

УДК 338.246.4

МЕТОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Караханова Ю.А.

Магистрант,

Донской государственной технической университет,

Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация

Ряд обоснований подтверждают актуальность исследования различных характеристик содержания бюджетного планирования расходов. В связи с чем, в данной статье рассматриваются проблемы содержания планирования бюджетных расходов с точки зрения различных подходов современной практики. Выделяются основные методы планирования расходов бюджета, а также выявляются особенности каждого метода. Применение того или иного метода планирования бюджетных расходов определяется спецификой задач, стоящих перед определенным уровнем бюджета.

Ключевые слова: бюджетные расходы, бюджетное планирование, методы бюджетного планирования расходов, нормативный метод, бюджетирование, программно-целевой метод.

BUDGET EXPENDITURE PLANNING METHODS

Karakhanova Y.A.

Undergraduate

Don State Technical University,

Rostov-on-Don, Russia

Annotation

A number of justifications confirm the relevance of the study of various characteristics of the content of budgetary expenditure planning. In this connection, this article discusses the problems of the content of budget spending planning in terms of various approaches of modern practice. The main methods of budget spending planning are highlighted, as well as the features of each method are identified. The application of one or another method of budget spending planning is determined by the specifics of the tasks facing a certain budget level.

Keyword: budget expenses, budget planning, methods of budget planning of expenses, normative method, budgeting, program-target method.

Одной из наиболее актуальных задач проводимой в России с 2010 года масштабной реформы системы управления общественными финансами является обеспечение результативности и повышение эффективности использования доступных ресурсов на каждом уровне бюджетной системы [2]. При этом ключевым вопросом выступает совершенствование бюджетного планирования – одного из основных элементов системы управления государственными и муниципальными финансами.

Основная цель бюджетного планирования – создание сбалансированного бюджета - формы образования и расходования денежных средств, обосновывающей необходимость и достаточность определенного объема ресурсов для нормального функционирования и развития соответствующего публично-правового образования [1].

В узкой трактовке планирование расходов бюджета, являясь составной частью общего процесса планирования основных параметров указанного акта, рассматривается как деятельность уполномоченных органов государственной и муниципальной власти по определению и распределению бюджетных ассигнований на основе действующей бюджетной классификации и в

соответствии с имеющимися функциями и задачами государства и местного самоуправления [3].

В общем понимании планирование расходов бюджета является совокупностью методов, которые предполагают использование определенных способов и приемов определения объема бюджетных ассигнований, в зависимости от уровня бюджетной системы, соответствующего расходным обязательствам федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В сложившейся практике традиционно выделяют следующие основные методы планирования бюджетных расходов:

1) метод индексации, при использовании которого расчет бюджетных ассигнований осуществляется с применением повышающих (понижающих) коэффициентов к показателям предыдущих периодов. В данном случае коэффициентами могут выступать: уровень инфляции, курс валют, индексы-дефляторы по видам экономической деятельности, а также прочие показатели в составе прогноза социально-экономического развития государства;

2) балансовый метод позволяет уравновесить финансовые ресурсы с потребностями в них путем составления баланса расходов и доходов бюджета. При его использовании обязательно условие соблюдения предельных параметров бюджетного дефицита, закрепленных в бюджетном законодательстве. Указанный метод дает возможность выявить присутствие диспропорций в ресурсном обеспечении различных уровней бюджетной системы определенной территории или страны в целом, а также обозначить мероприятия по их устранению. Использование балансового метода в бюджетном планировании направлено, прежде всего, на формирование исполнимого бюджета;

3) использование метода прямого счета или сметное планирование предполагает осуществление детальных плановых расчетов каждого элемента расходов бюджета в соответствии со статьями планирования. Несмотря на высокую точность данного метода, в силу его трудоемкости и необходимости обработки огромных массивов входящих данных, используется он крайне редко;

4) нормативный метод предусматривает расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами. Применение данного метода требует рациональности нормативной базы, выражающейся, прежде всего, в единстве норм, установленных на каждом уровне планирования, а также их актуальности и прогрессивности.

