективнее. Надо было начинать экономический рост со снижения налогов – например, нагрузки на фонд оплаты труда. Если бы был введен налог с продаж, то инфляция бы подскочила до 7%, а с ростом НДС, я думаю, взлетит до 5%. Денежно-кредитная политика станет жестче».

Итак, повышение ставки НДС вызовет разовый скачок инфляции сразу на два пункта. Эксперты находят и другие отрицательные стороны предложенного пути реформирования: во-первых, налоговая нагрузка для большинства работодателей увеличится настолько, что всё чаще они будут задумываться об использовании «серых схем» выдачи заработной платы; во-вторых, предлагаемая мера ударит по региональным бюджетам и собираемость налога на прибыль сократится; в-третьих, повышение налога может поставить крест на российском производстве, не затронув лишь добывающие отрасли, и будет способствовать ликвидации малого и среднего бизнеса, что, в свою очередь, потянет за собой рост безработицы и падение благосостояния населения; в-четвертых, производители вряд ли захотят нести налоговое бремя в одиночку и точно перенесут рост НДС на потребителя, а так как налог закладывается во все розничные товары, то платить в магазинах придется больше.

### **Библиографический список:**

1. Землякова А.В. Повышение налога на добавленную стоимость/ А.В. Землякова // Научный вестник Южного института менеджмента. – 2018. - №2 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://doi.org/10.31775/2305-3100-2018-2-31-36>.

2. Холявко А., Адамчук О. К чему приведет повышение НДС с 18 до 20%/ А. Холявко, О. Адамчук // ВЕДОМОСТИ. – 2018 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/06/14/772783-k-chemu-privedet-povishenie-nds>.

*Оригинальность 90%*