

УДК 339.732

***ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ
ФИНАНСОВЫМИ ИНСТИТУТАМИ: ВЫГОДЫ ИЛИ УГРОЗЫ***

Асон Т.А.

к.э.н., доцент,

Финансовый Университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Аннотация: в статье рассматриваются развитие взаимоотношений России с международными финансовыми институтами, такие как Международный валютный фонд, Международный банк реконструкций и развития, Банком международных расчетов и др. В современных условиях важно понять, что дают эти взаимоотношения: угрозы или выгоды. И если в будущем взаимодействие России с международными финансовыми институтами будет не выгодным, то кого стоит рассматривать в качестве основном стратегического партнера?

Ключевые слова: Международный валютный фонд, международные финансовые институты, Россия, партнерство, группа Всемирного банка.

***INTERACTION OF RUSSIA WITH INTERNATIONAL FINANCIAL
INSTITUTIONS: BENEFITS OR THREATS***

Ason T.A.

PhD, Associate Professor,

Financial University under the Government of the Russian Federation,

Moscow, Russia

Annotation: The article examines the development of Russia's relations with international financial institutions, such as the International Monetary Fund, the International Bank for Reconstruction and Development, the Bank for International Settlements and etc. In modern conditions it is important to understand what these relationships give: threats or benefits. And if in the future Russia's interaction with international financial institutions will not be profitable, then who should be regarded as the main strategic partner?

Key words: International Monetary Fund, international financial institutions, Russia, partnership, World Bank Group.

В советское время Россия для формирования и развития экономики и рыночных отношений выбрала путь демократии, с этого момента начался переход от плановой системы экономики к свободной, рыночной. Россия столкнулась с массой сложных экономических, политических и социальных вопросов, для разрешения которых необходимо было создавать условия для появления и развития самостоятельных экономических субъектов, расширить законодательную базу хозяйственной деятельности, формировать эффективную банковскую систему, достигнуть стабильность макроэкономических показателей. Для успешного реформирования российской экономики требуется привлечение иностранного капитала и мобилизация ресурсов. Следовательно, повышается значимость взаимодействия с мировыми финансовыми институтами.

Свое развитие международные финансовые институты начали уже с 1930-х годов, тогда был учрежден Банк международных расчетов (БМР). В 1944 на Бреттон-Вудской конференции было положено начало существования Международного Валютного Фонда (МВФ) и Международного Банка Реконструкции и Развития (МБРР). Для СССР резервировали место для подписания уставных документов, однако СССР по ряду причин не сделал этого.

Во второй половине XX века МВФ и МБРР стали крупнейшими кредиторами в мире. Более того МВФ и МБРР образовали группу Всемирного банка и дополнили систему в 1956 году Международной финансовой корпорацией (МФК), целью которой было предоставление кредитов частным компаниям напрямую. Далее появилась Международная ассоциация развития (МАР), 1960 года, цель которой заключалась в предоставлении кредитов развивающимся государствам по минимальным ставкам. В 1966 году был создан Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) для разрешения спорных вопросов в процессе финансирования. И в 1988 году для защиты от рисков было создано Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ).

Первые попытки вступления СССР в группу Всемирного банка были предприняты 1991 года в Лондоне на саммите «Группы 7». СССР подал заявку о приеме в данные организации, однако вступление не состоялось по причине распада СССР.

В 1992 года Россия подписала учредительные документы МВФ и МБРР и таким образом стала участником группы Всемирного банка. В 1993 году в России создавалась ещё одна международная финансовая организация под названием Межгосударственный банк. Уже в 1996 Россия присоединилась к БМР. Так Россия приложила все усилия на развитие отношений с международными финансовыми институтами.

На данный момент Россия участвует в Международном инвестиционном банке (МИБ), Международном валютном фонде (МВФ), Международном банке экономического сотрудничества (МБЭС), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная ассоциация развития (МАР), Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ), Международная финансовая корпорация (МФК),

Банк международных расчетов (БМР) и в других международных финансовых институтах.

России пока тяжело доступны финансы Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), который является одним из самых крупных банков развития в мире. Также российским компаниям пока недоступны кредиты Азиатского банка развития (АБР) и Исламского банка развития (ИБР). По отношению к России международные финансовые организации делают упор на цели проекта, условия предоставления ресурсов и т.д., то есть ведут себя как обычные международные финансовые организации, руководствуясь своими правилами, опытом и ограничениями. Только МВФ и МБРР рассматривают экономику России в целом, сопоставляя экономическую политику и предоставление своих финансовых ресурсов.

Россия у международных финансовых институтов привлекает ресурсы по цене, как правило, ниже рыночной, во всяком случае, они предоставляются на более выгодных условиях, нежели чем заимствовала бы у альтернативных источников, согласовать с которым не представляется возможным.

