

УДК 334.72

***УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ***

Барашева Т.И.,

к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник,

Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина Кольского НЦ ФИЦ

РАН,

Россия, г.Апатиты

Аннотация.

Малый и средний бизнес признается одним из значимых резервов экономического роста страны. В Мурманской области, как и в других субъектах РФ, развитие малого бизнеса определено одним из приоритетов региональной экономической политики. В работе анализируется деятельность региональных органов власти по управлению экономической активностью субъектов малого предпринимательства. Выявляются препятствия развитию малого бизнеса в особых северных условиях. Даются рекомендации по устранению наиболее значимых проблем.

Ключевые слова: субъекты малого и среднего предпринимательства, проблемы северного удорожания, региональная политика поддержки.

***MANAGEMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES
DEVELOPMENT IN THE MURMANSK REGION***

Barasheva T.I.,

PhD (Economics), Associate Professor, Leading Researcher,

*Luzin Institute for Economic Studies, Kola Science Centre, Russian Academy of
Sciences,*

Apatity, Russia

Abstract.

Small and medium-sized businesses are recognized as one of the most significant reserves of the countries' economic growth. In the Murmansk region as in other regions of RF development of small businesses is determined as one of the priorities of the regional economic policy. The work analyses functioning of the regional authorities on managing economic performance of small businesses. The causes hindering small business development under the special northern conditions are revealed. Recommendations are given to address the most significant problems.

Keywords: small and medium-sized businesses, problems of northern rise in prices, regional support policy.

Малый и средний бизнес признается одним из масштабных резервов экономического роста страны [9]. Его ведущая роль связана с обеспечением занятости и созданием комфортной потребительской среды [3]. В этой связи наиважнейшей задачей, как на национальном, так и на региональном и местном уровнях становится создание условий, обеспечивающих новый импульс развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, на основе устранения наиболее значимых проблем и поиска результативных механизмов стимулирования.

В Мурманской области развитие малого бизнеса определено одним из приоритетов региональной экономической политики. Со стороны органов власти и управления в регионе активизирована работа, включающая меры финансовой, имущественной, налоговой, информационно-консультационной поддержки. Так, программа мероприятий поддержки начинающих предпринимателей «Шаг за шагом» предусматривает предоставление стартовых грантов. Выделяются

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат по кредитно-лизинговым обязательствам, на покрытие затрат, связанных с удорожанием товаров (работ, услуг). К приоритетному виду деятельности, в отношении которого предусмотрено выделение субсидии, отнесен социальный бизнес.

Субсидии, предоставляемые муниципальным образованиям Мурманской области, в том числе монопрофильным муниципальным образованиям (г. Мончегорск, г. Кировск и г. Оленегорск), направляются на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства. В городах области для желающих создать собственное дело проводятся тренинг-курсы «Начинающий предприниматель». Слушатели получают теоретическую подготовку и практические навыки необходимые для открытия и ведения бизнеса. Реализуются мероприятия по поддержке молодежного предпринимательства.

Приоритетным направлением деятельности региональных властей является развитие организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. С целью оптимизации финансовых и временных затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при обращении за государственной поддержкой в регионе действует Многофункциональный центр. В регионе реализуются проекты созданного института развития АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства», выступающего системным федеральным интегратором финансовой, имущественной и консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства. Микрозаймы и поручительства (гарантии) выдаются субъектам малого и среднего предпринимательства через некоммерческую микрофинансовую

организацию «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области».

В рамках налоговой политики разработаны подходы, направленные на снижение фискальной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства: действуют пониженные налоговые ставки и «налоговые каникулы» в рамках специальных налоговых режимов. В региональных нормативных актах также предусмотрены налоговые льготы в отношении предпринимательского сектора при заключении специальных инвестиционных контрактов [7].

Несмотря на широкий перечень стимулирующих механизмов и мер поддержки, введенных в практику управления территориальными и муниципальными органами власти, уровень развития субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе существенно уступает среднероссийскому, а также среднерегionalному уровню, исчисленному по субъектам Арктической зоны (рис.1). Из восьми регионов полностью или частично, отнесенных к арктическим территориям, Мурманская область по удельному весу малых предприятий занимает шестое место, опередив лишь Ненецкий и Чукотский автономные округа, но уступив Красноярскому краю, Архангельской обл., Республике Саха и Коми, Ямало-Ненецкому АО. Наряду с этим, данный показатель демонстрирует отрицательную динамику как до, так и после вступления в силу новых положений Федерального закона N 209-ФЗ (2015 г.), изменивших критерии отнесения предприятия к малым [11].

