

УДК 336

***СОВРЕМЕННЫЕ РОССИЙСКИЕ ОСОБЕННОСТИ
ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ***

Ковалева И.П.

*к.э.н., доцент кафедры «Экономика, финансы и менеджмент»,
Новороссийский филиал Финуниверситета,
Новороссийск, Россия*

Кургаев А.В.

*студент 3 курса,
Новороссийский филиал Финуниверситета,
Новороссийск, Россия*

Аннотация: Пенсионная реформа - важнейшее направление социально-экономического реформирования России, в современных условиях актуальность этого процесса только возрастает. Реформа осуществляется в несколько этапов, у каждого из которых есть свои цели и задачи. От качества решения текущих поставленных задач напрямую зависит решение целого комплекса социальных проблем. Пенсионная реформа имеет широкое воздействие на социально-экономическую жизнь страны.

Ключевые слова: пенсионная реформа, пенсионная система, базовая часть, страховая часть, накопительная часть, трудовая пенсия, персонифицированный учет.

***MODERN RUSSIAN FEATURES
PENSION REFORM***

Kovaleva I. P.

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economics, Finance and
Management Department,
Novorossiysk branch of the Financial University,*

Novorossiysk, Russia

Kurgaev A. V.

3rd year student,

Novorossiysk branch of the Financial University,

Novorossiysk, Russia

Abstract: Pension reform is the most important direction of social and economic reform in Russia, in modern conditions the relevance of this process is only increasing. The reform is carried out in several stages, each of which has its own goals and objectives. The solution of the whole complex of social problems directly depends on the quality of the solution of the current tasks. Pension reform has a broad impact on the socio-economic life of the country.

Keywords: pension reform, pension system, base part, insurance part, accumulative part, labor pension, personalized accounting.

Пенсионная система России до реформы была построена по так называемому распределительному принципу. Долгое время считалось, что распределительной системе нет никакой альтернативы. Распределительная система подразумевала, что жизнь пожилых людей можно обеспечивать только за счет перераспределения ВВП между поколениями. Значение распределительного механизма увеличивалось не только в странах с экономикой советского типа, но и в странах с рыночной системой.

Пенсионное обеспечение – является базовой и одной из основных социальных гарантий, обеспечивающей стабильное развитие общества и напрямую затрагивает интересы всего нетрудоспособного населения (25-30%) от общей численности в любой стране, а косвенно практически все трудоспособное население [3, с. 12].

В современных российских условиях рассмотрение и изучение направлений пенсионной реформы достаточно актуально.

Новые цели и задачи, поставленные в процессе реформирования, позволяют решить основные проблемы старой пенсионной системы, которые затрагивают вопросы финансовой сбалансированности, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан, формирование стабильного источника для дополнительных доходов в социальную систему [10].

Длительные трансформационные процессы, происходящие в России в конце XX века, затронули все сектора и институты страны. С 1992 г. в России система пенсионного обеспечения находится в состоянии поэтапного реформирования. В ходе разработки концепции, идеологии реформирования были использованы рекомендации МВФ, Всемирного банка. Таким образом, преобразования в пенсионной системе растянулось более, чем на 20 лет.

На первом этапе (17 апреля 2001 г.) Программа пенсионной реформы в России была одобрена Правительством Российской Федерации параллельно с «президентским» пакетом законов. В частности, речь идет о федеральных законах: №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [3, с. 91], №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [2] и №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также были внесены изменения в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»).

Далее был принят еще ряд нормативно-правовых актов: Федеральный закон, определивший порядок инвестирования пенсионных накоплений №111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» и дополнение к Федеральному закону «О негосударственных пенсионных фондах», определившие порядок участия негосударственных пенсионных фондов в формировании накопительной части трудовой пенсии №14-ФЗ.

