

УДК 336.1

***НАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА КАК ИНСТРУМЕНТ  
УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ***

***Деревянко А.Ю.***

*Магистрант,*

*Краснодарский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова,*

*Краснодар, Россия*

**Аннотация**

В условиях ограниченности финансовых ресурсов субъектам РФ необходимо увеличивать объем собственных доходов в общем объеме поступлений. Налоговый потенциал является одним из инструментов, позволяющим влиять на уровень развития региональной экономики, что положительным образом отразится на величине доходов регионального бюджета. Следовательно, необходимо определить роль налогового потенциала в процессе формирования доходов субъектов РФ

**Ключевые слова:** доходы региональных бюджетов, налоговый потенциал региона, уровень экономического развития, межбюджетные трансферты.

***TAX POTENTIAL OF THE REGION AS A TOOL TO INCREASE THE  
INCOME OF REGIONAL BUDGETS***

***Derevianko A.U.***

*Master student*

*Krasnodar Branch of the Russian Economic University named after G.V. Plekhanov*

*Krasnodar, Russia*

**Annotation**

In the conditions of limited financial resources, subjects of the Russian Federation need to increase their own revenues in the total amount of income. Tax potential is one of the tools that allows to influence the level of development of the regional economy, which will positively affect the amount of regional budget revenues. Therefore, it is necessary to determine the role of tax potential in the process of formation of incomes of subjects of the Russian Federation

**Keywords:** incomes of regional budgets, tax potential of a region, level of economic development, intergovernmental transfers.

Бюджет является важнейшим финансовым инструментом субъекта Российской Федерации, поскольку именно он определяет основные параметры развития региона на предстоящий год и среднесрочную перспективу. Помимо этого, региональные бюджеты - это один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства.

Региональные финансы представляют собой сложную систему экономических отношений, посредством которой распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие региона [7]. При этом стоит разделять понятие региональных финансов и региональных бюджетов. Представим на рисунке 1 структуру региональных финансов.



Рисунок 1 – Структура региональных финансов

Таким образом, можно отметить, что региональные финансы – более масштабное понятие, помимо регионального бюджета к ним относятся территориальные внебюджетные фонды, система государственного кредита, а также финансы предприятий и населения.

Стабильное функционирование и развитие хозяйственной системы страны неразрывно связано с построением эффективного механизма управления, неотъемлемой частью которого выступает планирование и прогнозирование объема финансовых ресурсов бюджетов всех уровней. Ключевым направлением бюджетно-налоговой политики является обеспечение стабильности системы государственных финансов в долгосрочной перспективе и стимулирование регионального развития, повышение финансовой самостоятельности регионов за счет реализации и развития налогового потенциала территории [3].

Налоговый потенциал в широком понимании – это вся совокупность налогооблагаемых ресурсов той или иной территории за определенный временной интервал (чаще всего финансовый год). В узком понимании

налоговый потенциал это максимально возможная сумма налоговых поступлений в бюджет субъекта РФ за определенный временной интервал, исчисленный в рамках действующего бюджетно-налогового законодательства. Следовательно, налоговый потенциал региона характеризует потенциальную способность региона генерировать собственные бюджетные доходы [2].

Взаимосвязь бюджетного и налогового планирования во многом предопределена высокой долей налоговых доходов в общем объеме источников формирования бюджета. Соответственно, прогнозный бюджет государства в целом или региона в значительной степени будет опираться на ожидаемый объем налоговых поступлений с определенной территории, т.е. на уровень ее налогового потенциала [4].

Выделение зависимости между показателем налогового потенциала территории и уровня ее экономического развития предопределило его значительную роль в системе государственных и региональных финансов. На основании анализа трудов, авторов, приходим к выводу, что нет единого определения категории «налогового потенциала». Трактовка данного понятия в значительной мере зависит от того, какую цель преследует автор при его определении: максимизация налоговых поступлений, увеличение ресурсов территории, совершенствование межбюджетных отношений и т.д.

Федеративная форма государственного устройства предполагает наличие налогового потенциала государства в целом, его субъектов и муниципальных образований. Также, его можно классифицировать по отраслям и субъектам экономики, временному признаку, что подробно представлено на рисунке 2.



Рисунок 2 – Классификация дефиниции «налоговый потенциал региона»

Показатель налогового потенциала является интегральным показателем, на величину которого воздействует целый ряд факторов: уровень финансово-экономического развития региона, технического оснащения производств, социального потенциала, инновационного, экологического и т.д., как было отмечено выше [5].

