

УДК 332.143

**ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕНЬГУШЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ)**

Исеева О. Б.

Магистрант

МГУ им. Н. П. Огарева

Саранск, Россия

Аннотация: В настоящее время одним из основных направлений реформирования налоговой системы является увеличение налогового потенциала муниципальных образований. В статье рассматриваются особенности и пути повышения налогового потенциала на муниципальном уровне. Сделан вывод о том, что реализация мероприятий по повышению налогового потенциала приведет к меньшей зависимости от межбюджетных поступлений и к улучшению социально-экономической ситуации в муниципальном образовании.

Ключевые слова: Налоги, налоговый потенциал, муниципальное образование, бюджет, повышение.

WAYS TO INCREASE THE TAX POTENTIAL OF THE MUNICIPALITY

Iseeva O. B.

Undergraduate

MSU N. P. Ogareva

Saransk, Russia

Annotation: currently, one of the main directions of reforming the tax system is to increase the tax potential of municipalities. The article discusses the features and ways to increase the tax potential at the municipal level. It is concluded that the implementation of measures to increase the tax potential will lead to less dependence on inter-budget revenues and to improve the socio-economic situation in the municipality.

Keywords: Taxes, tax potential, municipal formation, budget, increase.

Финансовое положение субъектов Российской Федерации и муниципальных образований определяется многими показателями, одним из которых является налоговый потенциал. Налоговый потенциал – это максимально возможная сумма доходов от налоговых платежей и сборов, что поступят в бюджет в соответствии с действующим законодательством. Величина налогового потенциала формирует размер налоговых поступлений регионального и местного бюджетов и, следовательно, возможность осуществления своих обязанностей органами местного самоуправления.

Также, размер налогового потенциала территории определяет уровень межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, оказывает прямое воздействие на уровень социально-экономического развития территории и повышение его финансовой самостоятельности. Как известно, большая часть всех муниципальных образований имеет зависимость от перечислений из федерального бюджета, чтобы прервать эту связь необходим поиск путей по повышению налогового потенциала муниципального образования. [5].

Для выявления путей повышения налогового потенциала и снижения зависимости от межбюджетных трансфертов проанализируем налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления Теньгушевского муниципального района за период 2015-2018 гг. (таблица 1).

Таблица 1 – Доходы Теньгушевского муниципального района Республики Мордовия за 2015-2018 гг. [1].

Наименование показателя	2018 г.	2017 г.	2016 г.	2015 г.
Всего	227 634 549,72	177 199 507,03	215 260 815,41	191 085 421,87
Налоговые и неналоговые доходы	35 553 162,02	34 352 427,28	40 934 387,03	37 389 161,71
Налоги на прибыль	24 397 819,12	23 178 069,04	23 683 451,76	22 932 786,76
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4 744 371,85	4 396 982,99	6 988 674,38	4 857 839,41
Налоги на совокупный доход	3 222 581,30	4 337 629,58	4 505 267,13	4 058 117,70
Налоги на имущество			2 600 074,04	2 338 974,77
Государственная пошлина	580 152,96	626 700,64	573 712,76	964 296,79
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 306 327,02	1 204 499,00	1 310 664,07	1 068 870,28
Платежи при пользовании природными ресурсами	59 099,00	72 573,69	150 561,56	184 337,68
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	163 103,33		223 200,00	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	833 680,31	308 128,45	672 127,49	675 791,96
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	246 027,13	229 578,89	224 832,84	308 146,36
Прочие неналоговые доходы (Невыясненные поступления)		-1 735,00	1 821,00	
Безвозмездные поступления	192 081 387,70	142 847 079,75	174 326 428,38	153 696 260,16

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	25 528 700,00	16 376 800,00	17 079 100,00	2 088 700,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	24 182 095,17	38 355 302,68	54 998 593,88	62 710 216,26
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	93 235 924,53	85 800 322,00	101 250 174,50	87 373 853,76
Иные межбюджетные трансферты	49 899 950,00	3 776 810,14	998 560,00	1 749 330,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 765 282,00			-225 839,86

По данным таблицы 1 прослеживается зависимость от безвозмездных поступлений (дотации, субсидии, субвенции). Они формируют около 83% доходной части бюджета и лишь 17% составляют поступления от налоговых и неналоговых доходов.