Стоит отметить, что стать членом и участвовать в международных финансовых организациях не является бесплатным, а значит, что необходимо сделать взнос в уставные капиталы, а также своевременно выполнять рекомендации. Если говорить о взносах России, то обязательства по ним достаточно большие. Так крупными можно считать обязательства перед МВФ, МБРР и ЕБРР.

Россия также может влиять на политику международных финансовых организаций, и если говорить о доли в уставном капитале, то у России эти показатели составляют 4,1%, 2,99% и 2,79% в ЕБРР, МБРР и МВФ соответственно. [1]

Большинство международных финансовых организаций, в особенности такие как ЕБРР и БМР продолжают предоставлять и содействовать России в

технических аспектах. Эта помощь была особенно существенна и заметна в первые годы постсоветской истории, когда экономике России необходимо было приложить много усилий для ее восстановления. Например, ЕБРР использовал для данной цели собственные средства и пожертвования стран – доноров.

Россия является международным донором, это проявляется в различных формах, так, например, при вступлении в организацию МАР, России предоставила более 130 млн. долларов.

Важную роль Россия играет в реализации Инициативы по облегчению долгового бремени бедных стран (Инициатива НРС). Россия занимает первое место в мире по показателю вклада России в качестве донора к национальному ВВП. Среди всех доноров Россия имеет крупнейший вклад. По этому показателю Россия занимает первое место в мире. Занимает третье место после Японии и Франции в абсолютном выражении величины по списанию долгов слаборазвитым странам.

На сегодняшний день Российская Федерация является членом многих международных финансовых организаций, а с некоторыми из них развивает сотрудничество на договорной основе.

Взаимодействие с международными организациями проявляется в следующем: МВФ выделяет кредиты для корректировки платежного баланса; МБРР предоставляет займы под гарантии для проведения социально-экономических реформ; ЕБРР часто дает кредиты на инвестиционные проекты; многосторонние банки такие как МБЭС, МИБ служат для того, чтобы кредитовать интеграционные проекты.

На самом деле нельзя однозначно оценить результаты взаимоотношения России с международными финансовыми институтами. Так внешние заимствования не во всех случаях можно считать оправданными и эффективными. Как правило, полученные средства часто использовались не по назначению, а для покрытия бюджетного дефицита и обслуживания государственного долга.

Анализируя сложившуюся ситуацию в целом, можно выделить некоторые проблемы сотрудничества России с международными финансовыми институтами, которые необходимо учитывать в будущем.

Во-первых, освоение кредитов для реализации инвестиционных проектов МБРР и ЕБРР осваивались достаточно медленными темпами, особенно в первые годы их деятельности в России. Некоторыми причинами считаются: отсутствие должного эффективного контроля российскими органами исполнительной власти за соблюдением условий реализации проекта, несовершенстве законодательной базы, а также в недостаточности знаний международных экспертов специфики российских условий.

Во-вторых, даже при относительно невысокой стоимости кредитов, выдаваемые России, они связаны со значительными косвенными расходами (консультационными услугами, расходами на комиссию за обязательство и т.п.), более того существует необходимость выполнения некоторых условий еще до старта реализации кредитуемых проектов, что на деле снижает финансовую эффективность и приравнивает их по стоимости и по срокам к кредитам, заимствованным на мировом рынке.

В-третьих, на практике для должного развития российской экономики само значение участия России в межгосударственных банках не соответствует доли России в уставном капитале международных финансовых институтов и требует реформирование политики государства в отношении сотрудничества с МФИ.

Так было до начала 2000-х., после 2003 года экономическая ситуация в России стала довольно благоприятной. Это наблюдалось в профиците государственного бюджета, притоку прямых иностранных инвестиций, улучшение условий привлечения займов как внешних, так и внутренних и многом другом. [2]

Долгое время очень остро стоял вопрос об изменении доли квот, только 26 января 2016 года был ратифицирован пакет реформ МВФ, который предусматривал повышение доли квот многих стран в мировой экономике.

В результате этой реформы четыре из пяти стран БРИКС (за исключением ЮАР) получили в общем объеме 14,89% квот. Для права вето необходимо 15%. Сейчас только США имеет право на отклонение любых предложений.

Следующим моментом является то, что страны группы БРИКС достаточно долго выражали свое недовольство по поводу изменения формулы расчета квот, они считали, что открытость и вариабельность не отражает реальное положение стран в мировой экономике. На последней встрече в апреле министры договорились об учете показателя ВВП по ППС и золотовалютных резервов стран для формулы расчета квот.[3]

Россия с 2009 года выступает за придание рублю статуса мировой резервной валюты. Но международные эксперты настроены скептически, это обусловлено кризисом в российской экономике и напряженными отношениями с западными странами. Снижение перспектив рубля подтверждается данными Банка международных расчетов, в рейтинге наиболее торгуемых валют рубль упал с 12 на 18 место. Важно отметить, что в конце 2016 года китайский юань вошел в состав корзины СДР и составил 10,92%.