Налоговый потенциал отражает в себе практически все необходимые аспекты региональной политики и является одним из основных показателей, характеризующих уровень развития субъекта РФ, а также оказывающих влияние на экономику региона посредством его наращивания. Ключевую роль в оценке налогового потенциала региона играет экономический потенциал,

позволяя оценить резервы роста экономической базы, в том числе резервы роста налоговых возможностей региона, который во многом будет предопределен природно-ресурсным, техническим и технологическим потенциалами. При определении величины налогового потенциала региона государство, прежде всего, преследует цель оптимального распределения дотаций для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности регионов [1].

Таким образом, через показатель налогового потенциала органы федеральной и региональной власти могут отслеживать уровень развития региона, система льгот и выделение объема дотаций для регионов, добившихся наилучших результатов налогового потенциала, может стать эффективным стимулом для региональных властей по его наращению [6].

Поскольку показатель налогового потенциала неразрывно связан с величиной налоговых доходов бюджета, рассмотрим основные бюджетные показатели Краснодарского края за последние три года, представив данные в таблице 1, которые свидетельствуют о том, что доходы регионального бюджета всего увеличились за весь период на 60,1 млрд. руб. и на конец рассматриваемого периода составили 296,9 млрд. руб. По итогам 2015 года бюджет является дефицитным. Величина дефицита составила 17,2 млрд. руб. Расходы бюджета за три года увеличились менее значительно на 25,4 млрд. руб., что и послужило

Таблица 1 – Показатели динамики доходов и расходов бюджета Краснодарского края за 2015-2017 гг.<sup>1</sup>

Показатели	Годы			Изменение, 2017-2015, (+;-)
	2015	2016	2017	
Доходы бюджета Краснодарского края, млрд. руб.	236,8	263,3	296,9	+60,1
Доля относительно ВРП, %	12,2	13,1	-	x
Расходы бюджета Краснодарского края, млрд. руб.	254,0	260,9	279,4	+25,4
Доля относительно ВРП, %	13,0	12,9	-	x

<sup>1</sup> Рассчитано на основе данных Федерального казначейства РФ: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzheta/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/>

Профицит (+), дефицит (-)	-17,2	+2,4	+17,5	+34,7
---------------------------	-------	------	-------	-------

причиной образования профицита по итогам 2016-2017 гг. Доля доходов относительно ВРП региона в 2015 году составила 12,2%, доля расходов за этот же период 13,0. Данные о ВРП отсутствуют за 2017 год, мы не можем определить долю доходов расходов, однако по итогам 2016 года, доля доходов составила 13,1%, а доля расходов сократилась до 12,9%. Таким образом, можно отметить, что, несмотря на рост доходов бюджета в абсолютном выражении, их доля относительно ВРП снизилась за рассматриваемый период, что говорит о сокращении общего объема финансовых ресурсов.

Рассмотрим более подробно состав и динамику доходов бюджета Краснодарского края за последние пять лет, представив данные в таблице 2, представив их содержание по следующим группам: налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления.

Проанализировав данные таблицы 2, можно отметить, что за три года доходы бюджета всего увеличились на 60,1 млрд. руб. в абсолютном выражении или на 25,4% в относительном, и по итогам отчетного периода составили 296,9 млрд. руб. Наибольший объем приходится на налоговые доходы, в 2015 году их величина составила 184,9 млрд. руб. За три года налоговые доходы увеличились на 26,9% и в 2017 году их объем составил 234,6

Таблица 2 – Показатели динамики и состава доходов бюджета Краснодарского края за 2015-2017 гг., млрд. руб.

Показатель	Годы			Изменение, 2017-2015, (+;-)	Темп роста 2017/2015, %
	2015	2016	2017		
Доходы всего	236,8	263,3	296,9	+60,1	125,4
в том числе:					
налоговые доходы	184,9	209,7	234,6	+49,7	126,9
неналоговые доходы	15,1	20,0	18,0	+2,9	119,2
безвозмездные поступления	36,8	33,6	44,3	+7,5	120,4

млрд. руб., что является максимальной величиной за весь анализируемый период. Неналоговые доходы на начало рассматриваемого периода составили 15,1 млрд. руб. В 2017 году по сравнению с базисным они существенно увеличились на 19,2% и составили 18,0 млрд. руб. Объем безвозмездных поступлений за рассматриваемый период увеличился – с 36,8 млрд. руб. в 2015 году до 44,3 млрд. руб. в 2017 году, т.е. на 20,4% в относительном выражении.

