

УДК 336

***ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Джевицкая Е.С.,

к.э.н., доцент,

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,

Пенза, Россия

Батищева А.А.,

студентка направления «Менеджмент»,

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,

Пенза, Россия

Аннотация

В статье представлены результаты исследования процессов формирования и использования государственного бюджета Российской Федерации, проведен анализ укрупненных показателей формирования доходов и исполнения расходной части федерального бюджета, предложены некоторые направления повышения эффективности бюджетного процесса.

Ключевые слова: государственный бюджет, доходы бюджета, расходы бюджета, валовой внутренний продукт

***PROBLEMS OF FORMING AND USAGE OF THE STATE BUDGET OF THE
RUSSIAN FEDERATION***

Dzhevitskaya E.S.,

PhD, Associate Professor,

Penza State University of Architecture and Construction,

Penza, Russia

Batishcheva A.A.,

student of the direction "Management"

Penza State University of Architecture and Construction,

Penza, Russia

Annotation

The article presents the results of the study of the processes of formation and use of the state budget of the Russian Federation, analyzed the aggregated indicators of revenue generation and the execution of the federal budget's expenditure side, suggested some directions for improving the efficiency of the budget process.

Keywords: state budget, budget revenues, budget expenditures, gross domestic product.

Федеральный бюджет занимает центральное место в любой финансовой системе, является главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, играет большую роль в развитии государства, продвижении научно-технического прогресса. От решения вопросов эффективного формирования и использования федерального бюджета зависит развитие государства и качество жизни значительной части населения.

Целью исследования является выявление проблем и определение перспектив формирования и использования федерального бюджета Российской Федерации.

Для реализации этой цели были поставлены и решены следующие задачи:

1. Определены порядок формирования и использования федерального бюджета РФ, а также изучены состав и структура расходов и доходов федерального бюджета.

2. Проведен анализ динамики и структуры доходов и расходов федерального бюджета, выполнена оценка сбалансированности федерального бюджета.

3. Выявлены проблемы формирования и использования бюджета Российской Федерации и определены возможные пути их решения.

Объектом исследования является федеральный бюджет РФ; предметом исследования – показатели, характеризующие процесс формирования и использования федерального бюджета РФ.

Федеральный бюджет – главный план государства, который отражает реальные ресурсы финансовых средств, находящихся в распоряжении

государства [2]. По своей форме бюджет – это роспись доходов и расходов государства на финансовый год, утверждаемая в законодательном порядке.

Бюджет выполняет следующие функции:

- 1) макроэкономического регулирования;
- 2) институционализации общественных предпочтений;
- 3) информационную;
- 4) контрольную [1].

Бюджетный процесс – главная форма бюджетного планирования. Бюджетный процесс включает четыре стадии: составление проекта бюджета, рассмотрение и утверждение бюджета, исполнение бюджета и составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Федеральный бюджет состоит из двух частей: доходной и расходной. В доходной части указываются источники поступления денежных средств. В расходной части — направления, в которых расходуются деньги. Федеральный бюджет — это фонд денежных средств Правительства Российской Федерации [5].

Доходы федерального бюджета – это денежные средства, поступающие в бюджет Российской Федерации в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации в качестве федеральных налогов и неналоговых доходов. По данным официального сайта Министерства финансов Российской Федерации фактическое исполнение доходов бюджета в 2014 году составило 14 496,8 млрд. руб. К 2017 году этот показатель увеличился до 17 088,6 млрд. руб. Наибольшую часть из статей доходов федерального бюджета занимают страховые взносы на обязательное социальное страхование (6 326 млрд. руб.), а наименьшую долю – доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (200 млрд. руб.) и безвозмездные поступления (122, млрд. руб.).

За период времени с 2015 г. по 2017 г. Федеральная служба государственной статистики предоставила следующие доходные статьи федерального бюджета, отраженные в таблице [6]:

Таблица 1 – Исполнение доходной части федерального бюджета в период с 2015 по 2017 гг., млрд. руб.

