

УДК 338

***АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В 2014-2016 ГГ. (НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ
ОБЛАСТИ)***

Киселев Ф.И.

бакалавр

*Финансовый университет при Правительстве РФ
Москва, Россия*

Ложечко А.С.

научный руководитель,

*ассистент Департамента общественных финансов
Финансовый университет при Правительстве РФ
Москва, Россия*

Аннотация:

В ходе написания статьи были рассмотрены перспективы развития и проблемы бюджета Свердловской области, была проведена статистика перспектив направлений развития, а также рассмотрены способы повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Ключевые слова: Свердловская область, анализ бюджета, перспективы.

***ANALYSIS OF THE BUDGET OF THE SUBJECT OF THE RUSSIAN
FEDERATION IN 2014-2016. (ON THE EXAMPLE OF THE
SVERDLOVSKAYA REGION)***

Kiselev F.I.

bachelor

*Financial University under the Government of the Russian Federation
Moscow, Russia*

Lozhechko A.S.

Scientific adviser,

*Assistant of the Department of Public Finance
Moscow, Russia*

Annotation:

During the writing of the article, the prospects of development and problems of the budget of the Sverdlovsk region were considered, the statistics of the prospects of development directions were carried out, and ways of increasing the efficiency of the use of financial resources were considered.

Keywords: Sverdlovskaya region, budget analysis, prospects.

Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы утверждена Закон Свердловской области № 151-ОЗ от 21 декабря 2015 года.

При разработке стратегии были учтены федеральные стратегические приоритеты, результаты реализации Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, в том числе выводы по планированию целевых показателей и механизмы по их достижению.

Целями социально-экономической политики Свердловской области до 2030 года являются повышение качества жизни населения, представляющего Свердловскую область как привлекательную для жизни и развития человека территорию, и повышение конкурентоспособности Свердловской области в глобальной экономике.

В документе выделено три ключевых приоритета:

1) в социальной сфере - новое качество жизни - создание конкурентных условий для накопления и сохранения человеческого потенциала (конкурентоспособное образование, охрана здоровья населения, развитие жилищной и жилищно-коммунальной сфер, комфортная среда для жизни жителей области);

2) в экономике - новая индустриализация - создание условий для повышения конкурентоспособности промышленного, инновационного и предпринимательского потенциала экономики (повышение конкурентоспособности промышленного комплекса области на основе технологической модернизации производств и углубления процессов кооперации, интеграции и развития межотраслевого взаимодействия, формирование инновационной инфраструктуры и системы коммерциализации научных и научно-технических результатов, развитие рынка труда, повышение инвестиционной привлекательности региона, поддержка малого и среднего предпринимательства);

3) территория для жизни и бизнеса - обеспечение сбалансированного развития территории Свердловской области (развитие территорий

опережающего экономического роста, устойчивое социально-экономическое развитие муниципальных образований, обеспечение продовольственной безопасности, развитие туристского и транспортно-логистического потенциала, снижение негативного воздействия на окружающую среду).

Среди запланированных результатов Стратегии:

- увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения на 32,5% к уровню 2014 года;

- повышение ожидаемой средней продолжительности жизни при рождении с 69,8 года в 2014 году до 77,5 года в 2030 году;

- нахождение Свердловской области в первой пятерке Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;

- рост объема валового регионального продукта на душу населения до 754,1 тыс. руб. в 2030 году (в ценах 2014 года);

- рост объема отгруженной промышленной продукции с 1,5 трлн. руб. в 2014 году до 3,1 трлн. руб. в 2030 году (в ценах 2014 года);

- увеличение объема экспорта до 12,1 млрд. долл. США в 2030 году.

Проведем мониторинг выполнения параметров Стратегии за истекший период. В документе не установлены индикативные показатели по всем годам прогнозного периода - только к 2030 году в целом. Поэтому возможно лишь оценить тенденции динамики показателей (табл. 1).

