

УДК 338

## ***ОПЫТ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ УРБАНИЗАЦИИ В РОССИИ***

***Клинская А.И.***

*студент третьего курса бакалавриата,*

*Самарский национальный исследовательский университет им С.П. Королева*

*Россия, Самара*

**Аннотация:** В данной статье рассматривается опыт устойчивых городов в России. В настоящий момент проблемой является неравенство в городах. В статье рассматриваются статистические данные, изучены показатели, используемые при составлении рейтинга устойчивого развития городов РФ в 2017 году.

**Ключевые слова:** устойчивые города, развитие, анализ, уровень жизни, принцип, концепция, проблемы, экономика.

## ***EXPERIENCE IN SOLVING THE PROBLEMS OF URBANIZATION IN RUSSIA***

***Klinskaya A.I.***

*third-year undergraduate student,*

*S. P. Korolev Samara national research University*

*Russia, Samara*

**Annotation:** This article discusses the experience of sustainable cities in Russia. The current problem is urban inequality. The article discusses statistical data, studies the indicators used in compiling the sustainable development rating of cities of the Russian Federation in 2017.

**Keywords:** sustainable cities, development, analysis, standard of living, principle, concept, problems, economy.

В настоящее время в глобальном масштабе усиливается конкуренция между городами за ключевые ресурсы развития. Если в XX в. речь в первую очередь шла об экономических и финансовых ресурсах, то в XXI в. ключевым фактором для динамичного и сбалансированного развития городов становится их конкурентоспособность в борьбе за человеческие ресурсы, инновационное развитие и качество управления.

Актуальность темы исследования заключается в непрерывном росте городского населения. Для сохранения эффективности управления городами и обеспечения их конкурентоспособности, как на национальном, так и на международном уровне наиболее приоритетными для руководителей городов становятся вопросы обеспечения комфортности городской среды, эффективного привлечения и использования ресурсов, обеспечения долгосрочной устойчивости и реализации грамотной градостроительной политики.

Устойчивый город - это систематическая процедура, которая проводит к муниципальным трудностям, улучшению уровня жизни жителей города, посредством сбалансированности общественно-финансового и природоохранного формирования. Центральными элементами устойчивого города являются низкое потребление энергии, устойчивое использование пространства и максимально низкое производство неработоспособных материалов. Однако эти три цели устойчивого городского планирования также создают самые большие проблемы. Учитывая последние тенденции, большая часть населения мигрирует из села в город. По мере роста численности населения городов растет потребление энергии. Кроме того, автоматически производится больше отходов. Задача устойчивого

городского планирования заключается в том, чтобы справиться с этими проблемами.

Для реализации целей устойчивого градостроительства отдельные кварталы или целые районы становятся «лабораториями». На них проверяются последние идеи по устойчивости. Ярким примером является Масдар в Объединенных Арабских Эмиратах. Здесь на 6,5 км<sup>2</sup> должен будет построен город. Строительство города должно быть адаптировано к климатическим условиям. В этом контексте важную роль играют также изменение климата, демографические изменения, а также процессы расширения городов.

Наряду со многими социально-экономическими выгодами урбанизации существуют и экологические проблемы. На долю городов приходится менее 3% поверхности Земли, однако наблюдается чрезвычайная концентрация населения, промышленности и энергопотребления, что приводит к массовому локальному загрязнению и ухудшению состояния окружающей среды.

В городах около 78% выбросов углекислого газа происходит из-за деятельности человека. Экологические следы городов уходят (через выбросы, потребление и другую человеческую деятельность) далеко за пределы их городских границ в леса, сельское хозяйство, воду и другие поверхности, которые снабжают их жителей, так что они оказывают огромное влияние на окружающую сельскую, региональную и глобальную экосистему.

