

УДК 332.14

***УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ ТЕРРИТОРИИ КАК  
ОСНОВА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ***

***Смирнова Е.Е.,***

*к.э.н., доцент*

*Поволжский государственный технологический университет,*

*г. Йошкар-Ола, Россия*

***Акиничев С.Ю.,***

*магистрант*

*Поволжский государственный технологический университет,*

*г. Йошкар-Ола, Россия*

**Аннотация**

В статье «Управление ресурсным потенциалом территории как основа развития экономики муниципального образования» рассматриваются вопросы определения понятия «ресурсный потенциал» и устойчивое развитие экономики муниципального образования, виды ресурсных потенциалов муниципальных образований, бюджетные ресурсы муниципального образования.

**Ключевые слова:** ресурсный потенциал муниципального образования, экономика муниципального образования, устойчивое развитие территории.

***MANAGEMENT OF RESOURCE POTENTIAL OF TERRITORY AS THE  
BASIS OF DEVELOPMENT OF ECONOMY OF MUNICIPAL FORMATION***

***Smirnova E.E.,***

*PhD, Associate Professor,*

*Volga state University of technology*

*Yoshkar-Ola, Russia*

***Akinichev S.Y.,***

*Undergraduate,*

*Volga state University of technology*

*Yoshkar-Ola, Russia*

### **Annotation**

In article "management of resource potential of the territory as a basis of development of economy of municipality" questions of definition of concept "resource potential" and sustainable development of economy of municipality, types of resource potentials of municipalities, budgetary resources of municipality are considered.

**Keywords:** the resource potential of the municipality, the economy of the municipality, sustainable development of the territory.

В связи с завершением активной фазы муниципальной реформы и окончательным формированием двухуровневой системы местного самоуправления в России к 2010 году вопрос расчета, эффективной оценки и главное – развития ресурсного потенциала муниципального образования стал основным аспектом формирования стратегии долгосрочного социально-экономического развития территории.

Понятие ресурсного потенциала применительно к возможностям развития муниципального образования – абсолютно новая экономическая категория, учитывая, что в условиях командно-административной экономики какой-либо

экономической независимости местной территории попросту не существовало, а в условиях динамично развивающегося федерального законодательства о налогах и сборах и о местном самоуправлении, отсутствии стабильной финансовой и законодательной основы реализации местного самоуправления, говорить о комплексном подходе к исследованию и оценки потенциала развития территории не приходилось.

В настоящее время понятие «ресурсный потенциал» все чаще используется в научной литературе и становится неотъемлемым элементом практики работы местных органов власти.

Слово «потенциал» в переводе с латинского означает энергию, необходимую для осуществления какого-либо конкретного действия. При характеристике понятия «ресурсный потенциал» необходимо учитывать системность и многогранность данной экономической категории, включающей в себя как взаимосвязь потенциалов всех видов ресурсов, имеющихся в конкретном муниципальном образовании, так и динамику изменения количественных и качественных характеристик, включая отраслевую и географо-территориальную специфику муниципального образования.

К видам ресурсного потенциала муниципальных образований можно отнести:

- *природно-ресурсный потенциал* муниципального образования может быть реализован за счет рационального использования его земельных, минерально-сырьевых, лесных, водных, рекреационных и иных природно-климатических ресурсов;

- *экономико-географический потенциал* муниципального образования может быть реализован путем эффективного использования его географо-территориального расположения; климатических и ландшафтных условий (возможности развития отдыха, различных видов туризма, организации санаторно-курортного дела); размещения нового или расширения существующего производства (определяется наличием свободных

производственных площадей, степенью развития производственной, транспортной и социальной инфраструктур);

- *демографический потенциал*, характеризующий возможности улучшения качества населения (определяется общей численностью населения, его половозрастным составом, динамикой роста (убыли) населения, миграционными процессами (въезд-выезд).

- *трудовой потенциал* муниципального образования может быть расширен за счет подготовки и рационального использования кадров (определяется образовательным, квалификационным, профессиональным составом кадров, занятостью их в разрезе отраслей экономики, форм собственности, направлений подготовки и специальностей);

- *производственный потенциал* муниципального образования может в полной мере раскрыться путем эффективного использования всех структурных составляющих его производственного комплекса (определяется отраслевой принадлежностью, структурой и объемом производства, величиной и эффективностью использования производственных фондов, состоянием развития инфраструктуры);

- *научно-инновационный потенциал* - характеризует возможности муниципального образования в сфере повышения конкурентоспособности продукции (работ, услуг) на основе рационального использования достижений научно-технического прогресса (определяется величиной и качеством фундаментального и прикладного научного задела);

- *бюджетный потенциал* муниципального образования заключается в ежегодном увеличении доходной части бюджета, увеличении налоговых поступлений и доходов от использования муниципальной собственности, рациональном распределении расходных обязательств;

- *инвестиционный потенциал* муниципального образования заключается в возможности привлечения и использования средств российских и иностранных инвесторов, индивидуальных предпринимателей и населения для решения территориальных проблем.