На рисунке 3 представлена структура доходов бюджета Краснодарского края.

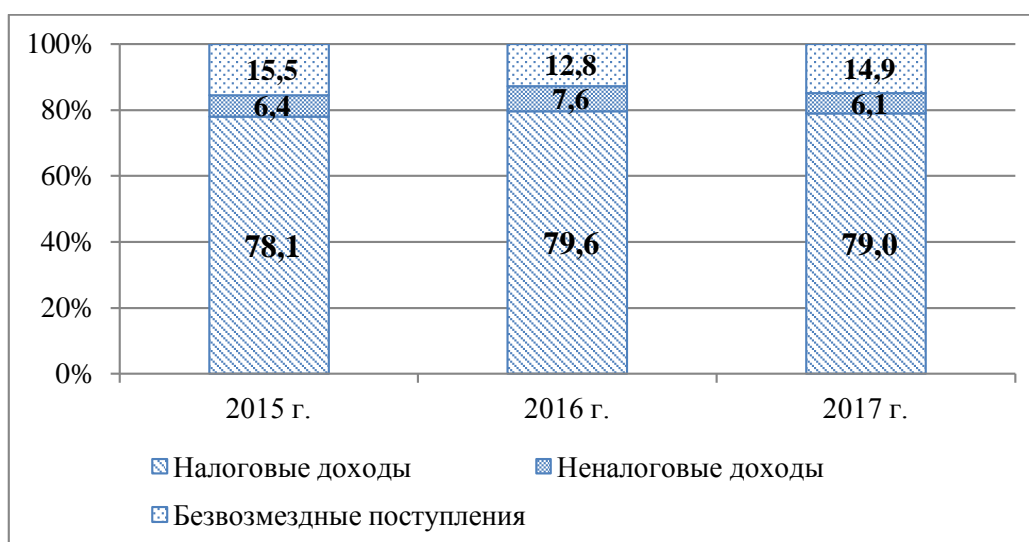


Рисунок 3 – Структура доходов бюджета Краснодарского края за 2015-2017 гг., %

Анализируя данные рисунка, отметим, что наибольший удельный вес в общем объеме доходов бюджета приходится на налоговые доходы и их доля за рассматриваемый период увеличилась с 78,1% в 2015 до 79,0% в 2017 году. Далее по величине удельного веса следуют безвозмездные поступления. За рассматриваемый период их доля незначительно сократилась. На начало анализируемого периода их доля составила 15,5,0%, к концу периода она сократилась до 14,9%. Объем безвозмездных поступлений зависит от величины



бюджетного дефицита или реализации различных программ, частности федерального значения.

Неналоговые доходы занимают наименьшую долю в структуре доходов бюджета. За рассматриваемый период их доля существенно не изменилась незначительно, и по итогам отчетного года составила 6,1%. Следовательно, рост доходов регионального бюджета осуществляется в основном за счет налоговых поступлений.

Особенно высока роль при пополнении региональных бюджетов налога на прибыль организаций, так как в регионы поступает 17% от 20% ставки по данному налогу, при этом власти субъектов имеют право сокращать данную ставку до 13,5%<sup>2</sup>, что может существенно стимулировать уровень развития предпринимательства в регионе. НДС, поступающий в федеральный бюджет, в дальнейшем полностью перераспределяется в бюджеты субъектов РФ.

Конечно, нецелесообразно финансово поддерживать регионы, которые и так имеют высокий уровень собственных доходов. Однако, дотационные регионы также должны стремиться развивать региональную экономическую базу, следовательно, налоговый потенциал территории, а не финансировать свою деятельность только за счет межбюджетных трансфертов.

Слишком завышенные прогнозные значения налогового потенциала приведут к росту налоговой нагрузки на предприятия и населения в целом, что отрицательным образом может сказаться на уровне экономического развития. Однако недооценка налоговых возможностей территорий приводит к недополучению возможных доходов и дополнительной финансовой нагрузки на федеральный бюджет.