Мир сталкивается с огромными экологическими проблемами с точки зрения изменения климата, использования ресурсов и охраны окружающей среды. Городские районы оказывают большое воздействие на окружающую среду, которое может ощущаться как в глобальном масштабе, так и в пределах их собственных границ. Городские экологические проблемы в основном связаны с недостаточным водоснабжением, сточными водами,

твердыми отходами, энергетикой, потерей зеленых и природных пространств, разрастанием городов, загрязнением почвы, воздуха, дорожным движением, шумом и т.д. Все эти проблемы особенно серьезны в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, где существует конфликт между краткосрочным экономическим планом и защитой окружающей среды.

Последствия урбанизации зависят от многих других факторов и действуют во всех сферах человеческой деятельности и окружающей среды. Их можно разделить на несколько групп:

Экологические проблемы, связанные с производством и потреблением:

- увеличение потребления энергии, что приводит к сокращению не возобновляемых ресурсов

- проблемы инфраструктуры, которые не следуют за распространением урбанизации

- высокое потребление питьевой воды, что влияет на снижение уровня грунтовых вод

- чрезмерное использование пространства

Проблемы загрязнения городов:

- загрязнение воды, воздуха, почвы промышленностью и сельским хозяйством

- проблемы мест захоронения отходов, в частности радиоактивных

- проблема концентрации населения (загрязнение воздуха, грунтовых вод);

- плотная сеть дорог и увеличение трафика (загрязнение воздуха, шум).

Решение этих проблем выгодно для окружающей среды, а также улучшает здоровье и благополучие граждан и должно стать основой развития, которое сделает города более привлекательными местами для проживания и работы.

Социальные факторы оказывают воздействие на формы занятости и доходы населения, влияют на производительность труда и возможности воспроизводства трудовых ресурсов. Для того чтобы факторы могли реализовать свой потенциал, необходимы соответствующие условия. Под «условиями» понимается то, от чего зависит работа факторов, иначе говоря – это существенные компоненты региональной социо-эколого-экономической системы, из действия которых с необходимостью следует существование устойчивости развития города.

Рассмотрим социальные факторы развития устойчивых городов на основе рейтинга «Рейтинг устойчивого развития городов РФ за 2017 год». В таблице 1 представлены социальные факторы развития устойчивых городов в РФ.<sup>1</sup>

Таблица 1 - Перечень показателей, используемых при составлении рейтинга устойчивого развития городов РФ в 2017 году

Население	Демография	Коэффициент естественного прироста, % Коэффициент миграционного прироста, % Демографическая нагрузка, % Смертность от социально значимых заболеваний на 100 000 населения
	Медицина	Численность врачей на 10000 населения Численность среднего медицинского персонала на 10000 населения Число коек в стационарах на 10000 населения Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 10000 населения, посещений в смену
Социальная инфраструктура	Образование	Численность нуждающихся в посещении дошкольных учреждений по отношению к числу мест в них, % Численность студентов вузов на 10000 населения Число победителей Всероссийской олимпиады школьников на

<sup>1</sup> РЕЙТИНГ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ РОССИИ 2014 М.,. Рейтинговое агентство SGM, 2015, с7 <http://agencysgm.com/projects/%D0%A0%D0%B5%D0%B9%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3%202014.pdf>  
Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

	10000 населения младше трудоспособного возраста, Число компьютеров в школах на 1000 обучающихся Количество школ города в рейтинге ТОП-500 лучших школ России Количество вузов города в международных академических рейтингах
Безопасность	Количество зарегистрированных преступлений на 1000 населения Число убийств на 1000 населения*

Российские города играют ключевую роль в национальной экономике и, как и другие современные города сталкиваются с современными вызовами, которые препятствуют их эффективному развитию.

Заметим, что в России сегодня кроме Москвы пока ни одному из городов фактически не удалось стать в широком смысле слова примером города устойчивого развития в соответствии с международными стандартами. В последние годы наиболее заметный импульс развитию и повышению привлекательности российских городов в соответствии с международными стандартами дает проведение крупных мероприятий международного уровня: различных саммитов (АТЭС во Владивостоке, ШОС в Уфе и Екатеринбурге) и в особенности спортивных соревнований (Универсиада в Казани, Олимпийские игры в Сочи и Чемпионат Мира по футболу-2018 в 11 российских городах).