Таблица 1 - Мониторинг выполнения параметров Стратегии социально-экономического развития Свердловской области до 2030 года

Показатели	2014 (базовый период)	2015 (факт)	2016 (факт)	2030 (Стратегия)
Валовой региональный продукт на душу населения в текущих ценах, тыс. руб.	383,8	411,1	440,1	-
Валовой региональный продукт на душу населения в ценах 2014 г., тыс. руб.	383,8	373,1	382,3	754,1
Реальные располагаемые денежные доходы, % к предыдущему году	96,2	93,6	93,8	-
Реальные располагаемые денежные доходы, 2014 г. = 100	100,0	93,6	87,8	132,5
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,76	69,83	-	77,5
Экспорт, млрд. долл. США	8,5	7,3	7,1	12,1

Таким образом, динамика основных социально-экономических показателей в 2015-2016 годах была противоречивой: уровне жизни населения снизился, объем общественного производства заметно не вырос. Динамика большинства макроэкономических показателей области в 2017 году свидетельствует о переходе экономики к восстановительному периоду, что вселяет надежды на выполнение целевых индикаторов Стратегии-2030.

В 2014-2016 гг. отмечалась положительная динамика доходов бюджета областного бюджета Свердловской области (табл. 2, рис. 1).

Таблица 2 - Доходы, расходы и источники финансирования дефицита областного бюджета Свердловской области за 2014-2016 гг.

	2014 г.			2015 г.			2016 г.		
	план	факт	% вып. плана	план	факт	% вып. плана	план	факт	% вып. плана
Доходы бюджета	165 817	164 584	99,3	173 954	176 083	101,2	190 900	194 585	101,9
Расходы бюджета	190 337	184 439	96,9	198 925	192 260	96,6	206 079	200 452	97,3
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	-23 905	-19 855	83,1	-22 882	-16 177	70,7	-14 617	-5 867	40,1
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	23 905	19 855	83,1	22 882	16 177	70,7	14 617	5 867	40,1
в том числе:									
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	796	-1 650	-207,3	-1 800	-1 800	100,0	3 950	3 950	100,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	21 104	19 604	92,9	17 204	13 604	79,1	1 666	-4 314	-258,9
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-1 014	-1 014	100,0	5 494	5 494	100,0	6 151	6 151	100,0
Прочие	3 019	2 915	96,5	1 984	-1 121	-56,5	2 849	79	2,8

В 2015-2016 гг. бюджетные доходы росли быстрее плана, в то время как исполнение по расходам было ниже установленных заданий. Так, в 2015 г. план по доходам был исполнен на 101,2%, по расходам - на 96,6%, в 2016 г. - соответственно - на 101,9% и 97,3%. В результате удалось сократить дефицит областного бюджета с 19855 млн. руб. в 2014 г. до 16177 млн. руб. в 2014 г. (минус 18,5% к 2014 г.) и до 5867 млн. руб. в 2016 г. (минус 63,7% к 2015 г.) - см.

табл. 3. Тем не менее, бюджет анализируемого субъекта РФ оставался пока дефицитным.