Показатели расходов Теньгушевского муниципального образования представлены в таблице 2 в динамике за 2015-2018 гг.:

Таблица 2 – Расходы Теньгушевского муниципального района Республики Мордовия за 2015-2018 гг. [1].

Наименование показателя	2018 г.	2017 г.	2016 г.	2015 г.
Расходы бюджета – итого	226 580 685,26	177 405 427,69	219 419 307,52	202 327 686,02
Общегосударственные вопросы	30 795 753,36	28 140 712,56	39 931 680,52	36 662 868,52
Национальная безопасность и	2 306 867,65	2 051 545,00	2 568 468,75	2 623 270,67

правоохранительная деятельность				
Национальная экономика	10 152 379,66	9 228 126,80	18 965 113,32	25 151 083,48
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 994 995,63	15 507 894,91	22 367 383,96	14 052 183,34
Образование	152 791 857,35	102 006 788,48	109 981 330,46	98 737 439,02
Культура, кинематография	21 447 623,08	12 980 075,00	18 573 476,86	16 398 177,89
Социальная политика	5 511 738,46	6 154 442,38	6 850 231,89	8 438 929,54
Физическая культура и спорт	69 835,00	54 200,00	62 770,00	68 520,00
Средства массовой информации	1 450 000,00	1 250 000,00		
Обслуживание государственного и муниципального долга	31 635,07	31 642,56	118 751,76	195 213,56
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	28 000,00			

В таблице 2 показано, что большую часть расходов занимают следующие показатели: образование, общегосударственные вопросы, культура и кинематография.

С целью снижения зависимости от безвозмездных поступлений, а также повышения налогового потенциала муниципального образования следует выделить следующие направления совершенствования налоговых и неналоговых доходов:

1. Развитие инвестиционной политики Теньгушевского муниципального района Республики Мордовия. На данный момент район имеет неплохую привлекательность в масштабах регионов Мордовии, в первую очередь для инвестирования в сельское хозяйство. Так как на данной территории преобладает

климат, способствующий выращиванию различных сельскохозяйственных культур, разведению крупного рогатого скота, что будет способствовать в достижении успеха начинающих фермеров в сельскохозяйственной деятельности. Кроме того, созданы условия, при которых интерес в создании новых инвестиционных проектов есть не только у инвестора, но и у органов местного самоуправления. Интерес органов местного самоуправления выражается в получении новых рабочих мест для трудоспособного населения, привлечении инвесторов с помощью реализации программы господдержки инвестирования на территории Республики Мордовия и повышения доходной части бюджета района от уплачиваемых налогов инвесторами [2].

Наиболее крупным инвестиционным проектом является тепличный комплекс ОАО «Мир цветов РМ». ОАО "Мир цветов РМ" - современный тепличный комплекс, построенный голландскими специалистами фирмы Dalsem BV при финансовой поддержке АККСБ "КС Банк" [5].

Также интерес в инвестировании проявляет венгерская фирма ООО «МадьярАгро».

По данным представленным в Агрообзоре от 20.03.2019 № 50 Министерства сельского хозяйства РФ, в течение 2019-2020 гг. ООО «МадьярАгро» готов начать строительство молочного комплекса на 3000 голов дойного стада в Теньгушевском районе Республики Мордовия. Удачная реализация этого инвестиционного проекта даст возможность увеличить производство молока и молочной продукции в регионе на 26 тысяч тонн в год [6].

Привлечение крупных инвесторов будет способствовать повышению собственных доходов Теньгушевского муниципального района [3].

2. Сдача в аренду паевых земель, полученных в результате отказа собственника от земельного участка. В последние годы происходит тенденция отказа от паевых земель собственником. Отказ может происходить по ряду

причин: 1) невозможность использования земли по назначению 2) необходимость производить оплату налога за земельных участок, который не используется 3) смерть собственника и не нахождение правопреемника.

