

***ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ***

Щербакова М.А.

Студент группы ТД-162

Поволжский Государственный Университет Сервиса,

Тольятти, Россия

Зоткина К.В.

Студент группы ТД-162

Поволжский Государственный Университет Сервиса,

Тольятти, Россия

Аннотация: В данной статье нами рассмотрена специфика реализации одной из основных функций таможенных органов, таможенном контроле в современных условиях. Представлены различные трактовки данной категории таможенного дела, в зависимости от компетенций разных нормативно-правовых документов. Проследили различия в трактовке исходя из особенностей реализации данной функций на различных этапах развития таможенного законодательства в Российской Федерации. На основе анализа практики осуществления таможенного контроля и существующих подходов к анализу и оценки эффективности реализации данной функции проведена оценка эффективности таможенного контроля после выпуска товаров. Мы представили анализ данных о результатах проверочных мероприятий за период 2015-2017 года для наглядной демонстрации работы таможенного контроля на конкретных примерах. Анализ представленных данных и практики реализации таможенного контроля позволил выделить основные проблемы таможенного

контроля на современном этапе развития таможенного дела и пути их решения принятый на уровне государства и ЕАЭС.

Ключевые слова: таможенный контроль, таможенный контроль товаров после выпуска товаров, эффективность таможенного контроля, проблемы таможенного контроля, концепции развития таможенных органов.

FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF CUSTOMS CONTROL IN MODERN CONDITIONS

Sherbakova M.A.,

The student of group TD-162

Volga Region State University of Service,

Togliatti, Russia

Zotkina K.V.

The student of group TD-162

Volga Region State University of Service,

Togliatti, Russia

Abstract: in this article we consider the specifics of the implementation of one of the main functions of customs authorities, customs control in modern conditions. Different interpretations of this category of customs, depending on the competence of different legal documents are presented. We traced the differences in the interpretation based on the features of the implementation of this function at different stages of development of customs legislation in the Russian Federation. Based on the analysis of the practice of customs control and existing approaches to the analysis and evaluation of the effectiveness of this function, the effectiveness of customs control after the release of goods. We presented an analysis of the results of the verification activities for the period 2015-2017 to demonstrate the work of customs control on

specific examples. The analysis of the presented data and practice of customs control allowed to identify the main problems of customs control at the present stage of customs development and ways to solve them adopted at the level of the state and the Eurasian economic Union.

Keywords: customs control, customs control after release of goods, efficiency of customs control, problems of customs control, concept of development of customs authorities

Эффективность таможенного регулирования оказывает существенное влияние на экономику страны [7]. От деятельности таможенных органов зависит не только экономическая безопасность государства, но и пополнение ее бюджета за счет сбора налогов и пошлин. Таможенное регулирование представляет собой один из наиболее существенных методов государственного воздействия на экономику страны и заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу. Таможенный контроль в РФ осуществляется в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и Российской Федерации. С момента подписания Таможенного кодекса Таможенного Союза и вступления в силу с 1 января 2015 года договора ЕАЭС таможенные органы делают серьезные шаги в развитии системы таможенного контроля. Основной целью развития системы является упрощение и ускорение таможенных формальностей, что может негативно сказаться на эффективности таможенного контроля, особенно на фискальной функции таможенных органов. Поэтому основой совершенствования системы таможенного контроля должно быть соблюдение баланса между содействием внешней торговле и обеспечением экономической безопасности государства.

Реализация Концепции развития таможенных органов Российской Федерации сформировала основу для обеспечения интересов государства в

таможенной сфере, противодействия угрозам экономической безопасности и создания благоприятных условий для внешней торговли. Концепция определяет цель, основные задачи и приоритетные мероприятия организации таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, на перспективу до 2020 года и является составной частью Стратегии развития Федеральной таможенной службы до 2020 года [1]. Концепция основана на положениях Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, Концепции реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, Внешнеэкономической стратегии России до 2020 года и других концептуальных документов стратегического характера, определяющих развитие Федеральной таможенной службы на долгосрочную перспективу.

Согласно Концепции одним из значимых звеньев системы администрирования является таможенный контроль. Для определения места и роли таможенного контроля в системе таможенного администрирования рассмотрим различные подходы к трактовке данного термина (Таблица 1).