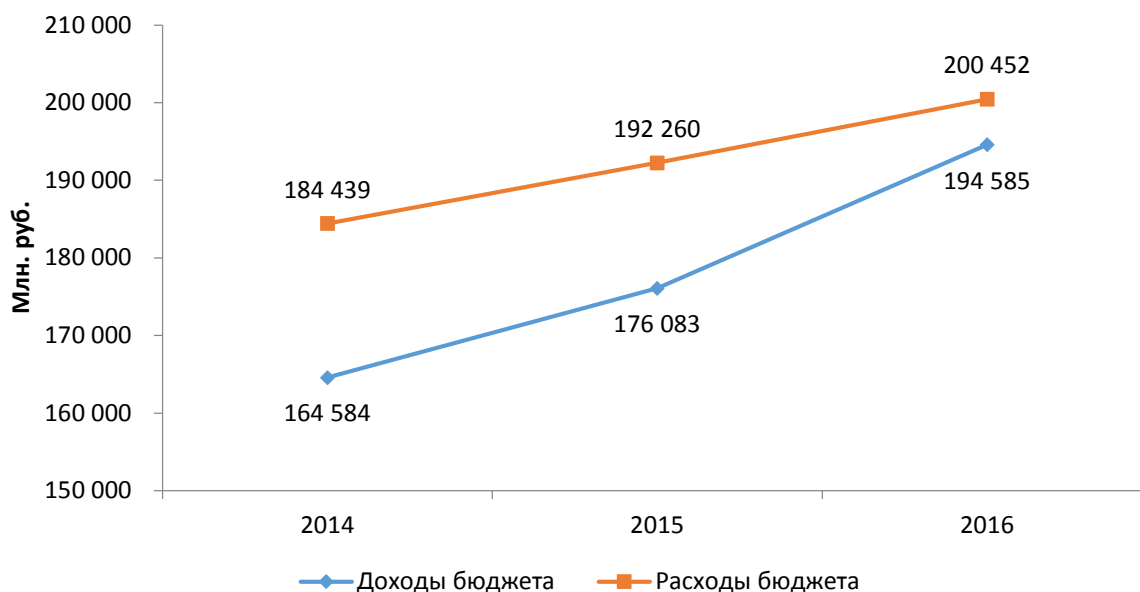


Рисунок 1 - Доходы и расходы областного бюджета Свердловской области за 2014-2016 гг., млн. руб.

Таблица 3 - Динамика доходов, расходов и дефицита областного бюджета Свердловской области за 2014-2016 гг.

	2014 г.	2015 г.			2016 г.		
		значение	изменение		значение	изменение	
			млн. руб.	%		млн. руб.	%
Доходы бюджета	164 584	176 083	11 499	7,0	194 585	18 502	10,5
Расходы бюджета	184 439	192 260	7 822	4,2	200 452	8 191	4,3
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	-19 855	-16 177	3 678	-18,5	-5 867	10 310	-63,7

В целом за 2015-2016 гг. доходы бюджета выросли 18,2% с 164 584 млн. руб. в 2014 г. до 194 585 млн. руб. в 2016 г., а расходы - на 8,7% с 184 439 млн. руб. в 2014 г. до 200 452 млн. руб. в 2016 г.

Доходы областного бюджета Свердловской области формировались преимущественно за счет собственных налоговых и неналоговых доходов, при этом их удельный вес в структуре совокупных доходов увеличился с 86,6% в 2014 г. до 87,0% в 2015 г. и до 88,3% в 2016 г. (табл. 4), что положительно характеризует работу региона по наполнению доходной части бюджета.

Таблица 4 - Структура доходов областного бюджета Свердловской области за 2014-2016 гг.

Показатели	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	значение	% к итогу	значение	% к итогу	значение	% к итогу
Доходы бюджета - всего	164 584	100,0	176 083	100,0	194 585	100,0
в том числе:						
1. Налоговые и неналоговые доходы	142 551	86,6	153 125	87,0	171 738	88,3
1.1. Налоги на прибыль, доходы	99 250	60,3	102 555	58,2	115 143	59,2
Налог на прибыль организаций	43 740	26,6	45 612	25,9	56 509	29,0
Налог на доходы физических лиц	55 510	33,7	56 943	32,3	58 633	30,1
1.2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	12 489	7,6	13 317	7,6	17 024	8,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	12 489	7,6	13 317	7,6	17 024	8,7
1.3. Налоги на совокупный доход	6 598	4,0	7 574	4,3	7 213	3,7
1.4. Налоги на имущество	19 359	11,8	23 951	13,6	26 535	13,6
Налог на имущество организаций	17 391	10,6	21 741	12,3	24 444	12,6
Транспортный налог	1 959	1,2	2 201	1,2	2 082	1,1
1.5. Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	979	0,6	1 232	0,7	1 403	0,7
1.6. Государственная пошлина	148	0,1	601	0,3	633	0,3
1.7. Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	6	0,0	6	0,0	4	0,0
1.8. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	335	0,2	327	0,2	323	0,2
1.9. Платежи при пользовании природными ресурсами	658	0,4	1	0,0	786	0,4
1.10. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	321	0,2	649	0,4	246	0,1
1.11. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 008	1,2	2 284	1,3	1 911	1,0
1.12. Прочие неналоговые доходы	-4	-0,0	127	0,1	7	0,0
2. Безвозмездные поступления	22 033	13,4	22 958	13,0	22 847	11,7