Показатели/Годы	2015	2016	2017	2017 в % к 2013
Всего	13251,3	13738,5	14720,3	113,1
Нефтегазовые доходы	7520,6	7516,1	7590,9	116,2
Налог на прибыль	380,6	403,8	449,6	127,7
НДС	4202,4	4704,3	5283,9	149,3
Акцизы	797,0	933,7	1036,5	197,7
НДПИ	22,4	23,0	23,8	115,0
Таможенные пошлины	707,8	686,2	664,7	92,0
Дивиденды по акциям, принадлежащим РФ	229,1	152,1	167,3	124,1
Прочие доходы	1064,0	1074,0	1056,0	88,6

Почти половину всех доходов бюджета с 2015 по 2017 год занимают нефтегазовые и примерно четверть – НДС. Основная часть федерального бюджета формируется за счет налогов и пошлин, которые составляют более 50%.

Расходы федерального бюджета — это денежные средства, направляемые из федерального бюджета на финансовое обеспечение задач и функций государства. Фактическое исполнение расходов бюджета Российской Федерации в 2014 году составило 14 830,6 млрд. руб. В 2017 году этот показатель составил 17 088,6 млрд. руб. Наибольшую часть из статей расходов федерального бюджета занимают расходы на социально-культурные мероприятия (17 946,5 млрд. руб.), а наименьшую долю занимают межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (0,1 млрд. руб.). В 2017 году расходы были выше, чем в

предыдущие годы. Это связано с увеличением расходов на социальную политику – 5080,1 млрд рублей.

Министерство финансов Российской Федерации приводит следующие данные по динамике профицита / дефицита в процентах к ВВП консолидированного бюджета и федерального [3]:

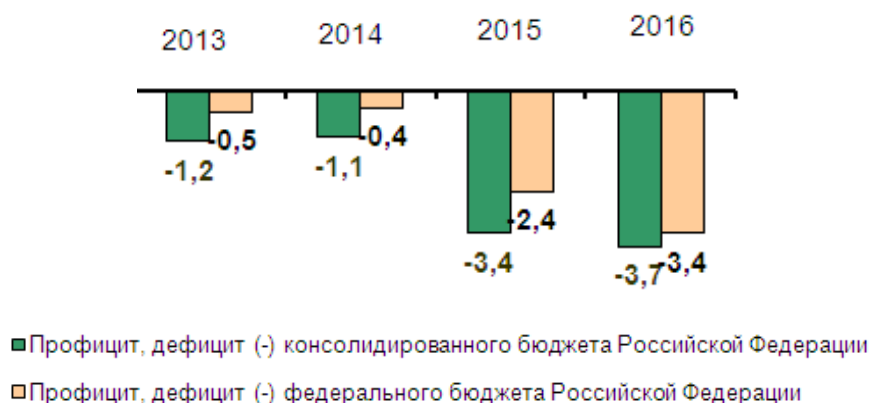


Рис. 1 – Профицит / дефицит консолидированного и федерального бюджетов Российской Федерации в % к ВВП.

Из рисунка видно, что в течение анализируемого периода как консолидированный, так и федеральный бюджет имели дефицитные показатели, которые имели динамику роста практически в несколько раз. Данный факт говорит о неустойчивом финансовом положении государства и нестабильности федерального бюджета.

