

УДК 2964

***МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ И ФИНАНСЫ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК
ФИНАНСОВАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ***

Гамзагаджиев М.Т.

бакалавр, студент экономического факультета

Дагестанский государственный университет,

Россия, Махачкала

Гюльмагомедова Г.А.

Кандидат экономических наук, доцент, экономический факультет

Дагестанский государственный университет,

Россия, Махачкала

Аннотация: в данной статье было изучено понятие местного бюджета, механизм его пополнения, то, как на основе поступлений и расходов формируется местный бюджет, составляется план бюджета, а также проводится оценка реализации, оценка эффективности бюджета и освоения бюджетных средств. Определяется в статье и то, что муниципальные образования в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации имеют право на осуществление местного самоуправления, которое отделяется от системы государственного управления. Было изучено основное назначение бюджетов муниципальных образований, которое состоит в обеспечении финансирования потребностей муниципальных образований и их населения.

Ключевые слова: муниципальный бюджет, финансовая помощь, дотации, самоуправление, бюджетный процесс, субвенции.

***LOCAL BUDGETS AND FINANCE OF ORGANIZATIONS AS A
FINANCIAL BASIS FOR MUNICIPAL EDUCATION***

Gamzagadzhiev M.T.

Bachelor, student of the Faculty of Economics

Dagestan State University,

Makhachkala, Russia

Gyulmagomedova G.A.

PhD in Economics, Associate Professor, Department of Economics,

Dagestan State University

Russia, Makhachkala

Resume: in this article, we studied the concept of the local budget, the mechanism for its replenishment, how the local budget is formed on the basis of revenues and expenses, a budget plan is drawn up, and an assessment of implementation, evaluation of budget efficiency and budget utilization is carried out. It is also determined in the article that, in accordance with the requirements of the Constitution of the Russian Federation, municipalities have the right to exercise local self-government, which is separated from the public administration system. The main purpose of the budgets of municipalities was studied, which consists in providing funding for the needs of municipalities and their population.

Keywords: municipal budget, financial assistance, subsidies, self-government, budget process, subventions.

Муниципальный бюджет – один из основных каналов доведения до населения конечных производственных результатов. Через муниципальные бюджеты между отдельными группами населения распределяются общественные фонды потребления. Из данных бюджетов производится финансирование отраслей производственной сферы выпуск продукции и услуг, которых являются значимым компонентом обеспечения жизнедеятельности населения.

Важную роль играют местные органы в решении общегосударственных социальных и экономических задач. В первую очередь это касается распределения государственных средств на развитие и содержание социальной инфраструктуры государства. Осуществление социальной политики государством требует серьезных финансовых и материальных ресурсов. В связи с этим анализ расходов бюджета муниципального образования занимает важное место в целостной системе анализа бюджетных структур.

Бюджет публично-правового образования в самом общем виде можно охарактеризовать как форму организации и расходования денежных средств, которые предназначены для финансирования обеспечения удовлетворения потребностей населения, в том числе посредством финансового обеспечения управленческих функций государства и местного самоуправления. [1, с. 312]

Бюджет объединяет две основные категории, применяемые для характеристики финансовых обязательств публично-правового образования:

- доходы – это те денежные средства, которые привлекаются в бюджет в виде налогов, взимаемых с организаций и физических лиц, административных платежей и сборов в форме госпошлин, штрафов, взимания платы за оказание государственных и муниципальных услуг и пр., доходов от использования имущества муниципалитета, а также в виде поступлений, направляемых в бюджет безвозмездно;
- расходы – это те денежные средства, которые направляются из бюджета для исполнения государственных и муниципальных обязательств, в частности, для осуществления социальных выплат отдельным категориям населения, содержания учреждений образования, жилищно-коммунального хозяйства, культуры и др., организации жилищного, дорожного строительства и пр.

Доходы местного самоуправления формируются доходами муниципальных бюджетов, под которыми понимают совокупность денежных средств, поступающих в распоряжении органов муниципального управления на

безвозмездной и безвозвратной основе согласно законодательству Российской Федерации. [7, с. 45]

В общем виде доходы местного самоуправления можно разделить на две группы – налоговые и неналоговые доходы. Состав обоих видов доходов и их нормативы закрепляются за бюджетами муниципальных образований на федеральном и региональном уровне. Также некоторые виды доходов муниципального бюджета могут предусматриваться нормативными актами органов муниципального управления представительного характера.

К собственным доходам муниципальных бюджетов относятся:

- доходы от самообложения граждан, представляющие собой платежи разового характера, направленные на финансирование решения конкретных вопросов, имеющих местную значимость;
- поступления от местных налогов и сборов;
- поступления от региональных и федеральных налогов и сборов;
- перечисления безвозмездного характера из бюджетов других уровней, представляющие собой дотационное выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- доходы от использования муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных предприятий;
- доходы в виде штрафов и добровольных пожертвований;
- прочие поступления, предусмотренные действующим законодательством.