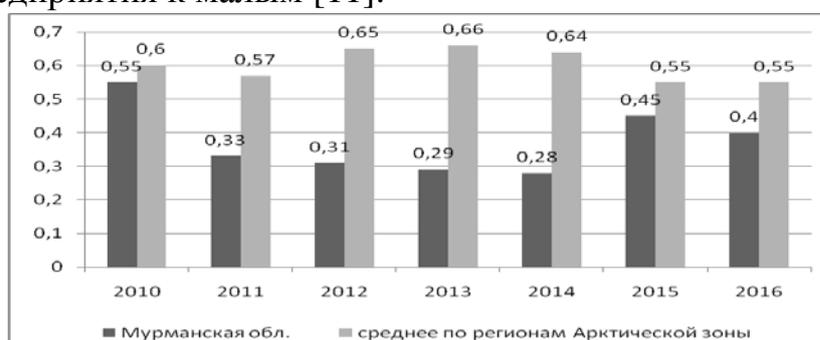


Рисунок 1 – Удельный вес малых предприятий в общей сумме малых предприятий по РФ

Источник: здесь и далее составлено автором по [8]

По числу занятых на малых предприятиях Мурманская область также не относится к регионам-лидерам. Доля занятых на малых предприятиях в общей численности занятых в регионе, как и в большинстве субъектов Арктической зоны, имеет показатель ниже среднероссийского уровня (рис. 2).

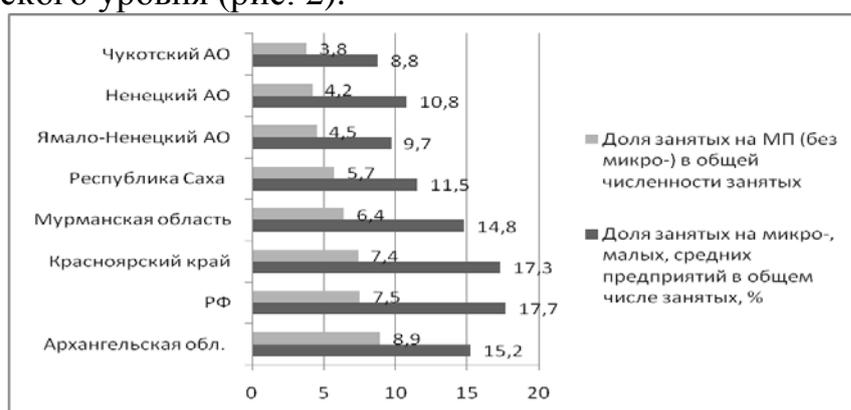


Рисунок 2 - Доля занятых в малом бизнесе к общей численности занятых в 2016г., в %

Аналогичная ситуация наблюдается и в сфере развития индивидуального предпринимательства: по численности занятых Мурманский регион соответствует шестому месту из восьми среди арктических субъектов (рис. 3).

Для нахождения рациональных подходов к управлению субъектами малого и среднего предпринимательства необходимо выявить причины стагнации их развития. С этой целью, прежде всего, рассмотрим позицию представителей малого предпринимательства. Из опроса, проведенного по инициативе региональных органов власти, следует, что наиболее значимыми факторами, препятствующими развитию, малый бизнес называет: недостаток финансовых и квалифицированных трудовых

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

ресурсов, высокий уровень налогообложения и обложения страховыми взносами, ограниченный доступ к кредитным ресурсам, низкое оснащение оборудованием, неопределенность экономической ситуации.

Названные факторы определяют бизнес-климат в регионе, который, по мнению предпринимателей, оценивается как неблагоприятный. При этом отмечают некоторое улучшение ситуации, что связывают с изменениями в региональной политике. Следует заметить, что перечень заявленных факторов и их положение в рейтинге практически сохраняется на протяжении длительного периода лет [1].

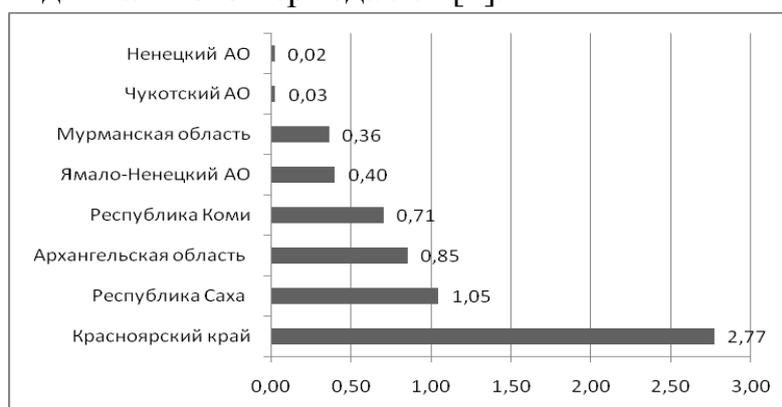


Рисунок 3 - Удельный вес занятых в субъекте Арктической зоны в сфере индивидуального предпринимательства от общего их числа по РФ, в %

Дополнительными, затрудняющими работу и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мурманской области, являются факторы так называемого «северного удорожания». Согласно Закону «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» [5] работодатели, использующие труд наемных работников, вынуждены начислять и выплачивать заработную плату сотрудникам с учетом районного коэффициента и северной надбавки, то есть финансировать предусмотренные государством социальные обязательства,

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

являющиеся компенсацией за труд в экстремальных природно-климатических условиях. Завышенные расходы на оплату труда являются также базой для исчисления страховых платежей, ставки которых отнюдь не уменьшены в отношении северных субъектов малого предпринимательства [12]. Кроме того, дополнительные расходы работодателя также связаны с оплатой отпуска, количество дней которого для северян увеличено, проезда в отпуск самого работника и членов его семьи – иждивенцев, провоза багажа.

