

УДК 336.3

**СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ ДОЛГОВОЙ НАГРУЗКИ КАК
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ СУБЪЕКТОВ РФ**

Казейкина А.Ф.

Студент,

*Национальный исследовательский Мордовский государственный
университет,
Саранск, Россия*

Макейкина С.М.

к.э.н., доцент

*Национальный исследовательский Мордовский государственный
университет,
Саранск, Россия*

Аннотация

Одной из главных проблем бюджетов субъектов Российской Федерации является обеспечение сбалансированности регионального бюджета. На текущий момент привлечение заемных средств является одним из инструментов, который многие субъекты Российской Федерации используют для финансирования дефицита бюджета. В настоящее время наблюдаются высокие темпы роста внутреннего государственного долга регионов, что привело к тому, что у некоторых субъектов Российской Федерации объемы внутреннего государственного долга превысили 100% налоговых и неналоговых доходов. Возросшая долговая нагрузка на регионы угрожает обеспечению сбалансированности бюджетов и требует определенных решений.

Ключевые слова: дефицит, государственный долг, долговая нагрузка, долговая политика, реструктуризация.

***THE REDUCTION IN DEBT LEVEL AS A STRATEGIC TASK IN THE
FIELD OF PUBLIC DEBT MANAGEMENT IN THE CONSTITUENT
ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION***

Kazeikina A.F.

student,

*Ogarev Mordovia State University
Saransk, Russia*

Makeykina S.M.

candidate of Economic Sciences, associate Professor,

*Ogarev Mordovia State University
Saransk, Russia*

Annotation

One of the main problematic issues of Russian regional budgets is provision of their balance. At present moment raising debt funds is one of the tools that are used by many regional authorities to cover budgetary gap. We observe fast growth of internal regional debt, in some Russian Federation regions the amount of internal governmental debt exceeded 100% of tax and non-tax revenues. Increased regional debt burden threatens budget equilibrium and has to be resolved.

Keywords

deficit, public debt, debt burden, debt policy, restructuring

В настоящее время в условиях экономического кризиса особенно остро стоит проблема управления государственным долгом в субъектах Российской Федерации. Это связано с тем, что возникающие расходы необходимые для выполнения государственных задач превышают объемы собственных доходов, что как правило, влечет за собой бюджетный дефицит и как следствие рост государственного долга, который выступает источником его финансирования.

Исходя из сложившейся ситуации в области управления государственным долгом, перед субъектами Российской Федерации стоит стратегическая задача, направленная на осуществление взвешенной долговой политики, направленной на снижение уровня государственного и муниципального долга и поддержания объема долговой нагрузки на уровне не выше установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Совершенствование системы управления долговыми обязательствами в указанный период должно обеспечить способность республиканского бюджета и местных бюджетов осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач с соблюдением установленных бюджетным законодательством пределов.

Рассмотрим более подробно уровень долговой нагрузки субъектов Российской Федерации, который представляет собой отношение объема долга к доходам бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений (таблица 1).

Таблица 1 – Ранжирование субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки, %

Субъект РФ	Отношение госдолга субъекта РФ на 01.01.2016 г. к налоговыми неналоговым доходам его бюджета в 2015 г.	Отношение госдолга субъекта РФ на 01.01.2017 г. к налоговыми неналоговым доходам его бюджета в 2016 г.	Отношение госдолга субъекта РФ на 01.01.2018 г. к налоговыми неналоговым доходам его бюджета в 2017 г.
г. Севастополь	0	0	0
Сахалинская область	0	0	0
Тюменская область	0,9	1,8	1,2
г. Санкт-Петербург	1,6	3,0	7,1
...
Тульская область	33,3	30,3	35,3
Республика Саха (Якутия)	37,5	40,1	46,2
Республика Адыгея	45,4	36,4	42,1
Республика Бурятия	45,7	43,8	49,2
...
Красноярский край	59,1	58,9	57,4
Республика Коми	68,2	78,4	59,9
Кировская область	88	94,7	90,7
Удмуртская Республика	98,5	95,6	93,9
...
Астраханская область	111,4	135,4	97,4
Республика Карелия	119,1	115,1	124,1
Костромская область	136,7	145,5	135,0
Республика Мордовия	182,5	176	225,7
Российская Федерация	36,5	33,8	30,5

Как видно из табл. 1, долговая нагрузка на 1 января 2018 г. по Российской Федерации в целом составила 30,5 %. Величина долговой нагрузки по регионам существенно различаются: от 0 % в Севастополе и до 225,7 % в Республике Мордовия, занимая последнее место в рейтинге субъектов Российской Федерации.