В ведущих международных рейтингах из российских городов как правило оцениваются только Москва и несколько реже – Санкт-Петербург. Выделим три основных причины данной ситуации: Во-первых, это крупнейшие российские города по численности населения, в Москве проживает более 12%, а в Санкт-Петербурге – более 5% суммарного населения всех российских городов. Во-вторых, это крупнейшие российские экономические центры, в сумме формирующие более четверти ВВП страны.

Среди российских городов, по данным ЦСР<sup>2</sup>, только они соответствуют критериям «глобального города».

И наконец, в-третьих, по Москве и Санкт-Петербургу имеются заметно более полные статистические данные, чем по остальным российским городам, что связано в первую очередь с их статусом субъектов федерации. Правительство Москвы последовательно продвигает бренд города на международной арене, работает над формированием его позитивного образа и улучшением имиджа в мире.

Таблица 2 - Позиции Москвы в международных рейтингах/индексах развития городов, опубликованных в 2017-2018 гг.

Название рейтинга / индекса	Организация/ компания-разработчик	Место Москвы	Число городов участников рейтинга
Рейтинг по индексам оказания электронных услуг (UN E-Government Survey)	ООН	1	40
Исследование «Умные города: цифровые решения для более комфортного будущего» (Smart Cities: Digital Solutions for a more Livable Future)	Компания «McKinsey»	8	50
Рейтинг «Cities in Motion»	Бизнес школа IESE	70	165
Конкурс на звание самого умного города мира	Форум интеллектуального сообщества (ICF)	1-7	380
A.T.Kearney Global Cities Index	Компания «A.T.Kearney»	14	128
Индекс качества жизни в городах (Quality of Living Index)	Компания «Mercer»	164	231
Рейтинг комфортности городов	Компания «Economist»	68	140

<sup>2</sup> Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ. Итоги 2017 года: [http://vid1.rian.ru/ig/ratings/rating\\_regions\\_2018.pdf](http://vid1.rian.ru/ig/ratings/rating_regions_2018.pdf). (дата обращения 22.04.2019).  
Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

мира для проживания	Intelligence Unit»		
Global Power City Index	Institute for Urban Strategies	35	44
Рейтинг лучших городов мира для проживания студентов (компания QS)	Компания «Quacquarelli Symonds» (QS)	28	100
Рейтинг «The World's Best Cities»	Компания «Resonance»	6	100
Рейтинг городов будущего	Компания «Foreign Direct Investment Intelligence»	6	301

Результаты ведущих мировых рейтингов городов и исследования международных компаний и организаций, в которых представлены российские города, демонстрируют, что Москва, как правило, занимает в них достаточно высокие позиции, а по целому ряду параметров входит в число лидеров (Таблица 2)<sup>3</sup>.

Выделим несколько ключевых направлений, по которым Москва стабильно занимает высокие места среди мировых городов-лидеров, а именно:

- внедрение электронных сервисов для взаимодействия правительства с горожанами, внедрение элементов «умного» города;
- развитие транспортной системы;
- развитие инноваций;
- качество городской среды.

Элементы отдельных успешных практик постепенно реализуются и администрациями других российских городов, но их по всем этим направлениям пока затруднительно объективно сравнить с зарубежными городами, прежде всего из-за отсутствия сопоставимых открытых данных.

<sup>3</sup> 3. QA Best Student Cities Index-2018 <https://www.topuniversities.com/city-rankings/2018>. (дата обращения 22.04.2019).