Таблица 1- Различные подходы к определению таможенного контроля

| Определение | Источник | Примечание |
|--|---|--|
| Таможенный контроль - это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.[2] | В соответствии со ст. 11 Таможенного кодекса РФ (ТК РФ) | Данное определение идентично понятию таможенного контроля, содержащемуся в главе II Генерального приложения (E7 F3) Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции), где таможенный контроль определен как совокупность мер, осуществляемых таможенной службой в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства. |
| Таможенный контроль заключается в установлении порядка и | Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от | В Российской Федерации в соответствии с таможенным законодательством Таможенного |

| | | |
|---|--|---|
| <p>правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации и представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации. [3]</p> | <p>29.07.2017) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" Статья 2. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации</p> | <p>союза и законодательством Российской Федерации проводятся аналогичные процедуры.</p> |
| <p>В соответствии с философией Киотской конвенции таможенный контроль определяется как способ обеспечения надлежащего применения таможенного законодательства и соблюдения предписаний других подзаконных и нормативных актов должен осуществляться при максимальном облегчении условий для международной торговли. [4]</p> | <p>Киотская конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур</p> | <p>Таможенный контроль должен ограничиваться минимумом, необходимым для достижения основных целей, и должен осуществляться на основе выборочности и при максимально возможном применении методов управления рисками. Для совершенствования таможенного контроля таможенные службы должны, где это возможно, использовать информационные технологии.</p> |

Таким образом, исходя из данных таблицы, можем дать обобщенное определение таможенного контроля, так таможенный контроль - это одно из средств реализации таможенной политики Российской Федерации, представляющее собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства.

Рост международной торговли и высокий уровень конкуренции в коммерческой деятельности потребовали от таможенных служб перехода от глобального таможенного контроля к выборочному [6]. Продолжается активная работа по дальнейшему развитию системы управления рисками на основе обеспечения контроля за качеством и полнотой применения мер по

минимизации рисков, совершенствования нормативной правовой базы, модернизации специальных программных средств, обеспечивающих функционирование процесса управления рисками в таможенных органах. Перед таможенными органами стоят важные проблемы с одной стороны содействовать торговле, а с другой обеспечить качественный контроль и основная нагрузка этого контроля переносится с этапа декларирования товаров на этап после выпуска товаров [4]. Это позволяет минимизировать риски, непосредственно влияющие на полноту взимания платежей в федеральный бюджет.

Степень развития и реализации системы таможенного контроля в общем, и таможенного контроля после выпуска в частности определяется при помощи ряда индикаторов заложенных в контрольные показатели эффективности деятельности таможенных органов (таблица 2).

Таблица 2 - Результаты проверочных мероприятий за период 2015-2017 гг.

| Показатели | 2015 | 2016 | 2017 | 2016/2015 | 2017/2016 |
|--|------|------|------|-----------|-----------|
| Проведено проверочных мероприятия в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей | 7678 | 4125 | 3725 | -46,3% | -9,6% |
| Взыскано таможенных платежей и пеней, штрафов млрд рублей | 3,8 | 4,3 | 6,8 | +13,0% | +58,8% |
| Средняя сумма взысканных таможенных платежей и пеней, наложенных штрафов на одну таможенную проверку млн.руб | 0,8 | 1,0 | 1,4 | +31,0% | +36,0% |
| Средняя сумма взысканных таможенных платежей и пеней, наложенных штрафов на одну штатную единицу млн.руб | 4,4 | 5,0 | 7,9 | +14,0% | +56,0% |
| Возбуждённо дел об административных правонарушениях и уголовных дел | 3723 | 4180 | 5527 | +12,3% | +32,2% |
| Результативность таможенных проверок, % | 43 | 87 | 87 | +102,3% | 0 |

За анализируемый период наблюдается одновременный рост эффективности таможенного контроля после выпуска товаров, как по обеспечению поступления в федеральный бюджет дополнительно начисленных денежных средств так и количеству результативных проверок на фоне снижения общего количества проведенных проверочных мероприятий. Количество таможенных проверок снижено на 9,6% при росте их

результативности до 87%. С нашей точки зрения рост эффективности таможенного контроля объясняется применением комплексного субъектно-ориентированного подхода с использованием системы управления рисками. Функционирование данной системы предусматривает развитие взаимодействия таможенных органов с иными контролирующими и правоохранительными органами, так совместно с налоговыми органами проведено 24% всех таможенных проверок (в 2017 году проведено 897 проверочных мероприятий). Выработаны предложения по закреплению основ единого механизма таможенного и налогового администрирования, совершенствованию системы прослеживаемости движения товаров от момента их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС до момента передачи потребителю посредством интеграции информационных систем таможенных и налоговых органов [5]. Но, несмотря на рост результативности проведения проверочных мероприятий в рамках таможенного контроля после выпуска товаров и в целом роста эффективности таможенного контроля, в практике деятельности должностных лиц существует ряд системных проблем в реализации данной функции таможенных органов. Основываясь на аналитических данных таможенных органов и научной литературе, посвященной вопросам реализации таможенного контроля, можно выделить основные проблемы реализации данной функции актуальные в настоящее время (рис. 1)