При отказе от земельного пая законодательство даёт возможность передать участок в пользу государства или конкретного органа местного самоуправления. На территории Теньгушевского муниципального района проходят действия по отказу собственников от паевых земель. Их орган местного самоуправления может сдать в аренду таким действующим сельскохозяйственным предприятиям, как: молочно-товарная фирма в КФХ Ащева В.Г., Казабекова Н.С., Махрова Б.М., Покореевой Л.М. и другим. А также тепличному комплексу ОАО "Мир цветов РМ" и планируемому к реализации проекту венгерской фирмы по производству молока ООО "МадьярАгро".

Кроме того, для оптимизации расходов бюджета Теньгушевского муниципального района следует использовать следующие меры:

1. Объединение сельских поселений и их финансовых возможностей. Преобразования приведут к экономии средств на содержание администрации, возможность обновления коммунальной инфраструктуры, организации регулярного транспортного сообщения между населенными пунктами.

2. Развитие муниципальных программ. «Народный бюджет», поддержка начинающих сельхоз. предпринимателей.

Поддержка начинающих предпринимателей в муниципальном образовании по программе «Начинающий фермер». Эта программа предполагает максимальный размер гранта – 1,5 млн. рублей. Его сумма определяется конкурсной комиссией с учетом наличия собственных средств начинающего фермера. Но сначала начинающий фермер должен иметь собственные средства на реализацию проекта в размере 10% от стоимости средств, выделяемых федеральным бюджетом, а также бизнес-план по созданию, расширению,

модернизации производственной базы КФХ. Основная цель программы - развитие КФХ для увеличения производства и сбыта сельхозпродукции.

Муниципальная программа "Народный бюджет". Главная цель программы - реализация социально значимых проектов с привлечением организаций и граждан к деятельности органов местного самоуправления для решения проблем на территории муниципального образования. Данная программа может быть использована для работ по обустройству дворовых территорий многоквартирных домов предполагающая: укладку асфальтированного покрытия, установку у подъездов лавочек и урн, освещения территории настенными светодиодными светильниками.

Развитие муниципальных программ будет способствовать эффективному решению экономических, социальных и иных проблем развития муниципальных образований.

В заключении следует сделать вывод о том, что для повышения налогового потенциала муниципального образования и снижения зависимости от безвозмездных поступлений необходимо производить анализ налоговых, не налоговых поступлений, расходной части бюджета, использовать такие меры, как : 1. развитие инвестиционной политики; 2. сдача в аренду паевых земель, полученных в результате отказа собственника от земельного участка; 3. объединение сельских поселений и их финансовых возможностей; 4. развитие муниципальных программ.

Библиографический список:

1. Бюджет для граждан Теньгушевского муниципального района [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://tengushevo.e-mordovia.ru/content/view/7643> (Дата обращения 10.10.2019)

2. Ермошина Т.В. Инвестиционное обеспечение инновационной экономики / Т.В. Ермошина // Вопросы инновационной экономики. – 2018. – Т. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

8. – № 1. – С. 39-50. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32809294> (Дата обращения 11.10.2019)

3. Ермошина Т.В. Роль государства в инвестиционном регулировании / Т.В. Ермошина // Российское предпринимательство. – 2010. – № 12-2. – С. 17-24. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15612352> (Дата обращения 11.10.2019)

4. Основные финансовые показатели субъекта крупного предпринимательства АО "Мир цветов РМ" [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://kontragent.skrin.ru/issuers/MIRZV> (Дата обращения: 11.10.2019).

5. Табаева Т.В., Бушуева М.А. Проблемы формирования и пути увеличения налогового потенциала муниципальных образований / Т.В. Табаева, М.А. Бушуева // Символ науки. – 2016. – №5-1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-formirovaniya-i-puti-uvelicheniya-nalogovogo-potentsiala-munitsipalnyh-obrazovaniy> (Дата обращения: 11.10.2019).

6. Агрообзор Новости МСХ РФ // mcx.samregion.ru [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://mcx.samregion.ru/upload/docs/agro/2019/50.docx> (Дата обращения 23.11.2019)

Оригинальность 76%