Хотелось бы отметить, что объем государственного долга у 7 российских регионов превышает их налоговые и неналоговые доходы. Число таких регионов с каждым годом уменьшается: на 1 января 2016 г. – 14 регионов, на 1 января 2017 г. – 8 регионов и на 1 января 2018 г. – 7 регионов.

У 47 субъектов Российской Федерации государственный долг превышает 50,0 %, из них у 32 – 70,0 %, у 7 регионов – 100,0 % от объема собственных доходов регионального бюджета.

Объем государственного долга Республики Мордовия на 1 января 2018 года составил 49990,0 млн. рублей или 91,8 % к его предельному объему. Предельный объем государственного долга Республики Мордовия на 2017 г. предусмотрен в сумме 54 445,2 млн. рублей.

В 2016 году удалось снизить государственный долг к налоговым и неналоговым доходам с 182,5 % до 176 %. По итогам 2017 года долговая нагрузка составила 225,7 %. Одной из главных причин увеличения государственного долга связано непосредственно с увеличением дефицита Республики Мордовия, рассматривая заем как основной источник покрытия.

Таблица 2 – Динамика государственного долга Республики Мордовия, млн рублей

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Отклонение	
						2018 от 2014 гг.	2018 к 2014 гг.
Предельный объем государственного долга	42666,2	42 065,6	43355,6	54036,6	54445,2	11779,0	127,61
Государственный долг	26702,7	28568,2	36042,8	40222,9	49990,0	23287,3	187,21
Кредиты кредитных организаций	7596,7	7250,0	10349,9	6121,6	9680,0	2083,30	127,42
Бюджетные кредиты	13843,5	16867,0	18912,6	22630,0	30185,0	16341,5	218,04
Государственные гарантии	2262,4	1451,2	1380,4	1671,3	1825,0	-437,40	80,67
Облигации	3000,0	3000,0	5400,0	9800,0	8300,0	5300,00	276,67

В таблице 2 представлена динамика объема государственного долга Республики Мордовия, состоящая только из внутреннего долга по обязательствам, возникших в результате государственных заимствований. Ежегодно объем государственного долга Республики Мордовия растет. За последние пять лет его объем увеличился почти в 2 раза и составил 49990,0

млн рублей. Данное увеличение в первую очередь связано с ростом долговых обязательств по бюджетным кредитам на 16341,5 млн рублей (темп прироста составил 18,01 %) и с тем, что с 2014 года осуществляются государственные заимствования на рынке ценных бумаг, составляющие на данный период шестую часть объема государственного долга, а именно 8300,0 млн рублей. Также в структуре государственного долга наблюдается увеличение объема привлечения кредитов кредитных организаций на 2083,3 млн рублей или на 27,4 % за весь анализируемый период, а по сравнению с предыдущим годом увеличение составило 58,1 %. Государственные гарантии имеют тенденцию к сокращению, сокращение составило 437,4 млн рублей или 19,3 %, однако по сравнению с предыдущим годом наблюдается темп прироста на 9,2 %.

Хотелось бы отметить, что объем государственного долга Республики Мордовия на 1 января 2018 г. должен был составить 31004,6 млн. рублей, в том числе рыночный долг – 0,0 млн. рублей в связи с заключенными 25 и 27 декабря 2017 г. дополнительными соглашениями. Для выполнения такого условия в период с 25 по 31 декабря 2017 г. на погашение государственного долга и сокращение дефицита необходимо было направить 17808,2 млн. рублей. Однако, в указанный период в республиканский бюджет налоговых и неналоговых доходов, а также дотаций поступило лишь 1043,3 млн. рублей, что в 17 раз меньше требуемой суммы.

Одним из направлений по снижению уровня долговой нагрузки должно стать улучшение качества планирования республиканского бюджета. На основе фактически приведенных данных 2016 и 2017 гг. проведен расчет прогноза методом экстраполяции снижения уровня долговой нагрузки на период 2018-2029 гг. (таблица 3).

Таблица 3 – Прогноз долговой нагрузки бюджета Республики Мордовия

Год	Налоговые и неналоговые доходы	Дотации	Расходы	Дефицит	Дефицит от суммы налоговых и неналоговых доходов	Государственный долг на конец года	Долговая нагрузка, в %
2016	22 849 934	4 917 490	31 059 812	-3 292 388	-14	40 222 874	176,0
2017	22 146 136	3 314 243	35 022 672	-9 562 293	-43	49 990 020	225,7
2018	24 181 312	3 359 137	29 958 580	-2 418 131	-10	51 583 151	213,3
2019	25 597 188	3 359 137	28 841 089	115 236	0,5	50 467 915	197,2
2020	26 775 969	3 359 137	29 832 299	302 807	1	50 165 107	187,4
2021	27 892 337	3 359 137	30 699 658	551 816	2	49 613 291	177,9
2022	28 975 503	3 359 137	31 441 601	893 039	3	48 720 252	168,1
2023	30 264 196	3 359 137	32 648 928	974 405	3	47 745 847	157,8
2024	31 601 854	3 359 137	33 815 091	1 145 900	4	46 599 947	147,5
2025	33 004 510	3 359 137	35 105 448	1 258 199	4	45 341 748	137,4
2026	34 437 461	3 359 137	36 391 004	1 405 594	4	43 936 154	127,6
2027	35 965 911	3 359 137	37 831 219	1 493 829	4	42 442 325	118,0
2028	37 556 517	3 359 137	39 345 288	1 570 366	4	40 871 959	108,8
2029	39 207 205	3 359 137	40 901 589	1 664 753	4	39 207 205	100,0

Снижение уровня долговой нагрузки возможно путем укрепления доходной базы республиканского бюджета, а именно посредством увеличения объема налоговых и неналоговых доходов и сокращения разрыва между доходами и расходами бюджета, то есть дефицита бюджета. Согласно проведенным расчетам долговая нагрузка, начиная с 2018 года должна постепенно сокращаться и к 2029 году и дойти до отметки 100,0 %.

Рассмотрим на рисунке 1 прогноз динамики государственного долга Республики Мордовия.



Рис.1 – Прогноз динамики государственного долга Республики Мордовия

Основными мероприятиями решения данной задачи (снижения уровня долговой нагрузки) будут являться:

- осуществление мероприятий по наращиванию объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в целях формирования профицитного бюджета;
- досрочное погашение долговых обязательств в случае получения дополнительных доходов при исполнении бюджета, остатков средств на счетах по учету средств бюджета, не имеющих целевого назначения;
- сокращение объема предоставленных государственных гарантий Республики Мордовия, предоставление новых государственных и муниципальных гарантий только социально-значимым организациям;
- осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Мордовия и муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- проведение операций по рефинансированию долговых обязательств Республики Мордовия в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

В заключение хотелось бы сказать, что одним из главных направлений управления государственным долгом для Республики Мордовия должно стать укрепление доверия к экономике Республики Мордовия путем разработки индивидуальной программы реструктуризации государственного долга, которая позволит региону снижать долговую нагрузку, не останавливая реализацию важнейших проектов.

Библиографический список:

1. Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2013 год: закон Республики Мордовия № 29-3 от 26 мая 2014 года.

[Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:
<http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/2013/>

2. Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год: закон Республики Мордовия № 48-З от 29 июня 2015 года.

[Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:
<http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/>

3. Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2015 год: закон Республики Мордовия № 46-З от 27 июня 2016 года.

[Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:
<http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/2015/>

4. Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год: закон Республики Мордовия № 43-З от 19 июня 2017 года.

[Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:
<http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/2016/>

5. Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2018 год и на плановый 2019 и 2020 годов: Указ Главы Республики Мордовия № 213-УГ от 21 сентября 2017 года.

[Электронный ресурс]. – Режим доступа –
URL: http://base.garant.ru/44919118/#block_600

6. Рейтинг субъектов РФ по уровню долговой нагрузки – итоги 2017 года.

[Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:
<http://riarating.ru/regions/20170302/630057274.html>

7. Рейтинг субъектов РФ по уровню долговой нагрузки – итоги 2016 года.

[Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:
http://vid1.rian.ru/ig/ratings/gosdolg_2017.pdf

8. Рейтинг субъектов РФ по уровню долговой нагрузки – итоги 2015 года.

[Электронный ресурс]. URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/gosdolg_2016.pdf