Например, собственные доходы муниципальных бюджетов включают в себя субвенции, которые предоставляются для решения конкретных вопросов, имеющих местную значимость, или для осуществления конкретных государственных полномочий, делегированных органам местного самоуправления.

Бюджетный процесс начинается с этапа планирования бюджетных расходов, отражающих цель функционирования органов муниципального управления.

Состав бюджетных расходов муниципального бюджета определяется целями, на финансирование которых будут направляться средства бюджета. [4, с. 342]

С точки зрения обязательности осуществления расходов муниципального бюджета, можно выделить два основных вида бюджетных расходов:

- во-первых, расходы муниципального бюджета обязательного характера, то есть та разновидность расходов, которая предназначена для финансирования отраслей муниципального хозяйства, обеспечивающих поддержание определенного уровня развития этого хозяйства;
- во-вторых, расходы муниципального бюджета необязательного характера, то есть та часть муниципальных расходов, которая направляется на финансирование мероприятий текущего или краткосрочного характера.

Также в составе расходов муниципального бюджета можно выделить две группы расходов в зависимости от их назначения:

- во-первых, расходы муниципального бюджета капитального или инвестиционного характера, то есть та часть расходов, которая обеспечивает осуществление инновационной и инвестиционной деятельности муниципалитета – его развитие;
- во-вторых, расходы муниципального бюджета текущего характера, то есть те расходы, которые обеспечивают состояние функционирования органов муниципального управления, учреждений муниципалитета, осуществление помощи иным бюджетам и поддержание отдельных отраслей муниципального хозяйства.

Расходы муниципального бюджета выступают в качестве главного элемента муниципальных финансов, отражающего задачи и функции, возложенные на органы муниципальной власти. [3, с. 34]

При изучении структуры расходов муниципального бюджета осуществляется их классификация по различным основаниям. так, расходы классифицируются по функциональному назначению. В соответствии с этим

критерием расходы муниципального бюджета делятся на две основные группы: расходы, обусловленные выполнением органами муниципального управления полномочий, которыми они наделены в соответствии с законодательством; расходы, обусловленные выполнением делегированных государственных полномочий.

К исключительной компетенции муниципального бюджета в смысле финансирования относятся следующие виды расходов:

- расходы по содержанию органов муниципального управления;
- расходы, связанные с формированием муниципального имущества и управлением им;
- расходы на содержание и организацию муниципального дорожного строительства;
- расходы по обеспечению противопожарной безопасности;
- расходы на содержание архивов муниципалитета;
- расходы, связанные с организацией, содержанием, развитием образовательных, медицинских, культурных, спортивных учреждений на территории муниципального образования;
- расходы по организации транспорта на территории муниципального образования;
- расходы по содержанию мест, предназначенных для захоронения;
- на территории муниципального образования;
- расходы на муниципальные выборы и референдумы и так далее.

В качестве источников авансирования расходов местного муниципального бюджета выступают отчисления населения и хозяйствующих субъектов в виде местных налогов и сборов, частичные отчисления от федеральных и региональных налогов, доходы от применения налоговых санкций и муниципальной собственности, поступления из других бюджетов бюджетной системы России. [2, с. 184]

Органы муниципального управления наделены правом осуществления выпуска муниципальных облигаций, обеспечивающих приток средств в местные муниципальные бюджеты. Обеспечение выпуска муниципальных облигаций осуществляется за счет муниципальной собственности и средств местных муниципальных бюджетов. Государство освобождено от ответственности по обязательствам муниципальных образований, в тоже время муниципальные образования не отвечают по обязательствам государства. Государство устанавливает предельный норматив удельного веса долговых обязательств в структуре расходной части бюджета – данный показатель не может превышать 15%. Для осуществления краткосрочных заимствований любой формы необходимо утверждение местного муниципального бюджета на текущий финансовый год.

Также источниками финансирования расходования местного муниципального бюджета могут выступать доходы от использования муниципальной собственности, часть прибыли муниципальных предприятий, учредителем которых выступает муниципальное образование, и финансовая помощь из бюджетов других уровней бюджетной системы России. [5, с. 98]

Предоставление финансовой помощи местным муниципальным бюджетам осуществляется в форме:

- во-первых, дотаций, представляющих собой определенные денежные суммы, выделяемые вышестоящими бюджетами муниципальным бюджетам на условиях безвозвратности по решению представительных органов управления. Дотации имеют целевой характер;
- во-вторых, субвенций, представляющих собой совокупность бюджетных средств, получаемых муниципальными бюджетами на условиях безвозвратности и безвозмездности от других уровней бюджетной системы. Субвенции также носят целевой характер;
- в-третьих, субсидий, предоставляемых муниципальным бюджетам или юридическим лицам в форме долевого финансирования целевых расходов.

Каждый муниципалитет имеет собственную бюджетную систему, собственные денежные средства, составляющие бюджет муниципалитета. Бюджет муниципалитета – это институт, который решает задачи исполнения расходных обязательств муниципалитета перед населением для целей наиболее полного удовлетворения потребностей и обеспечения социально-экономического развития территории.

