

УДК 330.59

***ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ***

***Миненко А.В.***

*к.э.н., доцент, доцент кафедры*

*управления производством и агробизнеса*

*ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»*

*г. Барнаул, Российская Федерация*

***Водясов П.В.***

*к.э.н., старший преподаватель кафедры*

*управления производством и агробизнеса*

*ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»*

*г. Барнаул, Российская Федерация*

***Аннотация***

Обеспечение доступности продовольствия для населения, в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, является важнейшим фактором достижения продовольственной безопасности страны. Из всех составляющих доступности продовольствия решающее значение в современных условиях имеет экономическая доступность продовольствия для населения. В работе проведен анализ теоретических подходов ученых к содержанию и сущности экономической доступности продовольствия. Выявлены факторы, определяющие уровень экономической доступности продовольствия для населения. Систематизированы и сгруппированы показатели оценки экономической доступности продовольствия для населения. Приведены аргументы в пользу оценки экономической доступности продовольствия на основе использования

нормативных рациональных норм потребления пищевых продуктов, рекомендованных Минздравом.

**Ключевые слова:** Доступность продовольствия, экономическая доступность продовольствия, продовольственное обеспечение, продовольственная безопасность.

## ***ECONOMIC FACTORS OF ENSURING FOOD SECURITY***

***Minenko A.V.***

*Candidate of Economic Sciences, docent,*

*Docent of the Department of Production Management and Agribusiness*

*FSBEI HE Altay State Agrarian University, Russian Federation, Barnaul,*

***Vodyasov P.V.***

*Candidate of Economic Sciences,*

*Senior Lecturer of the Department of Production Management and Agribusiness*

*FSBEI HE Altay State Agrarian University, Russian Federation, Barnaul,*

### **Annotation**

The Doctrine of Food Security of the Russian Federation provides that ensuring the availability of food for the population is the most important factor in achieving food security of the country. Economic accessibility of food for the population in modern conditions is the most important of all elements of food availability. The work contains the results of an analysis of the theoretical approaches of scientists to the content and essence of economic accessibility of food. Factors determining the level of economic accessibility of food for the population were identified. The indicators for assessing the economic affordability of food for the population were systematized and grouped. The article contains arguments in favor of assessing the

economic accessibility of food based on the use of normative rational norms for the consumption of food recommended by the Ministry of Health.

**Keywords:** Availability of food, economic access to food, providing the population with food, food security.

Продолжающие действовать антироссийские экономические санкции, продовольственное эмбарго, нестабильная внешнеэкономическая конъюнктура, снижение реальных доходов населения и рост цен на продукты питания служат причиной снижения экономической доступности продовольствия [9]. Которая в свою очередь имеет важнейшее значение в обеспечении населения продовольствием, так как недоступность пищевых продуктов для населения определяется в первую очередь низким уровнем доходов населения, а не уровнем развития АПК. Проводимые в настоящее время исследования агропродовольственного рынка в большей степени сфокусированы на изучении различных факторов, определяющих предложение продовольствия, в то время как изучению факторов, обуславливающих уровень спроса, не уделяется должного внимания. Таким образом, представляется актуальным изучение экономических факторов обеспечения продовольственной безопасности.

Традиционно российскими учеными продовольственная безопасность рассматривается с позиции обеспечения продовольственной независимости. Однако Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, как и Декларацией Всемирного саммита по продовольственной безопасности Международной продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) предусматривается, что продовольственная безопасность достигается в том случае, если каждый гражданин имеет доступ к качественным пищевым продуктам в объеме не ниже рациональных норм потребления. В структуре категории «доступность продовольствия» выделяются три составляющие: физический, экономический и социальный

доступ [1]. Под экономической доступностью преимущественно понимается возможность приобретения продуктов питания населением, обусловленная соответствующим уровнем доходов, позволяющим удовлетворять потребность в пищевых продуктах при существующем уровне цен на них на продовольственном рынке.

Зачастую в качестве количественного индикатора, в сопоставлении с которым оценивается экономическая доступность продовольствия, выступает продовольственная корзина. В частности, по мнению Мороновой О.Г. экономическая доступность основных видов продовольствия обеспечивается пропорциональным соотношением между среднедушевыми денежными доходами населения и стоимостью продовольственной корзины [6]. Однако, стоит отметить, что в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, продовольственная безопасность предполагает потребление населением продуктов питания в объемах, соответствующих рациональным нормам. В этой связи Кендюх Е.И. справедливо утверждает, «что при сложившихся ценах уровень покупательского спроса должен обеспечивать населению возможность приобретения продуктов питания в объемах и ассортименте, соответствующих рациональным нормам потребления для обеспечения здоровья и активной жизни каждого человека» [3].

Гумеров Р.Р. утверждает, что экономическая доступность «отражает рыночную природу современного производства и характеризует возможные состав и объемы продовольственных товаров, приобретаемых различными социальными стратами при сложившемся уровне и структуре цен, доходов, соцпособий и льгот (а также при наличных ресурсах подсобных хозяйств, имеющих отдельные слои населения)» [2]. Экономическая доступность, по мнению Гумерова Р.Р., олицетворяет собой характеристику распределения наличных ресурсов продовольствия между группами населения с различным уровнем благосостояния, определяемым уровнем денежных доходов.