Еще одним драйвером в современной повестке развития российских городов становится развитие инновационных и научно-технологических центров в российских регионах в рамках программы поддержки кластеров, реализуемой Министерством экономического развития РФ. В частности, определенных успехов в этой области помимо Москвы и Санкт-Петербурга добились такие регионы как Томская, Новосибирская, Ульяновская, Калужская, Нижегородская, Самарская области и др. В 2015 году Россия подписала Соглашение ООН «Преобразование нашего мира:

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в котором обозначена необходимость регулирования процессов урбанизации для обеспечения безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов в долгосрочной перспективе.

За период с 2015 г. правительством страны принят ряд важных документов, направленных на достижение сбалансированного роста, определяемого Целями устойчивого развития. На сегодняшний день при участии Росстата и межведомственной рабочей группы по вопросам, связанным с изменением климата и вопросами устойчивого развития, значительная часть глобальных индикаторов уже получила свою интерпретацию в российской системе статистики.

Принципиально важно, что значимая роль городов в социально-экономическом развитии страны, и соответственно, отнесение задач инновационного городского и пространственного развития к приоритетным направлениям деятельности были особо подчеркнуты в Послании Президента РФ Федеральному Собранию и указе № 204 «О национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>4</sup>.

В указе перечислены 12 приоритетных национальных проектов (программ). Тематика городского развития, в первую очередь, затрагивается в национальных проектах «Жилье и городская среда», «Экология», «Цифровая экономика», «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Одним из важных факторов сохранения неэффективных моделей управления и развития российских городов до последнего времени выступало отсутствие системных шагов по интеллектуализации и цифровой трансформации российских городов.

В проекте стратегии определены 40 городских агломераций – точек роста (кроме Москвы и Санкт-Петербурга), из них 20 – основные центры роста, еще 20 рассматриваются как дополнительные.

В общей сложности они должны будут обеспечить около 65% экономического роста страны к 2035 году. Выделение городских агломераций – точек роста должно придать новый импульс развитию территориям в зонах двухчасовой доступности от крупнейших городов страны, повысить связность населенных пунктов внутри агломераций.

Именно в этих агломерациях, в частности, будут реализованы первоочередные инфраструктурные проекты, предусмотренные комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года. В качестве основных направлений развития средних городов и сельских территорий, в которых сегодня проживает около 40% населения России, проектом стратегии предусмотрены обеспечение занятости населения, улучшение качества среды обитания и повышение их связности с центрами экономического роста.

---

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс.  
Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Ключевые факторы роста - успешная динамика социально-экономического развития их регионов в целом, для других – реализация успешных инвестиционных проектов (в том числе в рамках подготовки в крупным деловым и спортивным мероприятиям). Отметим, что в последние два-три года все более значимыми факторами становятся также формирование новых отраслей производства (в т.ч. в рамках создания инновационной инфраструктуры), развитие образовательной сферы или повышение качества городской среды.

Новый импульс комплексной политике по развитию российских городов должна придать реализация утвержденных в 2018 году Национальных проектов (программ), многие из которых отчасти релевантны глобальной повестке, в том числе Целям устойчивого развития до 2030 года. Утверждение Стратегии пространственного развития РФ позволит упорядочить усилия федеральных и региональных органов власти по повышению сбалансированности развития российских городов и регионов и улучшению их связности.

### **Библиографический список**

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс.
2. Nachhaltigkeit in der Stadtplanung. - URL: [https://www.nachhaltigkeit.info/artikel/hgjhaltigjstadtplanung\\_1878.htm](https://www.nachhaltigkeit.info/artikel/hgjhaltigjstadtplanung_1878.htm) (дата обращения 12.04.2019).
3. QA Best Student Cities Index-2018 <https://www.topuniversities.com/city-rankings/2018>. (дата обращения 22.04.2019).
4. РЕЙТИНГ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ РОССИИ 2014 М.: Рейтинговое агентство SGM, 2015, С. 7 <http://agencysgm.com/projects/%D0%A0%D0%B5%D0%B9%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3%202014.pdf>

*Оригинальность 85%*