Пенсионная реформа 2001 г. предполагала разработку механизма единой пенсионной системы в России. С помощью создаваемой государством совокупности правовых, экономических, организационных инструментов,

граждан пенсионного возраста были предоставлены денежные средства в виде пенсии (Рисунок 1):

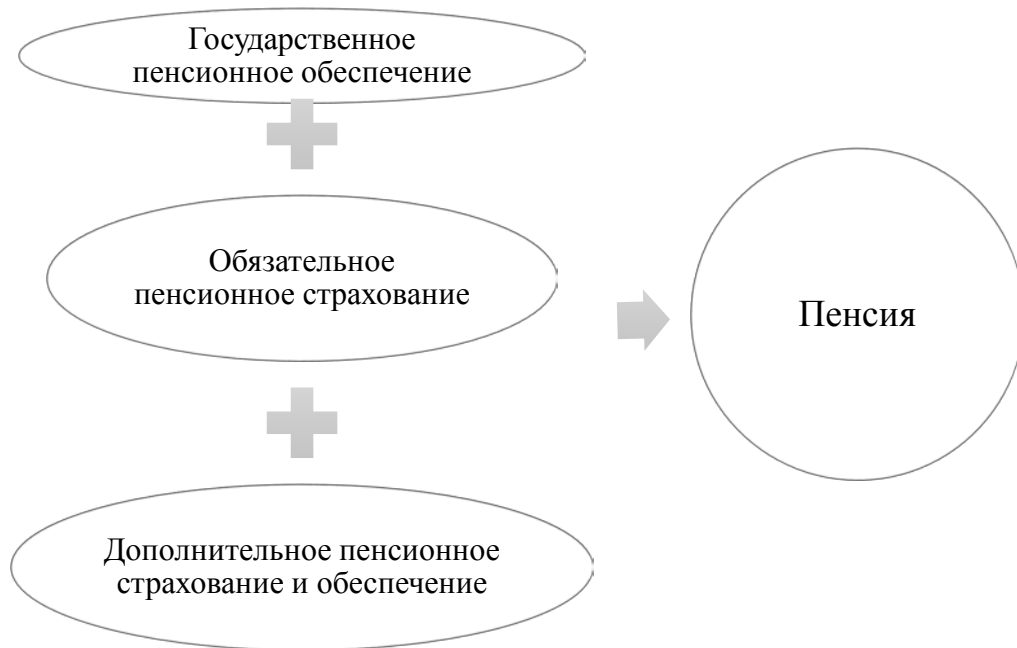


Рисунок 1. Основные составные части пенсии в Российской Федерации

В пенсионной реформе 2002 г. Россия в качестве приоритета выделяла - достижение финансовой сбалансированности пенсионной системы. В практической жизни это проявлялось в плавном переходе от распределительной системы к распределительно-накопительной [5].

Таким образом, основная задача реформы этого периода заключалась в достижении долгосрочной финансовой сбалансированности пенсионной системы и повышение уровня пенсионного обеспечения граждан [5].

С 2003 г. трудовая пенсия у россиян формировалась в системе обязательного пенсионного страхования и состояла из базовой, страховой и накопительной частей, как представлено на рисунке 2 [6].



Рисунок 2. Состав трудовой пенсии

Согласно реформе 2002 г., работодатель уплачивал налог 26% от размера зарплаты сотрудника (Рисунок 3) [7].