На распределительной составляющей доступности продовольствия для населения заостряет внимание Миронова В.Н., утверждающая, что экономическая доступность представляет собой «важнейший показатель степени реальной возможности приобретения продовольствия — зависит от доходов граждан и равномерности их распределения. Чем выше в стране уровень бедности, тем больше увеличивается доля населения, испытывающего голод» [5]. Решетникова Е.Г. также рассматривает в качестве фактора, препятствующего повышению экономической доступности продовольствия для населения его социально-экономическую дифференциацию, обусловленную неравенством в распределении доходов. В качестве возможного пути снижения избыточного неравенства в распределении доходов между различными группами населения, по мнению Решетниковой Е.Г., необходимо разрабатывать и внедрять программы внутренней продовольственной помощи [8].

В большинстве своем существующие трактовки экономической доступности, на наш взгляд, не учитывают один крайне важный аспект — какой ценой для потребителей будет обходиться приобретение пищевых продуктов в объемах и ассортименте, соответствующих рекомендованным Минздравом рациональным нормам? Данный аспект экономической доступности представляется нам очень важным по той причине, что Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации предусматривается обеспечение доступности продуктов питания для населения в объемах не меньше рациональных норм потребления продовольствия, обеспечивающих условия для ведения активного и здорового образа жизни. Что в свою очередь обуславливает необходимость осуществления различных затрат помимо затрат на приобретение продуктов питания, следовательно, важнейшую роль играет доля расходов на питание в структуре потребительских расходов населения. В этом контексте приковывает к себе внимание позиция Пашиной Л.Л., по мнению которой экономическая доступность продовольствия предполагает, что денежные

расходы населения на приобретение безопасных продуктов питания в достаточных объемах не поставят под угрозу удовлетворение других его потребностей [7].

Исследование теоретических подходов ученых к определению сущности и содержания категории «экономическая доступность продовольствия» позволяет сделать вывод, что, несмотря на определенное единство взглядов ученых, данное понятие, бесспорно, является очень многогранным и многоаспектным. С учетом всего вышеизложенного под экономическим доступом населения к пищевым продуктам необходимо понимать возможность населения приобретать продовольствие, которая обеспечивается соответствующим уровнем денежных доходов, позволяющим приобретать безопасные пищевые продукты при существующем уровне цен в объемах не менее рациональных норм при доле расходов на питание в структуре потребительских расходов, позволяющей населению вести активный и здоровый образ жизни. А под экономической доступностью пищевых продуктов для населения необходимо понимать соотношение возможности населения приобретать продовольствие, определяемое уровнем денежных доходов, величиной и структурой потребительских расходов, стоимостью набора безопасных продуктов питания, соответствующего рациональным нормам потребления, рекомендованным Минздравом Российской Федерации.

Изучение научных работ отечественных ученых, исследующих проблемы обеспечения экономической доступности продовольствия, позволило выделить пять групп факторов, ее определяющих (Рис. 1).

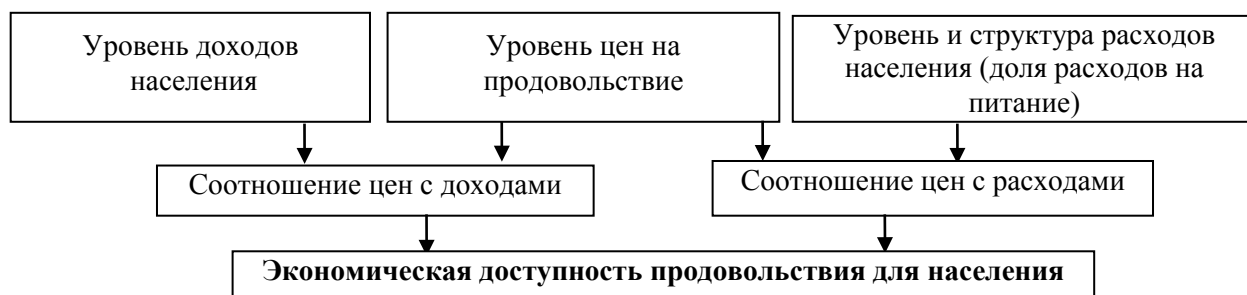


Рис. 1. Факторы экономической доступности продовольствия

Наибольшее применение в оценке уровня экономической доступности продовольствия для населения нашли следующие показатели: 1) индекс Джини, иллюстрирующий уровень концентрации доходов и равномерность распределения доходов среди различных групп населения; 2) уровень бедности, представляющий собой долю населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума; 3) коэффициент покупательской способности доходов населения; 4) удельный вес расходов на питание в структуре потребительских расходов населения.

