

УДК 332.146.2

***ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МОДЕЛИ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ РАЗВИТИЯ АПК
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ФОРМЕ ТЕРРИТОРИИ
ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ***

Миненко А.В.

к.э.н., доцент, доцент кафедры

управления производством и агробизнеса

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»

г. Барнаул, Российская Федерация

Водясов П.В.

к.э.н., старший преподаватель кафедры

управления производством и агробизнеса

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет»

г. Барнаул, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассмотрены основные подходы к оценке эффективности модели совершенствования инфраструктуры развития АПК муниципального образования в форме территории опережающего социально-экономического развития. Показана совокупность эффектов, определяющих эффективность модели совершенствования инфраструктуры развития АПК сельских муниципальных образований. Приведен перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и их взаимосвязь с реализацией модели совершенствования инфраструктуры развития АПК муниципального образования.

Ключевые слова: инфраструктура развития АПК муниципального образования, территория опережающего социально-экономического развития, оценка эффективности модели совершенствования инфраструктуры АПК.

***THE MAIN APPROACHES TO THE ESTIMATION OF THE EFFICIENCY OF
THE MODEL OF IMPROVING THE INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT
OF THE AGRICULTURAL SECTOR OF MUNICIPAL EDUCATION IN THE
FORM OF TERRITORY OF THE LEADING SOCIO-ECONOMIC
DEVELOPMENT***

Minenko A.V.

Candidate of Economic Sciences, docent

Docent of the Department of Production Management and Agribusiness

FSBEI HE Altay State Agrarian University,

Russian Federation, Barnaul

Vodyasov P.V.

*Candidate of Economic Sciences, Senior Lecturer of the Department of Production
Management and Agribusiness*

FSBEI HE Altay State Agrarian University,

Russian Federation, Barnaul

Annotation

The article discusses the main approaches to assessing the effectiveness of the model for improving the infrastructure of the development of the agro-industrial complex of the municipality in the form of a territory of advanced socio-economic development. The set of effects that determine the effectiveness of the model of improving the infrastructure of agricultural sector development in rural municipalities is shown. A list of indicators to assess the performance of the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation and their relationship with the

implementation of the model for improving the infrastructure of the agro-industrial complex of the municipality is given.

Key words: infrastructure development of the agro-industrial complex of the municipality, the territory of advanced socio-economic development, evaluation of the effectiveness of the model of improving the infrastructure of the agro-industrial complex.

Эффективность модели совершенствования инфраструктуры развития АПК муниципальных образований, входящих в состав территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), основывается на совокупности социального, экономического, экологического эффектов и учитывает ресурсный подход и целевую ориентацию изменения инфраструктуры развития АПК сельского муниципального района [1; 2; 3; 4].

Государственно-частное партнерство, заложенное в модели совершенствования инфраструктуры развития АПК территориальных образований, создает институциональный эффект (рисунок 1).

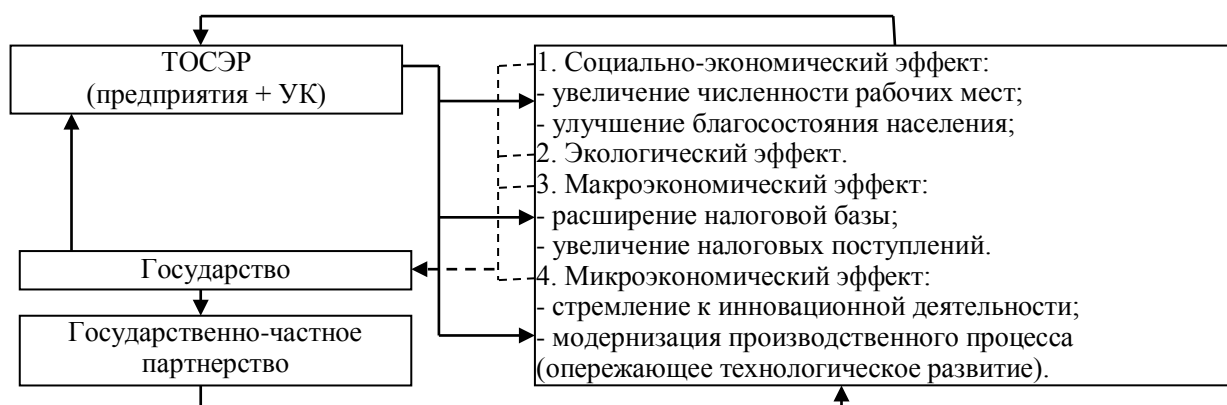


Рис. 1 – Совокупность эффектов, определяющих эффективность модели совершенствования инфраструктуры развития АПК сельских муниципальных образований, входящих в состав ТОСЭР

Базу для оценки эффективности модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР вырабатывает мониторинг показателей,

которые описывают исходное состояние, процесс и результаты развития рассматриваемого территориального образования.