---

<sup>2</sup> С 1 января 2017 года по 31 декабря 2020 года распределять налог между бюджетами нужно по новым ставкам (17% закреплено за регионами и 3% в федеральный бюджет). Соответствующие изменения внесены в пункт 1 статьи 284 НК РФ Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ. Источник: <https://www.gazeta-unp.ru/articles/51692-stavki-naloga-na-pribyl-v-2017-godu-qqq-17-m01>

Рассмотрим в таблице 3 долю безвозмездных поступлений в бюджетах субъектов ЮФО.

Таблица 3 - Объем доходов и безвозмездных поступлений бюджетов субъектов Южного федерального округа за 2017 год

Субъекты ЮФО	Объем доходов бюджета, млрд. руб.	Объем безвозмездных поступлений, млрд. руб.	Доля безвозмездных поступлений в доходах всего, %	Величина налогового потенциала, млрд. руб.*	Объем предоставленных дотаций млрд. руб.	Коэффициент стимулирования
Республика Адыгея	19,1	6,8	35,5	10,7	3,4	31,8
Республика Калмыкия	12,9	5,9	45,8	5,1	3,6	70,2
Краснодарский край	296,9	44,3	14,9	207,2	8,9	4,3
Астраханская область	43,8	6,9	15,8	33,0	2,3	7,0
Волгоградская область	107,7	25,5	23,6	78,1	7,9	10,1
Ростовская область	192,2	35,5	18,5	131,2	14,3	10,9

\*Величина налогового потенциала определена Министерством Финансов РФ на основании методики, утвержденной постановлением Правительства РФ № 670 от 22.11.2004 г.

По данным таблицы 3 можно отметить, что наиболее финансово-зависимыми регионами ЮФО являются Республика Калмыкия и Адыгея. При этом данные регионы имеют наименьшие значения налогового потенциала. Однако коэффициент стимулирования, который определен как отношение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности к величине налогового потенциала достаточно высокий во всех трех субъектах. Регионы же, имеющие наибольший уровень налогового потенциала и наименьшую долю безвозмездных поступлений, получают наименьший объем финансовой помощи в относительном выражении, о чем также свидетельствует коэффициент стимулирования. Минимальное значение коэффициента стимулирования имеет Краснодарский край – 4,3%.

Проведенный анализ свидетельствует, что регионы с высоким уровнем налогового потенциала получают наименьший объем дотаций, что и предусмотрено данной методикой. Необходимо признавать значимость и необходимо финансовой поддержки нуждающимся регионам. Но если говорить о наращивании экономики регионов и развитии налогового потенциала, то регионы должны получать какое-то поощрение за достигнутые результаты [8].

Таким образом, проведенный анализ показывает, что законодательно установленная методика оценки налогового потенциала не имеет стимулирующей направленности и не позволяет регионам проявлять заинтересованность в наращивании налогового потенциала путем роста экономической базы территории, что способствовало бы росту собственных доходов региона. Поэтому необходимо внесение изменений и их законодательное утверждение в существующие методики оценки налогового потенциала региона и, главное, в механизм распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, определяющим фактором в которой должны быть достигнутые результаты по налоговым поступлениям и показатели экономического субъекта в целом.

### **Библиографический список:**

1) Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. N 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации». Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/187556/#ixzz4pdqgZnx9>

2) Ермакова Ю.С. Концептуальные подходы к классификации налогового потенциала региона. Экономика и предпринимательство. 2015. № 7 (60). С. 212-217.

3) Ермакова Ю.С. Взаимозависимость показателей налогового

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

потенциала и уровня экономического развития региона. Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. № 42 (324). С. 27-37.

4) Куцегреева Л.В. Проблемы налогового администрирования малого бизнеса. В сборнике: Альтернативы развития и инновации в педагогике, экономике, праве, культурологии и социологии Сборник научных статей по итогам Международной научно-практической конференции. Под редакцией И.Е. Бельских. 2015. С. 93-106.

5) Куцегреева Л.В., Наливкина В.В. Современные направления налогового администрирования трансфертного ценообразования. Экономика и предпринимательство. 2015. № 12-1 (65). С. 132-139.

6) Петровская А.В., Ермакова Ю.С. Налоги на совокупный доход в региональном бюджете Краснодарского края. Экономика и предпринимательство. 2017. № 2-1 (79). С. 342-346.

7) Петровская А.В., Косивченко М.В. Формирование и исполнение региональных бюджетов: проблемы и перспективы. Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 7-7. С. 87-89.

8) Официальный сайт Федеральной налоговой службы / [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.nalog.ru/rn23/>

*Оригинальность 87%*