

УДК: 339

***ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ОСОБАЯ ФОРМА  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ***

*Михайлова Н.Д.,*

*Магистрант*

*Тихоокеанский государственный университет*

*г. Хабаровск, Российская Федерация*

**Аннотация.** В настоящей статье акцентируется внимание на таких категориях как приграничные территории, приграничное и трансграничное взаимодействие. Исследована проблема различных подходов (пространственного и функционального) к интерпретации понятия «приграничный регион». Показано, что контекст предложенных концептуальных подходов требует уточнения, что и было реализовано автором – сформулировано определение с учетом функционально-пространственного подхода. Выделены уровни взаимодействия приграничных регионов и определены возможные сферы их взаимного сотрудничества. При этом автором определены группы факторов, влияющих на степень вовлеченности приграничных регионов в трансграничное международное сотрудничество. На основании проведенного исследования сформулированы реалистичные возможности интеграции приграничных территорий.

**Ключевые слова:** приграничное сотрудничество, трансграничное сотрудничество, приграничный регион, приграничное взаимодействие, развитие приграничных регионов, функционально-пространственный подход

***CROSS-BORDER COOPERATION AS A SPECIAL FORM OF  
INTERNATIONAL RELATIONS***

*Mikhailova N.D.,*

*Graduate student*

*Pacific State University*

*Khabarovsk, Russian Federation*

**Annotation.** This article focuses on the categories of border areas, cross-border and cross-border interaction. The problem of different approaches (spatial and functional) to the interpretation of the concept of “border region” is investigated. It is shown that the context of the proposed conceptual approaches requires clarification, which was realized by the author - the definition was formulated taking into account the functional-spatial approach. The levels of interaction between border regions are identified and possible areas of their mutual cooperation are identified. At the same time, the author identified groups of factors influencing the degree of involvement of border regions in cross-border international cooperation. Based on the conducted research, realistic possibilities of integration of border areas are formulated.

**Keywords:** cross-border cooperation, cross-border cooperation, border region, cross-border interaction, development of border regions

На сегодняшний день интеграционные процессы выступают предметом пристального внимания научных исследований по всему миру. Данный факт обусловлен необходимостью исследования опыта различных глобализационных феноменов, одним из которых выступает интеграция стран.

Проблемой таких процессов выступает научная спорность множества фундаментальных дефиниций формирования интеграционных процессов при участии граничащих стран, что является барьерами и препятствиями комплексного решения проблем социально-экономического, геополитического, военного, технического, культурного и гуманитарного взаимодействия. Важная

составляющая практической значимости этого взаимодействия отводится приграничным территориям, что, в свою очередь, обусловлено социальным и экономическим потенциалом соседствующих территорий, геополитическим значением, а также индивидуальными характеристиками границы.

Приграничным территориям присущ огромный социально-экономический потенциал, реализация которого посредством взаимодействия приграничных зон выступает инструментом ускоренного их генезиса посредством реализации контактной функции. Вместе с тем, важно отметить и наличие у них барьерной функции, выражаемой в виде геополитической ситуации, территориальных споров.

Цель исследования – уточнить понятие приграничных регионов, теоретически обосновав механизмы, значимость и аналитически исследовав направленность и соотношение приграничного и трансграничного взаимодействия.

В качестве методов общенаучного характера были использованы методы анализа и синтеза, сравнения, анализа и моделирования.

В настоящее время среди зарубежных и отечественных авторов существуют различные точки зрения относительно понятия приграничного региона, при этом следует отметить, что за рубежом придерживаются в большей мере функционального подхода, а российские научные деятели используют пространственный (таблица 1).