Российская практика свидетельствует о том, что не все муниципальные образования имеют и обладают возможностями развития отдельных видов вышеуказанных ресурсных потенциалов.

Управление ресурсным потенциалом муниципального образования – это целенаправленная деятельность по вовлечению в экономическую деятельность ресурсных потенциалов территории и их объединению для достижения конкретной цели – устойчивого развития территории, которое достигается путем:

- ежегодного увеличения доходной части бюджета;
- оптимизация расходной части бюджета;
- повышения качества и количества благоустроенных общественных и дворовых территорий;
- увеличения средней заработной платы в муниципальном образовании;
- постоянного прироста и развития имеющейся дорожно-транспортной и социальной инфраструктуры;
- роста прямых инвестиций в производство, его расширение и диверсификация;
- участия в федеральных и региональных целевых программах.

Под устойчивым развитием муниципального образования следует понимать достижение плановых показателей выполнения всех или большинства вышеуказанных критериев.

Процессы управления потенциалом муниципального образования можно представить в виде схемы (рис. 1).

Ключевыми проблемами управления ресурсным потенциалом муниципального образования являются: неопределенность, планирование и эффективное распределение ресурсов.

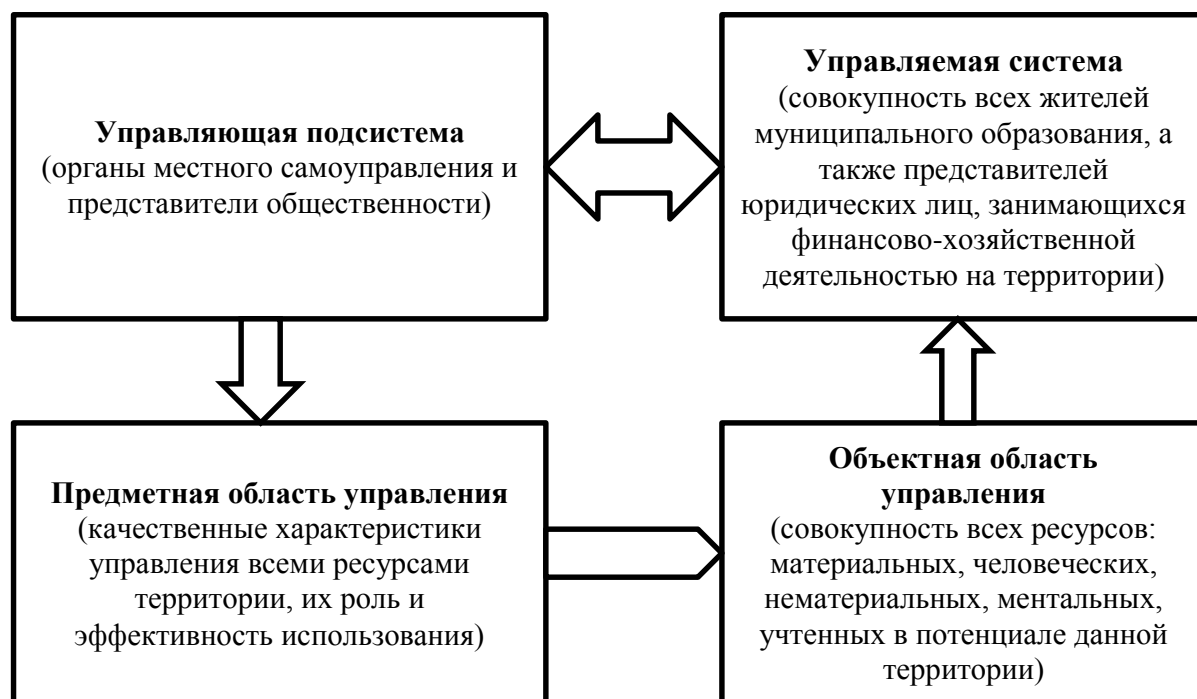


Рис. 1 - Схема управления ресурсным потенциалом муниципального образования

Причинами возникновения данных проблем являются:

1. Материальная неопределенность относится к вероятностным прогнозам оценки запаса и размещения природных ресурсов, а также неточности методов учета других ресурсов (например, квалифицированных кадров). Данная неточность может оказывать влияние на рациональное управление ресурсами.