Информация о дефиците и профиците федерального бюджета представлена Федеральными законами, подписанными президентом РФ [4]:

1. Согласно закону об исполнении федерального бюджета за 2015 год: Фактически федеральный бюджет за 2015 год исполнен по доходам в сумме 13251,3 миллиарда рублей, по расходам – 15486,4 миллиарда рублей с дефицитом 2235,1 миллиарда рублей. 2. Согласно закону об исполнении федерального бюджета за 2016 год: Фактически федеральный бюджет за 2016 год исполнен по доходам в сумме 13738,5 млрд. рублей, по расходам – 16098,7 млрд. рублей с дефицитом 2360,2 млрд. рублей. 3. Согласно закону об исполнении федерального бюджета за 2017 год: Фактически федеральный

бюджет за 2017 год исполнен по доходам в сумме 14720,3 млрд. рублей, по расходам – 16181,2 млрд. рублей с дефицитом 1460,9 млрд. рублей.

Можно сделать вывод, что в течение анализируемого периода федеральный бюджет имел дефицитный характер. Это говорит о неустойчивом финансовом положении государства и нестабильности федерального бюджета РФ.

Действующая система сбора средств федерального бюджета имеет некоторые недостатки. Прохождение средств от налогоплательщика до получателей средств замедляет большое количество счетов по уровням органов казначейства. Ненадлежащее исполнение налогоплательщиками своих обязанностей по уплате налогов и сборов также препятствует формированию доходной части бюджета. Возможные пути преодоления этих проблем сводятся к устранению следующих недостатков организации бюджета РФ: недостаточная заинтересованность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в наиболее эффективном использовании собственных возможностей, несовершенство системы государственного (муниципального) финансового контроля (аудита).

Наличие дефицита бюджета, как правило, считается явлением негативным, но это не всегда так. Бюджеты большинства государств в настоящее время являются дефицитными. Приоритетами долговой политики на ближайший период должны быть: развитие эффективного рынка государственных ценных бумаг; минимизация стоимости государственных заимствований; повышение ликвидности государственных ценных бумаг; оптимизация структуры государственного долга, заимствований и повышение их эффективности. Несмотря на политику сокращения размера дефицита федерального бюджета, мировая экономика долгое время будет находиться в неустойчивом положении. В ближайшее время России следует поддерживать свое регулярное присутствие как на внешнем, так и на внутреннем рынке капитала.

К проблемам формирования доходов федерального бюджета в настоящее время можно отнести: отсутствие правильной информации об объемах поступлений средств в бюджет; уклонение от уплаты налогов; «теневая» экономика [7]. К увеличению доходов федерального бюджета РФ может привести повышение цен на нефть и газ, но необходимо искать и другие источники доходов.

Таким образом, полученные в ходе анализа особенностей формирования и использования федерального бюджета РФ данные говорят о неустойчивом финансовом положении России и нестабильности федерального бюджета РФ. Действующая система сбора средств федерального бюджета имеет некоторые недостатки. Приоритетами политики по привлечению финансовых ресурсов в бюджет за счет эмиссии государственных ценных бумаг на ближайший период должны быть: развитие эффективного рынка государственных ценных бумаг; минимизация стоимости государственных заимствований; повышение ликвидности государственных ценных бумаг; оптимизация структуры государственного долга, заимствований и повышение их эффективности. В ближайшее время России следует поддерживать и обеспечивать свое регулярное присутствие как на внешнем, так и на внутреннем рынке капитала.

Библиографический список:

1. Дмитриева И.Е. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для студентов экономических вузов / И.Е. Дмитриева, Н.А. Биндасова. — Саратов, 2016. – 154 с.
2. Жидкова Е.Ю. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / Е.Ю. Жидкова, Н.В. Видеркер. — Ставрополь, 2014. — 252 с.
3. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: www.minfin.ru (дата обращения 15.05.18)
4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: www.kremlin.ru (дата обращения 15.05.18)

5. Подъяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы / Л.М. Подъяблонская. — М.: ЮНИТИ-ДАНА. — 2015. — 561 с.

6. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. — URL: www.gks.ru (дата обращения 15.05.18)

7. Филипчук О.А. Механизм формирования доходной части федерального бюджета Российской Федерации / О.А. Филипчук // Актуальные проблемы развития общества, экономики и права. — 2014. — №4. — С. 50-94.