Рост затрат в части оплаты труда и страховых платежей, завышенные расходы, вызванные длительным периодом отопительного сезона, делают неконкурентоспособным северный малый бизнес. По этой же причине они проигрывают перед компаниями, функционирующими за пределами Мурманской области, в конкурсах на заключение государственного контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а также и в случае, если заказчиком является крупный бизнес. Следствием этого становится либо передача своих сотрудников на временную работу «победителям» и, как правило, по расценкам средней полосы [4], либо полное закрытие малых предприятий со всеми вытекающими последствиями.

Для решения данной проблемы, вызванной северным удорожанием, необходимо внести в положения закона о закупках (№223-ФЗ) и о контрактной системе (N 44-ФЗ) изменения со следующим содержанием: при прохождении конкурсных процедур исключить из цены контракта расходы по фонду оплаты труда, складывающиеся из районного коэффициента и полярной надбавки [6].

Региональные власти, осознавая сложившуюся ситуацию, пытаются за счет собственных средств частично компенсировать повышенные

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

расходы малых предприятий, в связи с чем был разработан порядок предоставления субсидии на покрытие затрат, связанных с удорожанием товаров (работ, услуг). Однако ограниченные финансовые возможности регионального бюджета предусматривают исключительно дозированное использование на практике данного механизма. Следует заметить, что недостаток бюджетных средств и значительное снижение уровня софинансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета, отмечаемое в последние годы, не позволили распространить существующие меры поддержки на более широкий круг «нуждающихся». До настоящего времени участниками программных мероприятий поддержки являлось лишь около 10% общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе.

Реальная возможность получить положительный эффект от деятельности сектора малого предпринимательства появляется в связи с повышенным интересом к малому бизнесу Президента Российской Федерации, обозначившим в своем Послании Федеральному Собранию задачу по активизации деятельности субъектов малого предпринимательства: «его вклад в ВВП страны к середине следующего десятилетия должен приблизиться к 40%, а число занятых — вырасти с 19 до 25 миллионов человек» [10]. В связи с чем в 2019 г. финансовые вливания со стороны федерального центра увеличились в Мурманской области в девять раз по сравнению с предыдущем годом [9].

Таким образом, учитывая особые условия хозяйствования в регионах Севера и Арктики, а также опыт зарубежных государств, предусматривающий в законодательстве определенный набор льгот для северных территорий [2], необходимо внесение корректировок в систему государственного регулирования развития субъектов малого и среднего

предпринимательства с целью создания равных конкурентных условий для их успешного функционирования.

Библиографический список:

1. Барашева Т.И. Что препятствует развитию малого бизнеса: взгляд предпринимателей Мурманской области // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. - 2014. - №3 (33). - С.140-150.
2. Выступление Президента СПП МО Лебедева А.Г. на I Мурманской областной налоговой конференции: «Весь российский Север должен стать свободной экономической зоной» [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://www.sppmo.ru/index.php?menuid=12&artid=187>
3. Дадашев А., Мешков Д. Ресурсная эффективность малых предприятий // Экономист. - 2017. - №10. - С.55.
4. Доклад президента СПП МО С. Веллера о проделанной в 2017 г. работе, зачитанный на заседании Общего собрания СПП МО. [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://www.sppmo.ru/index.php?menuid=12&artid=386> (Дата обращения: 01.11.2019)
5. Закон РФ N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 (ред. от 07.03.2018) // КонсультантПлюс
6. Kobylinskaya,G., Barasheva,T., Dyadik,N., Chapargina,A. Governmental Regulation of Territorial Development: The Arctic Privileges and Preferences // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science 302(1),012126, 2019 DOI: 10.1088/1755-1315/302/1/012126

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

7. Кобылинская Г. В. Финансовая поддержка инвестиционной деятельности в регионах Севера / Г.В. Кобылинская // Финансы. – 2018. - №3. – С. 37-40.
8. Малое и среднее предпринимательство в России, 2017 г. [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359 (Дата обращения: 01.10.2019)
9. На поддержку малого и среднего предпринимательства Мурманской области до 2024 года выделяют более миллиарда рублей [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://kn51.ru/news/society/economy/2018/12/20/na-podderzhku-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-murmanskoj> (Дата обращения: 18.06.2019)
10. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957> (Дата обращения: 11.03.2019)
11. Федеральный закон N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 (ред. от 27.11.2017) //КонсультантПлюс.
12. Финансовое регулирование развития регионов Крайнего Севера: институциональный аспект // Бадылевич Р.В., Барашева Т.И., Вербиненко Е.А., Дядик Н.В., Кобылинская Г.В., Крапивин Д.С., Чапаргина А.Н. - Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2018. - 170с.

Оригинальность 87%