2. Финансовая неопределенность заключается в изменении ситуации на рынке ресурсов (между спросом и ценой), а также в изменении производственных затрат на добычу и подготовку ресурсов. Спрос на ресурсы природного характера имеет сравнительно длинный цикл изменения. Более подвижна ситуация на рынке производственных ресурсов, где любые социально-политические изменения приводят к изменению спроса.

3. Технологическая неопределенность связана с изменением потребностей в ресурсах, вызванным научно-техническим прогрессом в промышленности, который неизбежно приводит к структурным и объемным изменениям потребления ресурсов.

4. Проблема планирования использования ресурсов основана в первую очередь на недостаточном уровне квалификации и опыта муниципальных служащих, осуществляющих функции прогнозирования и планирования.

5. Эффективное распределение ресурсов связано с ориентацией деятельности муниципалитетов на решение текущих проблем функционирования.

Важнейшим направлением использования и раскрытия ресурсного потенциала территории выступает рациональное использование бюджетных ресурсов муниципального образования.

При анализе местных бюджетов муниципальных образований выделяют два вида бюджетов — бюджет развития и бюджет функционирования.

Под бюджетом функционирования представляется совокупность расходов и доходов муниципалитетов, которые обеспечивают решение первоочередных задач местного значения муниципального образования. В первую очередь сюда относятся расходы на поддержание функционирования территории муниципального образования, содержание аппарата управления.

Под бюджетом развития понимается совокупность расходов и доходов, направленных на развитие муниципальной территории – создание и реконструкцию объектов инфраструктуры, содействие развитию производств, поддержку малого и среднего бизнеса, создание новых рабочих мест.

Планирование и прогнозирование, утверждение и исполнение, и также оценка результатов использования бюджетных средств – составные элементы бюджетного процесса, организованного на местном уровне. Эффективно построенный бюджетный процесс должен, прежде всего, исходить из детально организованного экономического планирования развития территории муниципального образования.

Ключевой проблемой, которая сегодня очень актуальна для руководителей российских муниципальных образований, — это постоянный дефицит финансовых ресурсов не только на развитие, но и на текущие потребности муниципального образования. В то же время с данной проблемой

сталкиваются и другие страны. Таким образом, под проблемой удовлетворения финансовых потребностей муниципальных образований понимается в первую очередь вопрос о доходной части местных бюджетов.

Существуют четыре категории основных источников доходов, которые находятся в распоряжении муниципалитетов:

- налоги;
- неналоговые поступления;
- доходы, полученные от собственной хозяйственной деятельности;
- муниципальный кредит.

Налоги и неналоговые поступления являются основой механизма, с помощью которого государство осуществляет часть своей фискальной политики.

Все виды источников дохода, безусловно, зависят от нормативно правовой базы, которая определяет правоспособность муниципалитетов.

В большинстве мировых стран основным источником дохода являются налоги. И именно налоги на имущество граждан и юридических лиц в подавляющем большинстве зарубежных стран составляют основу местных бюджетов. Вместе с тем, ставки данных налогов, как правило, в 5-10 раз превышают ставки земельного налога и налога на имущество физических лиц, установленные в Российской Федерации. Но и в России вышеуказанные ставки в последние 5 лет имеют тенденцию к почти ежегодному увеличению. Население в данной ситуации не должно считать эти процессы резким увеличением налоговой нагрузки, так как буквально 5-7 лет назад суммы налога на имущество физических лиц были чисто символическим и не могли обеспечить решение вопросов местного значения, не говоря уже о систематическом и поступательном развитии территории муниципального образования.

Контроль и эффективное администрирование местных налогов, тесное взаимодействие между инспекциями Федеральной налоговой службы и местными органами власти способно и должно обеспечить увеличение



финансовой основы для развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Подводя итог, необходимо отметить отсутствие универсального подхода к управлению ресурсным потенциалом территории. Данное обстоятельство вызвано уникальной структурой ресурсов, характерных для каждой территории, а также способностью ресурсов к постоянным изменениям.

Потенциал территории – это совокупность всех имеющихся ресурсов, опыта управления ими в муниципальном образовании, а также возможностей и перспектив будущего использования этих ресурсов для целей комплексного развития территории муниципального образования на основе эффективного и рационального использования ресурсного потенциала как основы развития экономики территориального образования.

#### **Библиографический список:**

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. Учеб. для вузов / А.Г. Гранберг – 3-е изд. – М.: ГУ ВШЭ, 2010. – 495 с.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2017)/ КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 18.03.2018).
3. Шафиков М.Т. Потенциал: сущность и структура / М.Т. Шафиков // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – № 1. – С. 242–246.