С того момента, как Россия присоединилась к МБРР, было одобрено 71 заем. В структуре заимствований преобладают займы на реализацию государственного и федерального управления (более 50%).

Сейчас на этапе реализации находятся 10 проектов и 10 проектов на этапе рассмотрения, еще по трем проектам работа приостановлена.

МБРР, помимо финансового содействия, оказывает аналитическую, техническую и консультационную помощь, целью которых является повышение эффективности системы управления. Однако в результате введения санкций, некоторые новые стратегии не были внесены на рассмотрение.

МФК осуществляет финансирование в частный бизнес развивающихся стран. Так, с 1993 года инвестиции в Россию составили более 10 млрд долл., за 2015 год 1,5 млрд долл. Основными секторами являются инфраструктура,

финансовый сектор, добывающий и обрабатывающий сектора, розничная торговля и здравоохранение. На сегодняшний день в связи с санкциями против России деятельность МФК полностью была приостановлена, начиная с 2014 года.[4]

МАГИ осуществляет свою деятельность в области страхования кредитов и инвесторов от политических рисков преимущественно в развивающихся странах. Россия сегодня является четвертым по объему предоставленных гарантий клиентом. В настоящее время на этапе реализации находятся семь проектов общей стоимостью около 1 млрд долл. Стоит отметить, что с июля 2014 года МАГИ не одобряло новые проекты.

МАР оказывает финансовую поддержку наиболее бедным странам, предоставляя пожертвования стран-доноров. Начиная с 2004 года объемы взносов России в МАР стабильно растут, последний взнос составил 195 млн долл., что составило 0,55% от общего объема капитала МАР.

Таким образом, главной проблемой на сегодняшний день остается действие антироссийских санкций, по итогу которых деятельность отдельных структур была приостановлена. Так же наиболее острым вопросом является увеличение капитала Всемирного банка. Страны БРИКС много раз выступали с предложением докапитализации банка с целью увеличения объемов предоставляемых кредитов. Помимо этого, страны отмечали значительный дефицит финансовых ресурсов, которые выделяются на развитие инфраструктуры. Однако в последнее время позиция развитых стран, в частности США, изменилась, одной из причин является появление на мировой арене новых региональных институтов развития, такие как Новый банк развития БРИКС (НБР) и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ). США обеспокоены, что смещение внимания на эти новые образования существенно снизит значимость группу Всемирного банка. Важно, что уже 57 государств являются членами организации АБИИ. Решение о создании НБР было принято в июле 2014 года. Страны БРИКС считают, что НБР позволит существенно улучшить деятельность региональных и международных

финансовых институтов. Несмотря на то, что НБР рассматривается как аналог Всемирного банка, эксперты выделяют ряд недостатков. Основным они называют недостаточность финансовых ресурсов фонда. Это можно связать с тем, что все взносы стран БРИКС равны, хотя Китай мог внести больше средств. Еще одним недостатком является система управления НБР, полный контроль за принятием решений остается за странами БРИКС.[5]

По мнению отечественных экспертов, России необходимо внимательно относиться к участию в НБР, так как существует угроза распространения влияния Китая, что может привести к существенным рискам и потерям для России.

Делая выводы, необходимо сказать, что на протяжении всего периода сотрудничества с международными организациями Россия являлась их активным участником. Россия присоединялась к институтам в качестве заемщика, и достаточно быстро сменила статус на кредитора в МВФ и партнера в Банке. Сегодня Россия продвигает реформы мировой финансовой архитектуры. Также Россия инициирует региональные финансовые инициативы, для укрепления международной финансовой системы.

Библиографический список:

1. Официальный сайт Всемирного банка [Электронный ресурс] URL: http://www.worldbank.org/projects/search?lang=en&searchTerm=&countrycode_exact=RU (дата обращения: 20.10.2017)
2. Ларионова М.В., Медушевский Н.А., Рахмангулов М.Р., Сахаров А.Г., Шелепов А.В. Приоритеты стран — членов БРИКС по ключевым проблемам глобального управления, 2012 [Электронный ресурс] URL: <https://iorj.hse.ru/data/2013/04/10/1297593234/14.pdf>.

3. ПРОКА, К. «Взаимодействие России с международными финансовыми институтами», справочный обзор. — Москва: 2017 [Электронный ресурс] URL: <http://csr.ru/wp-content/uploads/2017/03/Rossiya-i-MFI.pdf>

4. IMF World Economic Outlook Database, 2016 [Электронный ресурс] URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2017/01/weodata/index.aspx>

5. Стратегия партнерства Международного банка реконструкции и развития, международной финансовой корпорации и многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям с Российской Федерацией на 2012-2016 гг. [Электронный ресурс] URL: <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/544391468107678137/pdf/651150RUSSIAN00IC00CPS0rus012192011.pdf>.