

***ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)***

Даянова Г.И.

Ведущий научный сотрудник,

канд. экон. наук, доцент,

ФГБНУ ЯНИИСХ,

г. Якутск, Россия

Аннотация: В статье анализируется применение программно-целевого метода в региональном регулировании сельского хозяйства. Обобщены результаты опыта внедрения программно-целевого планирования в сельской местности, итоги финансирования Госпрограмм по развитию сельского хозяйства из бюджета Республики Саха (Якутия). Рассматриваются следующие программы: Президентская Программа социально-экономического развития села Республики Саха (Якутия) на 2002-2006 годы, Государственная целевая программа «Социально-экономическое развитие села Республики Саха (Якутия) на 2007-2011 годы», Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы»

Ключевые слова: регион, программно-целевой метод, сельское хозяйство, Госпрограмма, государственная поддержка

***RESULTS OF THE IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL
AGRICULTURAL DEVELOPMENT PROGRAMS OF THE REPUBLIC OF
SAKHA (YAKUTIA)***

Dayanova G.I.

Federal State Budgetary Scientific Institution

Abstract: The article analyzes the application of the program-target method in the regional regulation of agriculture. The results of experience in introducing program-targeted planning in rural areas, the results of financing the State programs for the development of agriculture from the budget of the Republic of Sakha (Yakutia) are summarized. The following programs are considered: Presidential Program for Socio-Economic Development of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2002-2006, State Target Program "Social and Economic Development of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2007-2011", State Program of the Republic of Sakha (Yakutia) "Development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food for 2012-2020"

Key words: region, program-target method, agriculture, State program, state support

Республика Саха (Якутия) является одним из крупных регионов по производству сельскохозяйственной продукции в Дальневосточном федеральном округе (ДФО). По объему валовой продукции республика занимает третье место среди субъектов ДФО – на ее долю приходится около 14-15% всего объема валовой продукции сельского хозяйства округа.

С 2002 года экономика сельского хозяйства Якутии развивается по программно-целевому методу управления. Программно-целевое управление – управление, ориентирующееся на достижение конкретного результата в решении определенной проблемы, развитии той или иной отрасли или региона и в заранее установленные сроки, выстроено в соответствии с логической схемой «цель — путь — способы — средства». В первую очередь происходит определение целей, далее намечают пути их реализации (мероприятия), а в конце определяют детализированные способы и средства (ресурсы).

Первым опытом программно-целевого подхода к управлению развитием сельской местности стала Президентская Программа социально-экономического

развития села Республики Саха (Якутия) на 2002-2006 годы. Основная цель программы была:

- повышение уровня жизни сельского населения за счет использования материальных, технических, финансовых и трудовых ресурсов;

- создание условий социального, экономического развития и последующего роста цельной единой системы жизнедеятельности сельского поселения, а также превращение их в самостоятельный, мощный экономический фактор развития всего сельского комплекса республики.

В эти годы предприняты программными мероприятиями шаги по систематизации, финансовому оздоровлению и поддержке сельских товаропроизводителей. Были достигнуты определенные результаты – продукция животноводства возросла на 7,5% за счет значительного прироста производства молока, мяса и яиц, перевыполнены параметры программы по численности северных домашних оленей и заготовке пушнины. Практически была преодолена кредиторская задолженность по заработной плате работников предприятий АПК. За пять лет валовое производство сельской продукции в республике увеличилось от 8,14 млрд. рублей до 13,104 млрд. рублей, однако в сопоставимых ценах наблюдается снижение объемов производства – 99,1 % к уровню 2002 года, в том числе по животноводству – 107,5 % и по растениеводству – 78,2% (таблица 1). Несмотря на проведенные работы, не был преодолен разрыв в уровне жизни между сельским и городским населением, по данным статистики в 2006 году среднедушевые доходы городских домохозяйств 1,5 раза выше, чем сельские[3].

Второй блок работ (2007-2011 гг.) по дальнейшему укреплению отрасли решала Государственная целевая программа «Социально-экономическое развитие села Республики Саха (Якутия) на 2007-2011 годы». Цель Программы:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- сохранения традиционного уклада жизни сельского населения;

- повышение конкурентоспособности местной сельскохозяйственной продукции;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов[1].