Факторы, обуславливающие эффективную деятельность ТОСЭР, формируются на основе 5 укрупненных групп интересов: социальных, экономических, экологических, институциональных (в т.ч. организационно-правовых) и технологических (в т.ч. научных, научно-технических, технических). Ключевым условием развития в этом случае является баланс интересов, обеспечивающий определенную траекторию и темпы развития ТОСЭР, что установлено Градостроительным кодексом Российской Федерации [5].

Для принятия управленческих решений, связанных с совершенствованием инфраструктуры развития АПК ТОСЭР государство в лице региональных и муниципальных органов управления должно иметь возможность оценивать исходное состояние, процесс и результаты. Эти интересы имеют как минимум пять групп носителей – бизнес АПК, муниципальные органы управления, сторонние инвесторы, региональные и федеральные органы государственного управления.

В качестве базового может быть принят подход, связанный с оценкой эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Наиболее актуальным в этом плане является Указ Президента РФ «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» от 21.08.2012 № 1199 [6], где приводится Перечень 11 показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в той или иной степени могут быть соотнесены с результатами реализации модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР, как это показано в таблице 1, где показатели, непосредственно относящиеся к реализации модели ТОСЭР, отмечены «да», не относящиеся к

модели – знаком «нет», в той или иной степени относящиеся к модели – дано описание.

Таблица 1 – Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и их взаимосвязь с реализацией модели совершенствования инфраструктуры развития АПК муниципального образования в форме ТОСЭР

№ п/п	Показатели	Взаимосвязь с моделью
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении.	Оказывает влияние на предпринимательский климат опосредованно через качество жизни
2	Численность населения.	Кадровый ресурс развития, рыночный ресурс спроса
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств).	Да
4	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями.	Да
5	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.	Да
6	Уровень безработицы в среднем за год.	Да
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения.	Да
8	Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда	Опосредованно оказывает влияние на предпринимательский климат, через него – на доходы и покупательную способность населения
9	Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений.	Оказывает влияние на предпринимательский климат опосредованно: на платежеспособность родителей и востребованность кадров
10	Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин).	Оказывает влияние на предпринимательский климат
11	Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.	Оказывает влияние на предпринимательский климат

Согласно Указу Правительством РФ, принято постановление [7], которым утверждены: методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; порядок

предоставления субъектам Российской Федерации грантов в форме межбюджетных трансфертов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

То есть, согласно таблице 1, управленческие решения Президента РФ и Правительства РФ (указ и постановление) прямо или косвенно направлены на оценку и стимулирование деятельности муниципального образования в субъекте РФ (регионе).

Таким образом, методические аспекты, изложенные в Постановлении, являются основой для оценки эффективности модели совершенствования инфраструктуры развития АПК муниципального образования в форме ТОСЭР со стороны органов государственной власти региона и со стороны самих муниципальных образований и обеспечивают методическое единство оценки ТОСЭР и модели. Действительно, согласно методике Правительства РФ, предметом оценки являются результаты деятельности региональных органов в сферах экономики и инвестиционной привлекательности, и муниципального управления и дополнительно для каждого субъекта Российской Федерации в сферах, определенных в соответствии с утвержденной методикой. То же самое можно утверждать и в отношении ТОСЭР. То есть, предметом оценки являются результаты деятельности ТОСЭР в сферах экономики и инвестиционной привлекательности, социальной и экологической сферах и её влияния на состояние инфраструктуры развития АПК.

Библиографический список:

1. Завьялов Д.В. Управление развитием агропромышленных кластеров / Д.В. Завьялов, О.В. Сагинова, Н.Б. Завьялова // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2018. – Т. 9. – №1. – С. 123-136.
2. Водясов П.В. К вопросу об эквивалентности межотраслевого обмена в АПК как одного из важнейших условий обеспечения продовольственной безопасности / П.В. Водясов, А.В. Миненко // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2015. № 10 (132). С. 137-144.
3. Гриценко Г. Роль инфраструктуры государственной поддержки в развитии малого сельского предпринимательства Алтайского края / Г. Гриценко, Н. Вернигор, А. Миненко, О. Апалькова // АПК: экономика, управление. – 2018. – №11. – с. 58-67.
4. Миненко А.В. Проблемы моделирования инфраструктуры развития малого предпринимательства сельского муниципального образования / А.В. Миненко // Вектор экономики. - 2018. - №10.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, ред. от 29.06.2015 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система Гарант. – Режим доступа – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/12138258/paragraph/2291703:3> (Дата обращения 28.01.2019)
6. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 ноября 2017 г. N 548 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система Гарант. – Режим доступа – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71809662/paragraph/2:6> (Дата обращения 28.01.2019)
7. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 02 августа 2010 № 588 (ред. от 25.05.2016)

[Электронный ресурс] // Справочно-правовая система Гарант. – Режим доступа – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/198991/paragraph/1:13> (Дата обращения 28.01.2019)

Оригинальность 78%