Структурно бюджет муниципалитета не отличается от структуры бюджетов публично-правовых образований иного уровня, объединяя расходную и доходную части, однако имеется определенная специфика в структуре расходной части. Так, структурно бюджет муниципалитета состоит в соответствии с бюджетной классификацией из отдельно предусматриваемых:

- денежных средств, направляемых на реализацию расходных обязательств муниципалитета, которые возникли в связи с осуществлением органами публичного управления местного уровня полномочий по обеспечению решения вопросов, имеющих значение для местного сообщества;
- денежных средств, которые направляются на реализацию расходных обязательств муниципалитета, исполнение которых предусматривается за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы иного уровня для исполнения муниципалитетом полномочий, переданных государством.

Консолидированный бюджет также образуется, объединяя свод бюджетов внутригородских районов, входящих в городской округ, и бюджет городского округа с внутригородским делением. Управление бюджетом муниципалитета характеризуется определенными особенностями, обусловленными спецификой субъектного состава бюджетных отношений, объектов бюджетного управления, методов, форм и целей, предусмотренных законом для бюджетного муниципального управления.[8, с. 56]

К числу отличительных черт организации управления бюджетом муниципалитета можно отнести следующие:

- органы публичного управления местного уровня и местное сообщество в качестве субъектов бюджетного муниципального управления;
- денежные средства, привлекаемые и используемые в составе бюджета муниципалитета, как объект бюджетного муниципального управления;
- институт референдума, самообложение населения муниципалитета для формирования доходной части бюджета муниципалитета и иные специфические методы бюджетного муниципального управления;
- специальное законодательство, определяющее управление местным сообществом в целом и бюджетом муниципалитета в частности, как регулятор муниципальных бюджетных отношений;
- обеспечение эффективного бюджетного управления в конкретный момент времени в конкретном муниципалитете исходя из имеющихся ресурсов и поставленных задач как цель муниципального бюджетного управления.

Как всякий управленческий процесс, процесс муниципального бюджетного управления направленные на достижение стратегических и оперативных целей.

В качестве стратегической цели управления бюджетом муниципалитета можно назвать повышение его результативности и эффективности.

К числу оперативных целей муниципального бюджетного управления можно отнести следующие:

- обеспечение фискальной автономии бюджета муниципалитета;
- оптимизация расходных обязательств бюджета муниципалитета;
- рост бюджетной обеспеченности;
- оптимизация муниципального долга и др.

Достижение названных целей требует обеспечения решения задач:

- образование среды социального партнерства и устранения административных барьеров в межбюджетных отношениях;

- совершенствование муниципального бюджетного управления посредством внедрения методов, используемых в бизнес-среде;
- ориентация на удовлетворение потребностей населения муниципалитета;
- координация усилий органов публичного управления федерального, регионального и местного уровней для наиболее полного обеспечения интересов личности и социально-экономического развития конкретных территорий и государства в целом;
- методологическое и методическое обеспечение процесса муниципального бюджетного управления и др.

Муниципальное бюджетное управление всегда должно быть направлено на решение конкретных результатов и достижение плановых показателей при общей ориентации на наиболее полное обеспечение прав населения. Другими словами, муниципальное бюджетное управление должно характеризоваться эффективностью и результативностью использования бюджетных средств. [4, с. 121]

С целью анализа расходов муниципального бюджета могут использоваться различные показатели, характеризующие их состав, структуру и динамику.

Одним из показателей состава расходов муниципального бюджета является абсолютная сумма расходов в целом или по отдельным направлениям. Изменение этого показателя в абсолютном или относительном виде характеризует динамику расходов муниципального бюджета с течением времени, позволяя отслеживать их изменения по сравнению с плановыми показателями или показателями предыдущих периодов. [6, с. 142]

Для анализа структуры муниципального бюджета используется показатель удельного веса отдельных статей расходов в общей величине расходов муниципального бюджета. Этот показатель рассчитывается как

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»
отношение суммы расходов по отдельной статье бюджета к общей сумме
расходов муниципального бюджета.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гончаренко Л.И. Доходы и расходы местных бюджетов // Финансы.-2018.- № 7.- С.56-59.
2. Джагарян Н. В. Конституционная природа местного хозяйства // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 2. - С. 59-63.
3. Джагарян Н. В. Муниципальная представительная демократия в России: конституционно-правовые аспекты // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 1. - С. 64-68.
4. Игнатов В. Г. Государственное и муниципальное управление в России; МарТ, Феникс, 2018. - 384 с.
5. Нарутто, С. В. Административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации // Городское управление. - 2019. - № 1. - С. 44-50.
6. Наумов С. Ю., Гегедюш Н. С., Мокеев М. М., Подсумкова А. А. Государственное и муниципальное управление; Дашков и Ко, 2016. - 556 с.
7. Никиткова У. О. К вопросу финансовой самостоятельности муниципальных образований // Финансы. - 2017. - № 7. - С. 26–29.
8. Тимченко В. Вопросы муниципального уровня // Практика муниципального управления. - 2018. - № 1. - С. 56-58.

Оригинальность 98%