За этот период были приняты решения уже по укреплению конкурентоспособности сельского хозяйства, повышению уровня и качества товарного производства.

По итогам 2011 года в республике произведено валовой продукции сельского хозяйства на 18,84 млрд. рублей или 5 % регионального валового продукта (в сопоставимых ценах – 94,9 % к уровню 2007 года, в том числе по животноводству – 91,2 % и по растениеводству – 105,5%). В эти годы сельское хозяйство республики характеризуется ростом производства скота и птицы на убой, валового сбора яиц. В 2011 году яйценоскость одной курицы-несушки по отношению к 2006 году увеличилась на 130 штук и составила 295 штук, удой молока на одну корову достиг 2117 кг (больше 2006 года на 297 кг). Соответственно выросли деловые выходы телят и жеребят. Положительные тенденции произошли в оленеводстве и коневодстве: увеличилось поголовье оленей на 10,1 %, лошадей 21,6 %, производство мяса – на 8,7 %. Увеличились посевные площади сельскохозяйственных культур. Продукция растениеводства выросла на 5,5%. Однако сократилось поголовье крупного рогатого скота на 5,1 %, в том числе коров на 11,0 %, что явилось основным фактором снижения объёмов производства молока. За период с 2007 г. по 2011 г. произошло сокращение численности работающих в сельскохозяйственных предприятиях с 12,2 тыс. чел. в 2007 г. до 10,4 тыс. чел. в 2011 г., или на 14,75 % (таблица 2,3).

Таблица 1 - Индекс производства продукции сельского хозяйства, в сопоставимых ценах, процент, значение показателя за
ГОД

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Валовая продукция к предыдущему году	98,6	99,9	100,6	103,6	95,2	100,9	102,1	100,2	97,3	95,3	98,0	98,5	99,2	97,8	99,5	101,7
в т ч продукция животноводства	101,6	103,8	101,3	100,6	101,6	100,2	100,7	99,5	95,0	95,8	95,6	96,6	97,5	99,8	97,5	100,8
в т ч продукция растениеводства	91,8	89,5	98,8	113,5	77,9	103,4	106,7	102,3	102,8	94,0	103,7	102,7	102,6	94,4	103,4	103,2
Валовая продукция к 2002 году	100,0	99,9	100,5	104,1	99,1	100,0	102,1	102,3	99,6	94,9	93,0	91,6	90,8	88,9	88,46	89,96
в т ч продукция животноводства	100,0	103,8	105,1	105,8	107,5	107,7	108,4	107,9	102,5	98,2	93,9	90,7	88,4	88,2	86,00	87,54
в т ч продукция растениеводства	100,0	89,5	88,4	100,4	78,2	80,8	86,3	88,2	90,7	85,3	88,4	90,8	93,2	88,0	90,99	93,90
Валовая продукция к 2007 году	x	x	x	x	x	100,0	102,1	102,3	99,5	94,9	93,0	91,6	90,8	88,8	88,36	89,86
в т ч продукция животноводства	x	x	x	x	x	100,0	100,7	100,2	95,2	91,2	87,2	84,2	82,1	81,9	79,85	81,29
в т ч продукция растениеводства	x	x	x	x	x	100,0	106,7	109,2	112,2	105,5	109,4	112,3	115,3	108,8	112,50	116,10
Валовая продукция к 2012 году	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	100,0	98,5	97,7	95,6	95,6	96,7
в т ч продукция животноводства	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	100,0	96,6	94,2	94,0	91,7	93,3
в т ч продукция растениеводства	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	100,0	102,7	105,4	99,5	102,9	106,2