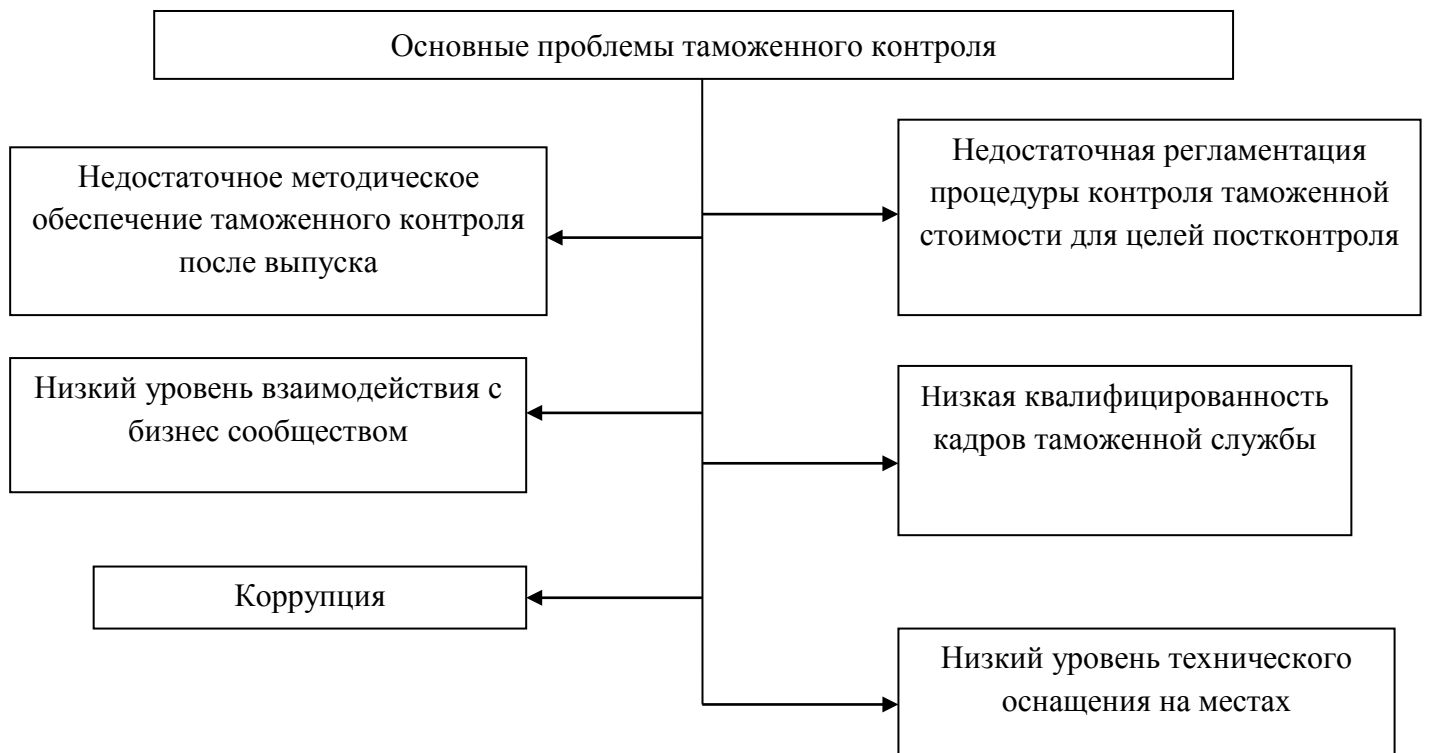


Рис.1- Основные проблемы таможенного контроля

Таким образом, проанализировав вышесказанное можно сделать вывод что таможенный контроль важный компонент в системе управления государством выполняющий множество важных функций ,и как любой компонент имеет свои проблемы и недостатки ,которые надо решать и совершенствовать, что и делается в рамках принятой «Стратегия развития таможенной службы России до 2020 года», где запланирован ряд мероприятий направленных на решение рассмотренных выше проблем, на совершенствование системы таможенного контроля и как следствие более тщательного контроля за работой системы.

Библиографический список:

1. Стратегия развития таможенной службы российской федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2575-р (ред. от 10.02.2018) // Консультант Плюс. -Режим доступа - URL: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения 10 мая 2018 г.)
2. Таможенный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] :

от 18.06.1993 г. №5221-1 (ред. от 26.06.2008 г.) // Консультант Плюс. – Режим доступа - URL: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения 10 мая 2018 г.)

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.11.2010 №311-ФЗ (ред. от 02.12.2013) // Консультант Плюс. – Режим доступа - URL: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения 10 мая 2018 г.)

4. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения 10 мая 2018 г.)

5. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]-Режим доступа – URL :<http://www.customs.ru/> (дата обращения 10 мая 2018 г.)

6. Маркарьян, Ю.А. Применение системы управления рисками при осуществлении таможенного контроля / Ю. А. Маркарьян, А. Н. Курбатова, Е. И. Шевченко // Современные научные исследования и разработки. - 2017. - № 9 (17). - С. 261-263.

7. Агамагомедова, С.А. Административные процедуры таможенного контроля: теоретические основы построения и систематизации / С. А. Агамагомедова // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. - 2017. - № 3 (30). - С. 117-129.