Основными статьями собственных доходов бюджета области являются налог на прибыль организаций (29,0% в структуре совокупных доходов 2016 г., +2,5 п.п. за 2 года, положительная динамика обусловлена ростом финансовых результатов деятельности организаций.) и налог на доходы физических лиц (30,1% в 2016 г., минус 3,6 п.п., снижение удельного веса обусловлено более медленными темпами увеличения фонда заработной платы). Значимую роль играют также акцизы (8,7% в 2016 г., +1,2 п.п., рост обусловлен увеличением ставок акцизов и наращиванием объемов производства нефтепродуктов) и налог на имущество организаций (12,6% в 2016 г., +2,0 п.п., положительная динамика обусловлена ростом ставки в отношении железнодорожных путей, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи и введением в эксплуатацию новых объектов).

Расходная часть бюджета носила выраженный социальный характер: расходы областного бюджета на социальную сферу в 2016 г. составили 138 960 млн. руб. или 98,3% к бюджетным ассигнованиям в сводной бюджетной росписи и 105,2% к расходам 2015 г. Доля этих расходов в общей сумме расходов составляет 69,3% (в 2015 году - 68,7%) - табл. 5.

Таблица 5 - Структура расходов областного бюджета Свердловской области за 2014-2016 гг.

Показатели	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	значение	% к итогу	значение	% к итогу	значение	% к итогу
Расходы бюджета - всего	184 439	100,0	192 260	100,0	200 452	100,0
в том числе:						
Общегосударственные вопросы	6 355	3,4	7 315	3,8	6 732	3,4
Национальная оборона	40	0,0	41	0,0	42	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 927	1,0	1 800	0,9	1 895	0,9
Национальная экономика	22 896	12,4	22 230	11,6	28 361	14,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 409	2,9	4 644	2,4	4 994	2,5
Охрана окружающей среды	301	0,2	289	0,2	267	0,1
Образование	45 722	24,8	48 365	25,2	52 377	26,1

Культура, кинематография	2 751	1,5	2 626	1,4	2 137	1,1
Здравоохранение	40 477	21,9	38 815	20,2	40 048	20,0
Социальная политика	36 587	19,8	38 844	20,2	41 104	20,5
Физическая культура и спорт	3 107	1,7	3 466	1,8	3 295	1,6
Средства массовой информации	533	0,3	523	0,3	544	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 229	1,2	3 320	1,7	3 791	1,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	16 107	8,7	19 981	10,4	14 867	7,4

В целом, важнейшими статьями бюджетных расходов являлись: образование (26,1% в 2016 г., +1,3 п.п. к 2014 г., рост обусловлен увеличением объема субсидий и субвенций на общее образование в связи с началом реализации в 2016 г. государственной программы "Содействие созданию в Свердловской области новых мест в общеобразовательных организациях" на 2016-2025 годы"), социальная политика (20,5%, +0,7 п.п., рост обусловлен увеличением расходов на социальное обслуживание населения, в том числе на содержание областных казенных учреждений и учреждений социального обслуживания населения), здравоохранение (20,0%, минус 2,0 п.п., относительное снижение удельного веса обусловлено сокращением расходов на санаторно-оздоровительную помощь в связи с изменением источников финансирования расходов на санаторно-курортное лечение). Значимую роль играли также расходы на национальную экономику - 14,1% в 2016 г. (+1,7 п.п. к 2014 г., рост обусловлен расширением государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и субсидирования перевозок населения общественным транспортом, строительством инфраструктуры индустриального парка "Богословский") и межбюджетные трансферты на нижестоящие уровни бюджетной системы - 7,4% (минус 1,3 п.п.).

Дефицит бюджета в рассматриваемом периоде финансировался преимущественно за счет размещения государственных ценных бумаг, а также кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ. При этом если в 2014 г. основную роль играли кредиты

кредитных организаций, то в 2016 г. ставка была сделана на бюджетные кредиты и эмиссию облигаций.

В регионе на основании Закона Свердловской Области от 2 сентября 2011 года N 78-ОЗ создан резервный фонд, представляющий собой часть средств областного бюджета, предназначенную для исполнения расходных обязательств области в случае недостаточности доходов областного бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств. Размер резервного фонда Правительства Свердловской области определяется законом об областном бюджете на соответствующий год.