Таблица 2. - Основные показатели сельского хозяйства

Показатели	2002	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Посевная площадь, всего, тыс. га	54,3	48,7	41,8	34,8	43,4	44,2	45,2	46,2	45,4	44,6	46,3	46,2	48,4
В том числе:													
Картофеля	9,4	9	6,9	7,3	7,7	7,8	8,1	8,4	8,5	8,6	8,6	8,6	8,4
Овощей открытого грунта	2,2	1,9	1,7	1,7	1,9	1,9	1,9	2	2	2,1	2,2	2,2	2,2
Зерновых	30,8	14,9	12,7	11,4	13,4	15,3	15,1	11,8	11,8	10,5	10,7	11,0	11,3
Кормовых	11,9	22,9	20,5	14,3	20,4	19,2	20	24	23,1	23,3	24,9	24,4	26,5
Численность поголовья, голов, на 31 декабря													
КРС	299102	267835	247869	248802	246816	233877	233280	215067	199299	190943	187207	186556	188454
В том числе коров	110859	106741	99100	99034	95782	87977	87178	86476	79877	77243	75302	74609	74215
Лошадей	130828	130177	134211	150434	159844	163444	170838	169715	167642	171514	176649	181505	183889
Свиней	41767	30992	27412	27821	29376	29248	27375	27177	27824	24384	23837	23149	23155
Оленей	133079	153731	181673	190125	200825	200280	194903	191070	177076	165270	156011	156835	154635
Птиц	815530	786867	678015	772838	867813	938002	778612	919708	747038	783786	918432	989936	871502

Таблица 3 - Объем производства сельскохозяйственной продукции, тонн

Показатели	2002	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Мясо скота и птицы (живой вес)	36823	39657	39666	37577	38845	42499	38971	40121	39301	35450	35469	35058	35795
Молока	178851	197277	193867	200764	199011	191606	185901	177554	170427	168378	164572	164644	166072
Яиц, тыс. шт.	85700	116373	118090	121085	124056	122267	123897	129241	135842	135789	136389	117961	121499
Картофеля	70931	88588	62619	74142	68345	71541	69788	73678	76016	76172	71925	78821	79253
Овощей	37083	36893	30924	30709	31225	33996	32531	31888	37027	36704	35151	37303	38319
Зерна	21243	15658	13634	6342	7978	11067	8564	6967	12579	12902	8582	12781	6588

Таблица 4 - Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией, в %

Показатели	2002	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Мясо	29,5	30,4	29,1	27,3	28,5	29,5	27,8	28,5	28,5	26,5	26,2	26,3
Молоко	62,9	65,0	63,9	65,3	64,7	62,8	62,1	59,6	58,1	58,2	58,3	58,2
Яйцо	51,7	59,6	62,3	60,4	60,9	55,6	55,7	58,3	60,8	61,1	60,8	61,0
Картофель	60,4	69,5	54,2	62,3	58,2	60,5	58	60,8	62,3	61,5	58,9	64,5
Овощи и бахчевые культуры	50,5	46,1	42,4	42	42,7	44,6	42,2	43,4	47,5	46,7	44,4	47,4

Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики республики совместно с научными учреждениями республики разработана третья программа дальнейшего развития сельского хозяйства республики – Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы». Цель Госпрограммы: формирование конкурентоспособного и экологически безопасного агропромышленного производства, необходимого для насыщения внутреннего рынка собственной сельскохозяйственной продукцией высокого качества[2].

Основные задачи Госпрограммы на период до 2020 года:

- повышение уровня самообеспеченности сельскохозяйственной продукцией местного производства;
- обеспечение финансовой устойчивости и повышение эффективности управления агропромышленного комплекса, усиление системы мотивации сельскохозяйственного труда;
- поддержание, дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, сохранение традиционного образа жизни и хозяйствования народов Севера;
- стимулирование ввода новых производственных мощностей в агропромышленном комплексе, в том числе с применением технологий, отвечающих требованиям законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- эффективная пространственная организация экономики агропромышленного комплекса, обеспечение устойчивого развития сельских территорий, повышения занятости и уровня жизни сельского населения;
- развитие сельского хозяйства республики на основе получения новых фундаментальных и прикладных знаний.