Таблица 1 – Подходы к трактовке понятия «приграничный регион»

Подходы к трактовке			
Зарубежный – функциональный		Отечественный – пространственный	
Авторы	Понятие	Авторы	Понятие
Дж. Прескотт	Ландшафты, частью которых выступает граница с присущим для них индивидуальным набором функциональных взаимосвязей, зависящих одновременно и от отличий экономической их структуры, и от степени эволюции смежных регионов, и от уровня	Л.Б. Вардомский	Под приграничным понимается регион, который примыкает к сухопутным или водным границам, по которым проходят линии разграничений территорий государств, включающие, при этом, участки пограничных зон [4].

	культурной схожести социумов, находящихся по разным сторонам границы [1].		
П. Шмитт-Эгнер	Приграничные регионы выступают единицами действия, активности [2].	Х.Б. Бадарчи Д.Ф. Дабиев	Территории, имеющие идентичные административные границы на участках государственных границ страны [5]
С. Райх	Территориальные единицы, для которых присущи исторические, социально-экономические и культурные общности, и вместе с тем, обладающие как минимум частично сформировавшимися региональными индивидуальными особенностями и социально-политическими автономными институтами [3].	О.В. Пошувейт	Приграничные регионы – территории, вплотную прилегающие к государственным границам [6].

В основу функционального подхода к трактовке приграничной территории, положено выполнение определенных функций, действий. В свою очередь, пространственный подход базируется на существовании неотъемлемых компонентов – государственной границы, пограничной зоны. Опираясь на определения функционального и пространственного подходов, нами сформулировано понятие приграничного региона.

Приграничный регион – это социально-экономическая, культурная интеграция, приходящаяся на конкретную территорию, у которой имеется граница как минимум с одной зарубежной территорией, с которой регион взаимодействует посредством соглашений межправительственного характера для максимизации удовлетворения совокупных потребностей общества

Приграничные регионы сопредельных государств сотрудничают посредством международных соглашений об их взаимодействии.

Под приграничным сотрудничеством понимается особенный вид социально-экономического сотрудничества между приграничными территориями, часть административных границ которых идентичны с границами зарубежных территорий, которое обусловлено близостью соседствующих территорий.

В настоящее время выделяют [7] три уровня взаимодействия

приграничных регионов – на макроуровне, мезоуровне и микроуровне (рис. 1).

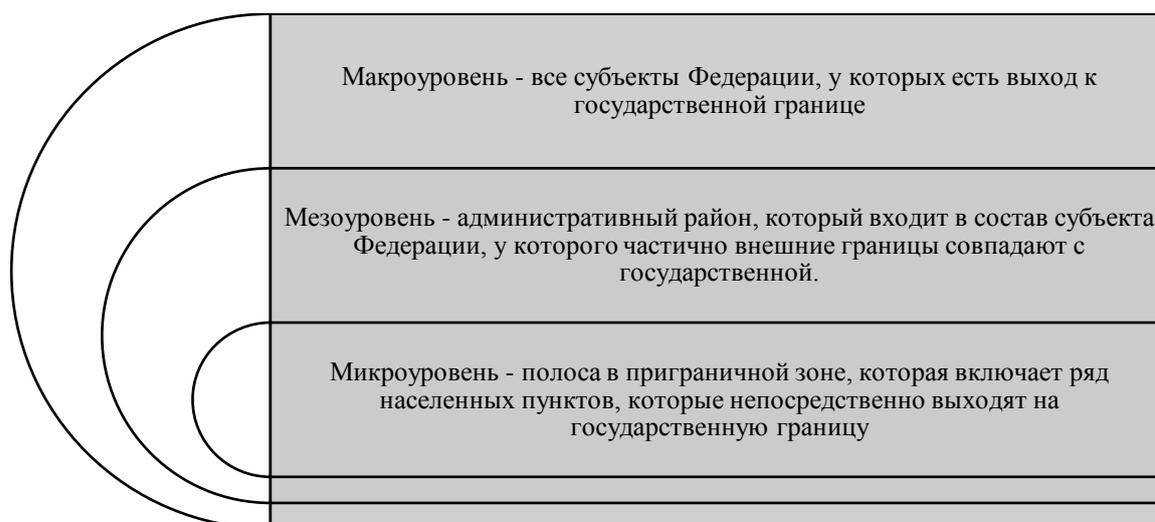


Рис. 1 – Уровни взаимодействия приграничных регионов \*

\*– составлено по: [7]

Взаимодействие приграничных регионов оказывает непосредственное влияние на их развитие посредством проводимости через границы различного типа ресурсов – трудовых, финансовых, информационных, материальных.