При этом в качестве применяемых норм могут выступать:

- выраженные в денежном виде натуральные показатели, характеризующие удовлетворение конкретных социальных потребностей, в частности: нормативы минимальной бюджетной обеспеченности граждан - при формировании расходной части бюджетов на социальную сферу; нормативы на содержание ведомственных учреждений – при составлении бюджетов административных расходов и др.;

- размеры индивидуальных выплат, например, установленные размеры пособий и стипендий;

- среднестатистические величины расходов за определенный промежуток времени [5];

5) экспертное прогнозирование базируется на использовании оценок компетентных в отдельных отраслях народного хозяйства специалистов, что определяет субъективный характер полученного с его помощью прогноза. Уменьшение риска ошибочности расчетов достигается привлечением большого

количества экспертов, а также дублирование произведенных расчетов с помощью других методов планирования;

б) при прогнозировании постоянных и стабильных расходов может быть использован метод экстраполяции, предполагающий составление перспективы на основе практики предшествующих периодов;

7) бюджетирование, ориентированное на результат, – система стратегического планирования, основанная на распределении бюджетных ресурсов в зависимости от достижения конкретных общественно значимых задач, стоящих перед государством.

Основными принципами данного метода выступают:

- экономическая, социальная и производственная обоснованность предстоящих расходов;
- возможность измерения результатов запланированных расходов;
- наличие систем оценки результативности и контроля бюджетных расходов.

Бюджетные ассигнования в таком случае прямо связаны с функциями, а при их планировании значительным фактором является обоснование конечных результатов в рамках бюджетных программ. При этом в рамках общей суммы ассигнований на выполнение отдельных мероприятий устанавливаются долгосрочные лимиты, с ежегодной корректировкой переходящие на следующие периоды. Оценка деятельности администраторов бюджетных средств производится в соответствии с достигнутыми результатами;

8) программно-целевой метод фактически является развитием метода бюджетирования, ориентированного на результат. Он призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов бюджета и прогнозируемыми результатами их использования. На текущий момент именно этот метод считается наиболее актуальным и перспективным в рамках повышения эффективности бюджетных расходов.

Внедрение программно-целевого метода ориентируется на объединение стратегических целей государства и комплекса мероприятий по их достижению в рамках государственных программ.

При этом под государственной программой подразумевается документ, стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [7].

Основными эффектами от внедрения программно-целевого метода должны стать:

- ужесточение бюджетной политики;
- повышение качества управления бюджетными ресурсами;
- увязка деятельности министерств и ведомств со стратегическими приоритетами развития.

В то же время стоит отметить, что практическое внедрение программного бюджета на муниципальном и региональном уровне выявило ряд проблем, обусловленных недостатками планирования различных параметров государственных и ведомственных целевых программ, что значительно ограничивает эффективность его применения.

К данным ограничениям можно отнести следующие:

- недостаточный уровень обоснованности установленных количественных значений целевых показателей государственных и ведомственных программ;

- отсутствие взаимосвязи финансирования и достижения установленных результатов, что ведет к установлению показателей, выполнимых при любых условиях;

- использование некорректных методик анализа эффективности реализации программ в сфере оценки достижения целевых показателей, в соответствии с которыми перевыполнение одних показателей компенсирует невыполнение других, что значительно искажает общую оценку эффективности программы;

- некачественное планирование внебюджетных источников финансирования целевых программ [6].

В условиях переориентации бюджетного планирования на долгосрочную перспективу повышается риск неопределенности, что, в свою очередь, снижает эффективность планирования бюджетных расходов. Дальнейшее развитие существующих методологических подходов способно повысить качество бюджетного планирования и обеспечить рост результативности управления общественными финансами.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 №117-р «Об утверждении концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах».
3. Васюнина М.Л. Бюджетное планирование: развитие методологических подходов // Финансы. - 2014. - № 11. - С. 17-20.
4. Гарипова Э.К. Новые тенденции при формировании федерального бюджета: использование программно-целевого метода бюджетного планирования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2017. - №8-9. – С.275-278.

5. Кудряшова Е.В. Цель государственного финансового планирования - актуальная проблема права и управления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 2. - С. 54-59.

6. Федорова О.В. Анализ методологических подходов к планированию расходов регионального бюджета // Тенденции развития экономики и менеджмента / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции (Казань, июнь 2016). – 2016. – С. 116-118.

7. Портал госпрограмм Российской Федерации. [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://programs.gov.ru/Portal> (дата обращения:20.10.2019)

Оригинальность 85%