Средства резервного фонда Правительства Свердловской области выделяются на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий, не предусмотренных в областном бюджете на текущий финансовый год, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, оказание единовременной помощи жителям Свердловской области, а также финансирование иных непредвиденных расходов областного бюджета на основании решений Правительства Свердловской области.

Законами Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год резервный фонд Правительства Свердловской области был запланирован в следующих объемах: 2014 г. - 1000 млн. руб., 2015 г. - 750 млн. руб., 2016 г. - 500 млн. руб. Таким образом, размер фонда имеет тенденцию к сокращению, его значимость также снижается (к примеру, в 2016 г. его величина составила всего 0,25% от бюджетных расходов области).

Заключение

Изменение геополитической ситуации с 2014 г., введение международных экономических санкций зарубежных стран, принятие Россией ответных мер по ограничению импорта привело к ухудшению экономических условий, падению курса рубля, сокращению производственных программ предприятий, снижению предпринимательской активности. В этих условиях в Свердловской области, как и в целом по Российской Федерации, по итогам последних лет произошло замедление темпов роста основных экономических показателей, что сдерживало возможности наполнения доходной части бюджета.

Тем не менее, принятые антикризисные меры позволили обеспечить рост доходов областного бюджета на 7,0% в 2015 г. и 10,5% в 2016 г., перевыполнив плановое задание соответственно на 1,2% и 1,9%. Необходимость выхода на бездефицитный бюджет обусловили ограничение прироста расходов (4,2% и 4,3% соответственно в 2015 и 2016 гг.), что создало условия сокращения бюджетного дефицита с 19,9 млрд. руб. до 5,9 млрд. руб. за два года. В определении источников финансирования дефицита бюджета правительство области переходит от привлечения банковских кредитов к более эффективным инструментам, таким как бюджетные кредиты и государственные ценные бумаги.

Факторами, сдерживающими рост доходной базы бюджета, выступили снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, функционирование института консолидированных групп налогоплательщиков, право налогоплательщика на возврат суммы излишне уплаченного налога в течение трех лет, многочисленные налоговые льготы, установленные федеральным законодательством по региональным налогам, снижение нормативов зачисления в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от поступления акцизов на нефтепродукты. Все это делает актуальным проведение соответствующих мероприятий по укреплению доходной базы бюджета, в том числе стимулирования деловой активности в регионе и привлечения инвестиций,

легализации доходов бизнеса и населения, выявления и пресечения нарушений законодательства о налогах и сборах и взыскания задолженности, повышения эффективности налоговой системы и оптимизации системы налогового администрирования, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

В структуре доходов бюджета области доминируют налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц. Значимую роль играют также акцизы и налог на имущество организаций. Необходимость межбюджетных трансфертов вышестоящего уровня бюджетной системы постепенно снижается.

Расходы областного бюджета представлены преимущественно ассигнованиями на социальную сферу (почти 70% в 2016 г.), в первую очередь на образование, социальную политику и здравоохранение. Значимую роль играли также расходы на национальную экономику и межбюджетные трансферты на нижестоящие уровни бюджетной системы.

В целях финансирования непредвиденных расходов и мероприятий в регионе создан резервный фонд, однако его низкая эффективность обуславливает ежегодное сокращение его объемов и доли в бюджетных расходах.

Библиографический список

1. Закон свердловской области от 02.09.2011 г. N 78-ОЗ "О Резервном фонде Свердловской области (в ред. от 17.06.2013 г.) [Электронный ресурс] / СПС "Консультант Плюс".
2. Закон Свердловской области от 09.12.2013 г. № 125-ОЗ "Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" (в ред. от 17.12.2014) [Электронный ресурс] / СПС "Консультант Плюс".
3. Закон Свердловской области № 111-ОЗ от 03.12.2014 г. "Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" в ред. от 17.12.2015) [Электронный ресурс] / СПС "Консультант Плюс".
4. Закон Свердловской области от 13.12.2015 г. № 138-ОЗ "Об областном бюджете на 2016 год" (в ред. от 14.11.2016 г.) [Электронный ресурс] / СПС "Консультант Плюс".
5. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов [Электронный ресурс] / Федеральное казначейство РФ. - Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyye-byudzhety-subektov/>.