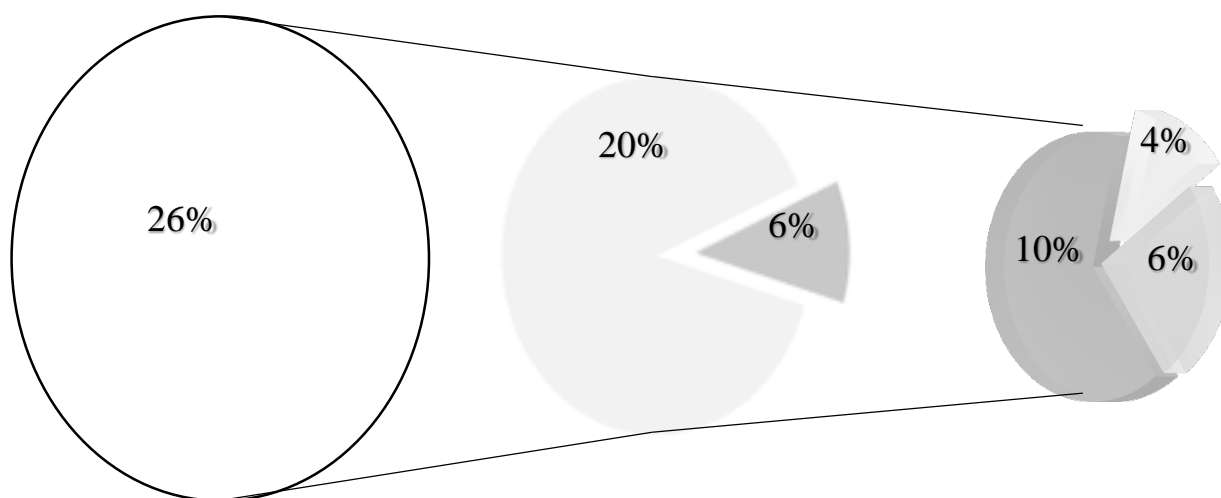


Рисунок 3. Состав пенсии, в соответствии с реформированием 2002 г.

В этот период, трудовая пенсия по старости включала в себя две самостоятельные части - накопительную и страховую [7].

Предложенная формула предполагала: «выделение накопительной части трудовой пенсии из состава трудовой пенсии по старости как элемента, не имеющего солидарного характера по своей сути, и преобразование этой части

пенсии в самостоятельный вид пенсии. При этом с 2015 г. к страховой пенсии предусматривались фиксированные выплаты.

Согласно реформе, выплачиваться фиксированная часть будет не всем, а только тем, кто отработал законодательно установленный стаж. Базовыми условиями для получения страховой пенсии по старости стал возраст и стаж, а именно достижение мужчинами возраста - 60 лет, а женщинами - 55 лет и наличие страхового стажа - 15 лет. Продолжительность страхового стажа, начиная с 1 января 2016 г., ежегодно будет увеличиваться на один год, соответственно с 2025 г. и далее он составит 15 лет [9].

Существенные изменения произошли в начале 2017 г., были внесены изменения в пенсионное законодательство, в частности: был продлен мораторий на индексацию пенсий для работающих получателей; возраст выхода на пенсию федеральных и муниципальных госслужащих был увеличен до 63 и 65 лет; продлена «заморозка» взносов на пенсионные накопления по системе ОПС [1].

Одной из мер по реформированию сложившейся вокруг Пенсионного фонда России, а именно ситуации дефицита бюджета, стало увеличение возраста выхода на пенсию госслужащим. Соответствующий закон № 143-ФЗ был подписан Президентом 23.05.2016 г. [4].

На фоне кризиса примечательно, что наряду с новым этапом, начавшимся в 2015 г., пенсионной реформой Правительство продолжает вносить изменения в существующее положение дел, чтобы не только поддержать, но и попытаться оживить действующую систему.

В первой половине 2016 г. Министерство финансов РФ внесло ряд предложений Правительству, состоящий на этот раз из следующих пунктов: вернуть единый социальный налог (причем взимать его со всей зарплаты) и передать сбор страховых взносов налоговой службе; сократить индексацию с 2017 г.; повысить возраст выхода на пенсию, уравнив его и для мужчин, и для женщин до 65 лет (с постепенным увеличением на 6-12 месяцев в год); отменить работающим пенсионерам выплату в полном объеме или хотя бы

базовой суммы пенсии; отменить пенсию, выплачиваемую досрочно в связи с вредными и опасными условиями труда, при этом повысить и стаж, необходимый для назначения досрочных выплат медицинским, педагогическим и творческим работникам; установить добровольный принцип накопительных взносов, при этом освободив их от уплаты НДФЛ и приняв меры к возможности их досрочного использования.

В настоящее время в сфере пенсионного обеспечения накопилось большое число острых проблем, требующих неотложного решения.

«Стратегия развития пенсионной системы до 2030 г.» разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Стратегия была создана в целях совершенствования и повышения эффективности пенсионной системы РФ, которая должна обеспечить:

- размер трудовой пенсии, сопоставимый со средним заработком работника, сложившимся в рабочий период не ниже определенной продолжительности (коэффициент замещения не ниже 40%);
 - размер пенсионных выплат, составляющий не менее 2,5 - 3 прожиточных минимумов пенсионера;
 - приемлемый уровень страховой нагрузки в пенсионной системе;
 - долгосрочную сбалансированность бюджета пенсионной системы
- [10].