Следует различать такие типы взаимодействия как трансграничное и приграничное. Как было определено ранее, приграничные регионы – территории, которые непосредственно примыкают к государственным границам страны, функционирующие с соседствующей зарубежной территорией, имеющие особый дополнительный потенциал и подверженные наиболее сильному влиянию границы и соседствующей зарубежной территории. Инфраструктура приграничной зоны характеризуется наличием пограничного, а также таможенного контролей, существованием переходов энергетического транспортного характера, а также взаимосвязью объектами сервиса. К сферам потенциального развития приграничных территорий относятся: сфера торговли;

– экспортно-ориентированные производства;

- производства переработки полуфабрикатов, давальческого сырья;
- туристическая деятельность;
- культурнообразовательные виды деятельности и др.

Комплексность, целостность и единство взаимодействия приграничных территорий формируют целостное новообразование – международную трансграничную территорию.

Таким образом, приграничное сотрудничество носит прямой характер взаимодействия, которое осуществляют местные и региональные органы власти соседствующих приграничных территорий в различных областях жизнедеятельности регионов, для которого присуще долгое историческое развитие приграничной контактности.

Трансграничное сотрудничество можно отождествлять с межрегиональным трансграничным взаимодействием, которое осуществляется между региональными, национальными органами властями, целью чего выступает эволюция успешных процессов интеграции в крупных региональных группах.

Под транснациональным взаимодействием понимается взаимодействие между странами, в ряде случаев с участием приграничных регионов, по конкретным вопросам (к примеру, в части регионального развития территории) относительно больших взаимосвязанных территорий.

Законодательство нашей страны [8, 9] интегрирует все эти понятия в одно – «приграничное сотрудничество», нивелируя тем самым, существование серьезных отличий между указанными терминами.

Однако, по нашему мнению, использование термина «приграничное сотрудничество» считается наиболее точным в отношении взаимодействия местных локальных и региональных акторов на сопряженных территориях, что указывает на более тесную контактность различных соседствующих субъектов международных взаимоотношений, предоставляя возможности и большой

потенциал реализации различных проектов с фактом пересечения государственных границ.

Трансграничное взаимодействие возможно употреблять с целью обозначения любого вида сотрудничества, однако в наиболее широком понимании, чем приграничное, при котором для различного характера сотрудничества не всегда обязательно наличие границ. Таким образом, совокупность приграничных территорий образуют международную трансграничную территорию. При этом формирование последней возможно посредством более двух парных территорий соседских стран.

На степень вовлеченности приграничных территорий в трансграничные взаимосвязи оказывают влияние различные факторы, которые можно объединить в группы – географические, геополитические, социально-экономические и политико-правовые (рис. 2).

Географические, геополитические	Социальные, экономические	Политико-правовые факторы
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Положение регионов - полупериферийное, периферийное, централизованное</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Уровень развития важнейших производственных отраслей, общая степень развития регионов, природный и ресурсный потенциалы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Виды и развитие региональной элиты политического и экономического значения, политический режим региона</li> </ul>

Рис. 2 – Система групп факторов, влияющих на степень вовлеченности приграничных регионов в трансграничное сотрудничество\*

\* – Разработано автором по: [10]

Как уже отмечалось интеграция приграничных регионов играет значительную роль в их развитии, а с учетом их вовлеченности в трансграничное сотрудничество, отражается на эволюции отношений между странами, и наоборот, эффективная интеграция приграничных территорий возможна с учетом специальных инструментов трансграничного

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

взаимодействие.