С 1 января 2017 года вступил в силу новый Закон «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)»[5]. В первый год результат действия Закона благоприятный - основной индикатор, индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с предыдущим годом в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), впервые за последние годы выполнен на 101,7% (в том числе продукции животноводства – 100,8%, растениеводства – 103,2%). В целом программой установлено 98 целевых индикаторов, из них выполнено 85 индикаторов или 86,7% от планового значения. Продукции сельского хозяйства произведено на сумму 25 067 млн рублей, увеличение в основном за счет увеличения валового надоя молока и производства яиц по сравнению с уровнем 2016 года. В последние годы целенаправленно ведутся работы по модернизации агропромышленного комплекса и упрощения механизмов государственной поддержки для удовлетворения спроса населения в продовольственных товарах.

За шестнадцать лет на реализацию Госпрограмм по развитию сельского хозяйства получена существенная государственная поддержка из бюджета Республики Саха (Якутия), и увеличилось с 3 млрд. рублей в 2002 году до 10 млрд. рублей в 2015 году[4]. Однако в сопоставимых ценах финансирование программ осталось на том же уровне, что в 2002 году. При этом эффективность использования 1 бюджетного рубля составляет более 2,5 рублей произведенной продукции сельского хозяйства, или в среднем 39-40 копеек на каждый рубль произведенной продукции (таблица 5).

В 2017 году на реализацию Госпрограммы по развитию сельского хозяйства из госбюджета республики расходовано 9857,2 млн рублей. Дополнительно, в результате работы с федеральным министерством сельского хозяйства, 1170,4 млн рублей освоено из федерального бюджета, что на 16% меньше в сравнении с 2016 годом.

Таблица 5 - Динамика расходов консолидированного бюджета РС (Я) на сельское хозяйство в 2002-2016 гг., млн. руб.

Годы	Валовая продукция сельского хозяйства	Расходы государственного бюджета РС (Я) на реализацию Госпрограммы	Уд. вес в общем объеме расходов государственного бюджета РС (Я)	На 1 бюджетного рубля произведенной продукции с/х
2002	8140,2	2969,4	7,2	2,74
2003	9173,3	2897,1	7	3,17
2004	10778,3	3370,9	7,3	3,20
2005	12174,7	4505,5	7	2,70
2006	13104	4553	7,5	2,88
2007	14161	4782,9	7,2	2,96
2008	15563,6	5 772,6	6,7	2,70
2009	17332,5	6 235,6	6,6	2,78
2010	17883,6	6643,4	6,6	2,69
2011	18839,8	6832,3	5,6	2,76
2012	19700,2	8295,1	5,8	2,37
2013	20867,3	8955,8	5,5	2,33
2014	21847,3	8602,6	4,9	2,54
2015	22208,7	10077,4	5,2	2,20
2016	23246,6	9662,0	4,7	2,41
2017	25067,0	9857,2	4,2	2,54

Использование программно-целевого метода регулирования отвечает целям стратегического управления АПК и реально позволяет сосредоточить бюджетные средства на реализацию их в аграрном секторе. В нынешних экономических условиях необходимо постоянный мониторинг не только выполнения программных мероприятий, но и отслеживания того, насколько данные действия приближают к достижению стратегической цели. В условиях Республики Саха (Якутия) программно-целевой метод не привел к росту валового производства продукции сельского хозяйства, однако отсутствие данных программ могли привести к еще худшим последствиям, благодаря программным мероприятием удалось смягчить негативные воздействие рынка на аграрный сектор.

Библиографический список:

1. Закон Республики Саха (Якутия) «О Государственной целевой программе социально-экономического развития села Республики Саха (Якутия) на 2007-2011 годы», от 11 июля 2007 года З № 991-III
2. Указ Главы Республики Саха (Якутия) Борисова Е.А. О Государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы» от 7 октября 2011 года N 934
3. Статистический сборник №16/452, Сельское хозяйство Республики Саха (Якутия) за 2010-2016 годы, 2017. 170 с.
4. Система ведения сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия) на период 2016-2020 годы: методическое пособие. / Рос. акад. с.-х. наук, Якут. НИИ сель. хоз-ва. – Кемерово: ООО «Технопринт», 2017. 416 с.
5. Закон Республики Саха (Якутия) от 26.04. 2016 года 1619-З № 791-V «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)» (принят постановлением ГС (Ил Тумэн) РС (Я) от 26.04.2016 З № 792-V) // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru