

УДК 336.1

***АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ***

Киселев Ф.И.

бакалавр,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,

Москва, Россия

Аннотация.

В статье проанализировано современное состояние системы государственного контроля в России; рассмотрены элементы развития существующей системы; выделены центральные недостатки и перспективные направления совершенствование финансового контроля в РФ.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, финансовая эффективность, Счетная палата РФ, контролирующие органы.

***ACTUAL ISSUES OF PERFECTION OF STATE FINANCIAL CONTROL IN
THE RUSSIAN FEDERATION***

Kiselev F.I.

bachelor student,

Financial University under the Government of the Russian Federation,

Moscow, Russia

Annotation.

The article analyzes the current state of the state control system in Russia; considers the elements of the development of the existing system; identifies the central shortcomings and the promising areas of improving financial control in Russia.

Keywords: state financial control, financial efficiency, the Accounts Chamber of the Russian Federation, regulatory authorities.

В настоящее время в России особо актуальным является вопрос, связанный с обеспечением финансовой стабильности экономики страны. Поскольку число финансовых правонарушений увеличивается, а значит ущерб, который наносится государству, растет с каждым годом, все более актуальной становится проблема обеспечения высокой эффективности функционирования системы государственного финансового контроля, что позволит добиться экономичного исполнения государственного бюджета, синхронизированности бюджетных потоков, оправданности, обоснованности и высокого качества использования финансовых ресурсов. в условиях рыночной экономики. Одним из основных вопросов при осуществлении обозначенной цели является необходимость соблюдения и исполнения государственных гарантий; а эффективность конкретных направлений государственного контроля зависит от состояния нормативно-правовой базы, регламентирующей осуществление обозначенной деятельности, ее соответствия современным реалиям.

По мнению Очаковского В.А., Наумовой И.И. и Эсмер М., государственный финансовый контроль (ГФК) – это система мер, которая направлена на обеспечение успешной реализации финансовой политики государства при помощи обеспечения соблюдения финансового законодательства, финансовой организации, недопущения нецелевого применения бюджетных и внебюджетных доходов [11]. Согласно Барановой Ю.К., государственный финансовый контроль является инструментом финансовой политики и направлен на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения [5]. Шевченко П.С. предлагает определять Государственный финансовый контроль как институт или систему проверки соблюдения органами государственной власти, исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и

физическими лицами российского финансового законодательства в области рациональности и эффективности использования государственных финансовых, имущественных и материальных ресурсов [13]. Кудряшов В.С. подчеркивает, что государственный финансовый контроль формируется в различных направлениях, но реализация контроля происходит по поручению государства, а также выступает в интересах государства [9].

Система государственного (муниципального) финансового контроля, согласно ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включает органы внешнего и внутреннего ГФК. К органам внешнего государственного финансового контроля относятся Счетная палата России и контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований. Соответственно к органам внутреннего ГФК – Федеральное казначейство, органы государственного (муниципального) контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций [1]. Укрепление всей системы государственного финансового контроля началось еще в 2011 году, когда был принят Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований", поскольку до принятия данного закона на федеральном уровне оставались не урегулированными вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ [2]. Данный закон стал основой формирования административно-правового механизма функционирования контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований. По мнению С.В. Степашина, бывшего Председателя Счетной палаты РФ, "по сути, с принятием данного закона создается конституционно независимая вертикаль финансового контроля в масштабах страны..." [16].

Финансовый контроль не должен быть оторван от общего процесса управления финансами. Основная цель ГФК в создании такого инструментария бюджетных ресурсов, используя который, на как можно более ранних стадиях, можно было бы исключить в будущем негативные последствия. Так одним из

таким инструментом можно назвать предоставление средств федерального бюджета непосредственно под имеющуюся потребность, то есть в тот момент, когда эти средства будут сразу же потрачены получателями средств бюджета. Новый механизм позволяет перечислять целевые средства из федерального бюджета и бюджета регионов в размере фактической потребности субъекта РФ или муниципального образования на дату совершения платежа, что по данным Минфина, позволило повысить эффективность расходов региональных бюджетов; сформировало возможность для своевременного направления финансов в реальный сектор экономики; свело к минимуму неиспользованные остатки целевых межбюджетных трансфертов на единых счетах бюджетов субъектов РФ [5].

Еще одним элементом в совершенствовании существующей системы ГФК стало казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров (соглашений), предполагающее, что в казначействе открываются лицевые счета исполнителям по государственным контрактам. Таким образом, контроль осуществляется непосредственно за исполнителями обязательств, в том числе, получателями субсидий. В 2017 г. начал действовать контроль содержания информации, размещаемой заказчиками в ЕИС, предусмотренный в соответствии с частью 5 ст. 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Согласно п. 8 ст. 99 Закона, Федеральное казначейство контролирует соблюдение требований к обоснованию закупок, при формировании планов закупок и обоснованности закупок; нормирование в сфере закупок; формирование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, планы-графики [3]. Наделение казначейства новыми функциями дает новые возможности текущего контроля в сфере бюджетных правоотношений, в том числе посредством мониторинга баз данных, информационных систем, на основе выбора наиболее рискованных направлений [5].

В достаточно сложных современных условиях структурного экономического кризиса, ориентации на становление цифровой экономики и действия внешних санкционных ограничений важнейшее значение приобретает необходимость повышения эффективности финансового контроля для повышения уровня достоверности и эффективности результатов, которые достигаются в процессе осуществления данного контроля. Основными проблемами государственного финансового контроля в России остается отсутствие соответствующих стандартов и методологии при осуществлении контрольных мероприятий; отсутствие единого правового акта, который бы регламентировал именно процесс осуществления финансового контроля; отсутствие и единой концепции модернизации финансового контроля; дублирование полномочий органов, осуществляющих финансовый контроль; отсутствие единого подхода к оценке финансового контроля (таблица 1).

Таблица 1 - Недостатки организации государственного финансового контроля в РФ и направления их решения

Проблемы существующей системы ГФК	Направления преодоления проблем системы ГФК России
Структурные	1. Повышение результативности государственного финансового контроля; 2. Развитие системы подготовки высококвалифицированных кадров в системе финансового контроля; 3. Принятие и закрепление единой концепции осуществления государственного финансового контроля в Российской Федерации: установление системы стандартов финансового контроля в РФ, обеспечения единства методологии осуществления финансового контроля; 4. Использование новых информационных технологий, главной целью которых будет являться совершенствование эффективности осуществления государственного финансового контроля и повышение информационной открытости; 5. Закрепление основ функционирования служб внутреннего контроля и установление основ их взаимодействия с другими органами финансового контроля законодательным образом [6, 10, 14].
Отсутствие системности в работе; недостаточная разработанность нормативно-правовой базы; неупорядоченность контроля, параллелизм в работе органов государственного финансового контроля	
Методологические	
отсутствие единых стандартов проведения контрольных мероприятий; произвольный характер контроля; нехватка кадров	
Информационные	
отсутствие единой информационной базы о выявленных нарушениях; низкий уровень взаимодействия с международными органами для обмена опытом	

Повышение результативности государственного финансового контроля также зависит и от того, насколько грамотно и эффективно осваиваются бюджетные средства, от уровня финансовой дисциплины распорядителей бюджетных средств. Мы подчеркиваем, что безусловно важным является внедрение и развитие контрольно-счетными органами такого типа ГФК, как целевой стратегический аудит, основной целью которого является комплексная оценка целедостижения в финансовой политике, анализ достижения в установленные сроки стратегических целей и приоритетов финансово-экономической политики государства [13]. Несмотря на предпринимаемые законодателем попытки усовершенствования нормативной базы в этой сфере, показатели эффективности расходования бюджетных средств достаточно низки. Решение данной проблемы видится в том, что Счетной палатой РФ должен быть проведен всесторонний анализ подобного поведения субъектов финансовых правоотношений и должны быть разработаны предложения по совершенствованию соответствующей нормативно-правовой базы. Помимо прочего, представляется, что Счётная палата должна дополнительно проанализировать разнообразные государственные программы, проекты, направления расходования бюджетных средств, выявить, насколько их показатели отвечают поставленным стратегическим целям, отыскать возможные резервы.

Затрагивая вопрос работы контрольных органов в центре и на местах отметим, что некоторые исследователи всерьез озабочены проблемой подготовки кадров контрольных органов. Поскольку действующая нормативно-правовая база подвергается постоянным изменениям, эта проблема является наиболее актуальной сегодня. В продолжение указанной проблемы отметим, что другим заметным недостатком является недостаточная информационная открытость контрольных органов. В настоящий момент предоставление актуальной и своевременной информации играет важную роль в механизме осуществления финансового контроля. В ее достоверности заинтересованы все

участники финансовых отношений, т. е. и контрольные органы, и хозяйствующие субъекты [6].

Согласимся с указанной точкой зрения и отметим, что в рамках современного правового государства открытое информационное пространство играет значительную роль в реализации прав и свобод граждан, в том числе и в финансовой сфере. Представляется, что все субъекты финансового контроля должны иметь доступ к информации, касающейся планирования и результатов проведения контрольных мероприятий, для чего необходимо внедрение новейших информационных технологий в работу контрольно-счетных органов и в центре, и на местах. Специалистов в сфере финансового права также волнует коррупционный элемент в осуществлении финансового контроля.

По мнению экспертов, значительное внимание должно уделяться активному развитию системы стандартов финансового контроля в России. Согласно основным мерам по стандартизации финансового контроля РФ, формируемая система должна на каждом из уровней управления федеративным государством максимально соответствовать современным потребностям унификации и обеспечения единства методологии осуществления финансового контроля. И хотя контрольно-счетные органы регионального и муниципального уровня самостоятельно утверждают стандарты проведения процедур финансового контроля и определяют количество стандартов, необходимых к разработке, мы делаем акцент на том, что система ГФК должна быть целостной исключительно потому, что ее "фундаментом" должны быть единые принципы, нормы и нормативы, взаимоувязанные с четким определением контролирующих органов, их прав, обязанностей и полномочий. Усложняет решение данного вопроса тот факт, что для осуществления эффективной деятельности основным принципом работы каждого контролирующего органа в системе должен быть принцип независимости и объективности. Основная стратегия системы государственного финансового контроля в РФ должна учитывать стратегию деятельности государства вообще и совпадать с ее интересами. Вместе с тем, стоит принять во внимание тот факт, что количество финансовых нарушений не

уменьшается также из-за отсутствия жесткой административной ответственности за бюджетные правонарушения и не возмещение причиненных убытков, невозможности привлечь виновных лиц к уголовной ответственности, или это делается выборочным методом.

Итак, государственные интересы России требуют обеспечения национальной безопасности в области экономики и максимальной защиты интересов граждан за счет создания эффективной системы финансового контроля. Эффективное функционирование государственного финансового контроля является неременным условием обеспечения непрерывного процесса формирования и использования фондов денежных средств. Значимость совершенствования системы государственного финансового контроля в современных условиях геополитических войн, экзогенных воздействий, макроэкономических кризисов, а также с учетом необходимости формирования правового государства и укрепления рыночных отношений обусловлена потребностью в достижении высоких темпов развития страны, в том числе посредством совершенствования бюджетно-налогового и социально-экономического федерализма; мониторинга качества использования государственных и муниципальных финансовых и материальных ресурсов; многообразием уровней и децентрализацией контрольных функций в системе единого государственного финансового контроля. Основными проблемами в организации эффективного финансового контроля являются: отсутствие в России четкой иерархичной системы органов, осуществляющих финансовый контроль, механизма их взаимодействия, существует множество пробелов в законодательном определении их компетенции. Для преодоления данных проблем в современной России происходит формирование и развитие единых концептуальных основ системы государственного финансового контроля через создание правовых основ развития системы государственного финансового контроля, оптимизацию организационной структуры государственного финансового контроля, общее развитие в направлениях стандартизации, оптимальности и сбалансированности.

Библиографический список:

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018)
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017)
3. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018)
4. Амелина Р.Н., Сафронова Ю.О. К вопросу о повышении эффективности финансового контроля в секторе государственного и муниципального управления // Вестник современных исследований. – 2017. – № 3 (6). – С. 116-119.
5. Баранова Ю.К. Государственный финансовый (бюджетный) контроль сегодня // Социально-экономические явления и процессы. – 2018. – Т. 13. № 1. – С. 87-91.
6. Даниленко Н.И. Перспективы развития финансового контроля // Корпоративная экономика. – 2016. – № 1 (5). – С. 85-89.
7. Карепина О.И., Меликсетян С.Н. Обзор изменений законодательства в сфере государственного финансового контроля // Вопросы экономики и права. – 2016. – № 96. – С. 19-23.
8. Кожанова А. О. Система государственного финансового контроля за рубежом // Молодой ученый. 2013. №4. – С. 225-227.
9. Кудряшов В.С. Анализ процесса стандартизации государственного финансового контроля // Экономика, предпринимательство и право. – 2016. – Т. 6. № 3. – С. 291-302.
10. Минитаева А.М. Организация и развитие современной системы государственного финансового контроля в России // Научное обозрение. Экономические науки. – 2017. – № 2. – С. 76-80.

11. Очаковский В.А., Наумова И.И., Эсмер М. Правовые особенности осуществления государственного финансового контроля // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2016. – № 34. – С. 251-256.
12. Сумская М.Ю., Эсханова А.С. К вопросу о понятии и сущности государственного финансового контроля // Аллея науки. – 2018. – Т. 1. № 1 (17). – С. 706-713.
13. Шевченко П.С. Развитие внешнего государственного финансового контроля в условиях модернизации бюджетного процесса // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2018. – № 1 (109). – С. 167-172.
14. Шегурова В. П., Желтова М. Ф. Зарубежный опыт организации государственного финансового контроля // Молодой ученый. – 2013. – №1. – С. 209-212.
15. Портал Государственный финансовый контроль. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://gosfc.ru> (дата обращения 24.08.2018)
16. Степашин С.: "В России есть "заповедные места", где нельзя украсть. Но их пока мало...". [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.ul.kp.ru/daily/24612/781053/?cp=0> (дата обращения 24.08.2018)