К формам международной интеграции приграничных регионов экономического характера можно отнести зоны свободной торговли, общие рынки, экономический и валютный союзы. Каждая из последующих форм включает в себя предшествующую.

Эволюция экономических, технологических функций, а также функции социально-культурного взаимодействия приграничных регионов выступают главными факторами развития последних. К наиболее благоприятным условиям развития приграничного взаимодействия и развития относится существование глобальных коммуникаций, в иных случаях требуется поддержка федеральных органов власти и формирование программы региональной политики.

Отечественный опыт приграничного взаимодействия показывает [11, 12] существование закономерности – чем глубже отличия между странами в отношении социально-экономического развития, тем выше пограничные барьеры. В связи с этим можно говорить о том, что сближение социально-экономической и культурной систем будет способствовать и усилению контактности приграничных территорий.

В части барьеров законодательного характера приграничного сотрудничества следует отметить слабореалистичным формирование унифицированных законодательных норм, которые регулируют взаимодействие территорий ввиду различных условий их развития. Наиболее предпочтительными решениями ликвидации существующих барьеров следует считать создание федеральных и региональных программ, системы мер поддержки, а также реализацию активного двухстороннего сотрудничества посредством соглашений международного характера по устранению возможных барьеров и эволюции соседствующих приграничных территорий.

### Библиографический список

1. Prescott J. The maritime political boundaries of the world // Victor Prescott and Clive Schofield. 2nd ed. Leiden; Boston: Martinus Nijhoff, 2005. P. 451–452.
2. Schmitt Egner, P. The concept of Region: Theoretical and Methodological notes On Its reconstruction / P. Schmitt - Egner // European Integration. -2002. - Vol. 24. -№ 3. - P. 179-200.
3. Raich S. Grenzüberschreitende und interregionale Zusammenarbeit in einem «Europa der Regionen», dargestellt anhand der Fallbeispiele Großregion Saar-Lor-Lux, EUREGIO und «Vier Motoren für Europa». Baden-Baden: Nomos, 1995. P. 25.
4. Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России / под ред. Л.Б. Вардомского, С.В. Голунова. – М.: НОФМЦ, 2002. – 572.
5. Бадарчи Х.Б. Дабиев Д.Ф. Типологический анализ приграничных регионов России по уровню социально-экономического развития (на примере Республики Тыва) // Тувинский институт комплексного освоения природных ресурсов СО РАН. - 2012. - 2 (131). - С. 89-101.
6. О.В. Пошувейт Приграничные территории России: новые возможности для развития // Вестник Санкт Петербургского университета. Науки и Земле. 2007. № 4. С. 72-78.
7. Коваленко Е.Г. Региональная экономика и управление. Учебное пособие. 3-е изд. – СПб.: Питер, 2018. 224 с.
8. Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества» № 179 ФЗ от 26.07.2017,
9. Распоряжение Правительства РФ от 28.10.2015 № 2193-р (ред. от 20.04.2019 «Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного

федерального округа»

10. Мираньков Д.Б. Основные типы и направления трансграничного сотрудничества приграничных регионов Российской Федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. - 2016. - № 7. - С. 195-199.

11. Гаджимурадова Г.И. Россия-Финляндия: опыт приграничного сотрудничества в области миграции // Балтийский регион – регион сотрудничества-2018: проблемы и перспективы трансграничного сотрудничества вдоль Западного побережья России. Материалы международной научной конференции. под редакцией Г.М. Федорова, Л.А. Жиндарева, А.Г. Дружинина, Т. Пальмовского. 2018. С. 238-245.

12. Оспанова А.Н., Килыбаева П.К., Макашева Е.М. Типы и перспективы приграничного сотрудничества между Россией и Казахстаном в наше время // Современные евразийские исследования. - 2017. - № 4. - С. 34-40.

*Оригинальность 92%*