Обобщая сказанное, можно отметить, что:

1. Реформирование пенсионной системы требует комплексного подхода, так как неэффективно этот процесс реализовывать в отрыве от реформы заработной платы и системы налогообложения.

2. В формируемой нормативно-правовой базе должна быть четко сформулирована цель проводимых реформ, которая была бы понятной и принятой обществом.

3. Реформа не должна осуществляться за счет пенсионеров и лиц предпенсионного возраста, поскольку именно эти категории граждан не имеют

возможности защитить себя. Нарушение их прав отрицательно повлияет на доверие населения, как к пенсионной реформе, так и к государству.

4. Управление пенсионной системой должно основываться на четком разграничении функций, при этом сбор пенсионных средств и их расходование должны находиться в компетенции разных органов исполнительной власти.

5. Все изменения механизма финансирования и исчисления пенсий должны ориентироваться на повышение устойчивости пенсионной системы и справедливое определение размера пенсий.

6. Россия стремится выполнить главный международный норматив пенсионного обеспечения (Европейская социальная хартия, Конвенция МОТ №102) – уровень пенсии должен быть не ниже 40% заработной платы квалифицированного работника. В современных российских условиях этот стандарт пока недостижим.

Демографическая ситуация Российской Федерации по международным и российским оценкам достаточно критическая. Показатели демографической безопасности с 2008 г. по 2014 г. характеризуют Россию, как страну с суженным воспроизводством населения, регрессивным типом развития населения, снижающимся потенциалом жизнеспособности и деградирующей нацией. То есть аспекты демографической безопасности актуализируют проблему эффективности функционирования социальной сферы [8, с.23].

В условиях неблагоприятной демографической ситуации расходы государства на пенсионные обеспечения в динамике будут стремительно расти, поэтому необходимо более активно поддерживать становление добровольного пенсионного обеспечения, что послужит, с одной стороны, улучшению качества жизни пенсионеров в ближайшей перспективе, а с другой — будет способствовать социально-экономическому развитию регионов путем инвестирования на эти цели сформированных таким образом ресурсов. Развивать данное направление нужно путем активного информирования граждан и предоставления налоговых льгот и иных форм стимулирования для добровольных корпоративных пенсионных программ.

Библиографический список:

1. Стратегия развития пенсионной системы РФ до 2030 г. – URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/> (дата обращения 14.03.2018).
2. Барабанов В.Н. Пенсионная реформа: вариант 2015. - URL: http://www.solidarnost.org/articles/articles_2902 (дата обращения 15.03.2018).
3. Борисенко Н.Ю. Пенсионное обеспечение: учебник / Н.Ю. Борисенко // Дашков и К. - 2009. – 287 с.
4. Булин Д.И. Пенсионная реформа: получить пенсию будет сложнее. - URL: http://www.bbc.co.uk/russian/society/2013/12/131223_duma_pensions_reform_approved.shtml (дата обращения 15.03.2018).
5. Все о льготах для пенсионеров. Справочник для населения. – URL: http://static1.ozone.ru/multimedia/book_file/1011287564.pdf (дата обращения 15.03.2018).
6. Демина Е.В. Пенсионная реформа 2015 года: последние новости. - URL: <http://god2015.com/novosti-2015/pensionnaya-reforma-2015-goda> (дата обращения 16.04.2018).
7. Домчева Е. Пенсию разделят на две части. Электронный журнал «Пенсионное обозрение». - URL: www.pensionobserver.ru (дата обращения 14.03.2018).
8. Захарова Е.Н., Ковалева И.П. Демографическая безопасность России: актуальные тенденции // В сборнике: Механизм экономического обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. - 2016. - С. 23-27.
9. Общероссийский народный фронт. Людмила Швецова: Необходимо отложить принятие пакета законопроектов о пенсионной реформе на первое полугодие 2014 года. - URL: <http://onf.ru>. (дата обращения 17.03.2018).

10. Потапенко В.В., Широ́в А.А. Прогноз развития пенсионной системы России на период до 2030 г. - URL: http://www.macroforecast.ru/doc/shirov_potapenko.doc. (дата обращения 14.04.2018).