Характерной чертой для всех вышеперечисленных показателей является то, что при их расчете не учитываются нормативные рациональные нормы потребления продуктов питания, утвержденные Минздравом РФ. Преимущественно анализируются либо фактические объемы потребления, как в случае с расчетом удельного веса расходов на приобретение продуктов питания в структуре потребительских расходов, либо берется в расчет стоимость минимальной потребительской корзины, как в случае с коэффициентом покупательской способности денежных доходов населения. А в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, каждый гражданин страны должен иметь доступ (физический и экономический) к пищевым продуктам в объемах, соответствующих рациональным нормам Минздрава РФ [2].

Шагайда Н.И. и Узун В.Я. являются сторонниками подхода, подразумевающего необходимость расчета соотношения стоимости набора пищевых продуктов, соответствующего рациональным нормам с величиной потребительских расходов населения. Это соотношение отражает, сколько наборов продуктов питания, соответствующих рациональным нормам, можно приобрести на сумму потребительских расходов [10]. Применение данного показателя обуславливает необходимость расчета стоимости наборов продуктов питания (фактического и рационального), сопоставление

которых позволит провести интегральную оценку соответствия фактического потребления рациональным нормам.

Оценивая экономическую доступность продовольствия для населения территории (страны в целом, федерального округа или региона Российской Федерации) целесообразно выражать долю населения, располагающую доходами, обеспечивающими экономическую доступность необходимого населению в соответствии с минимальными (в соответствии с потребительской корзиной) и рациональными нормами потребления продовольствия. Выявление доли населения, имеющего доход, обеспечивающий минимальную экономическую доступность продовольствия и доли населения, имеющей доход, обеспечивающий рациональную экономическую доступность продовольствия, позволит не только сделать выводы о степени обеспечения экономической доступности, но и дифференцировать регионы (субъекты РФ) по уровню экономической доступности продовольствия для населения.

Экономический доступ населения к продовольствию представляет собой возможность населения приобретать продовольствие, обеспечиваемую соответствующим уровнем доходов, позволяющим приобретать безопасные пищевые продукты при существующем уровне цен в объемах, соответствующих рациональным нормам потребления при доле расходов на питание, позволяющей вести активный и здоровый образ жизни. Соответственно, экономическая доступность продовольствия это соотношение возможности населения приобретать продовольствие, обусловленное соответствующим уровнем доходов, величиной и структурой расходов, со стоимостью набора безопасных пищевых продуктов, соответствующего рациональным нормам потребления. Факторами, определяющими экономическую доступность продовольствия для населения являются: 1) уровень цен на продовольствие; 2) уровень доходов населения; 3) уровень и структура расходов населения; 4) соотношение уровня цен и



доходов населения; 5) соотношение уровня цен и расходов населения на приобретение продуктов питания.

### **Библиографический список:**

1. Водясов П.В. К вопросу об оценке физической доступности продовольствия для населения / П.В. Водясов // Продовольственная безопасность, импортозамещение и социально-экономические проблемы развития АПК: материалы международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2016. – С. 128-132.

2. Гумеров Р.Р. К разработке методолого-теоретических проблем исследования продовольственной безопасности России / Р.Р. Гумеров // Российский экономический журнал. – 2003. – №7. – С.9-26.

3. Кендюх Е.И. Обеспечение населения продуктами питания - экономическая основа продовольственной безопасности / Е.И. Кендюх, Н.Н. Цугленок // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. – 2011. – № 12. – С. 17-28.

4. Миненко А.В. Об уровне потребления пищевых продуктов (на примере Алтайского края) / А.В. Миненко, П.В. Водясов // Продовольственная безопасность, импортозамещение и социально-экономические проблемы развития АПК: материалы международной научно-практической конференции (Новосибирск, 9–10 июня 2016 г.). СибНИИЭСХ СФНЦА РАН. Новосибирск, 2016. – С. 287-291.

5. Миронова В.Н. Обеспечение продовольственной безопасности России: вызов и реалии / В.Н. Миронова // Экономика. Налоги. Право. – №3. – 2016. – С.70-75.

6. Моронова О.Г. Экономическая доступность продовольствия как составляющая продовольственной безопасности регионов европейского севера / О.Г. Моронова // Проблемы развития территории. – 2012. – № 4 (60). – С. 35-4

7. Пашина Л.Л. Обеспечение продовольственной безопасности

региона / Л.Л. Пашина // Дальневосточный аграрный вестник. – 2010. – № 4 (16). – С. 66-74.

8. Решетникова Е.Г. Динамика социально-экономической дифференциации и проблема продовольственной бедности в регионе (на примере Саратовской области) / Е.Г. Решетникова // Вестник Российского гуманитарного научного фонда. – №3 (60). – 2010. – С. 69-75

9. Рожкова Д.В. Импортзамещение как приоритетное стратегическое направление развития агропродовольственного рынка / Д.В. Рожкова // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. –2017.– № 3 (149). – С. 176-180.

10. Шагайда Н.И. Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы / Н.И. Шагайда, В.Я. Узун // – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. – 110 с.