

УДК 332.1

***АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ  
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ***

***Басыров И.Р.***

*студент,*

*Казанский Государственный Энергетический Университет,*

*Казань, Россия*

***Гарфутдинова Р.Р.***

*студент,*

*Казанский Государственный Энергетический Университет,*

*Казань, Россия*

***Пушкарев О.Н.***

*доцент,*

*Казанский Государственный Энергетический Университет,*

*Казань, Россия*

**Аннотация**

В статье представлены направления формирования региональной политики как важного элемента экономической политики государства, включающего законодательные, административные и экономические мероприятия, подчеркивается значение сбалансированности целей и задач, направлений и мер по оптимизации экономического, социального, кадрового, образовательного, научного и инновационного развития.

**Ключевые слова:** региональная политика, развитие регионов, субъекты РФ, территориальное развитие.

***TOPICAL ISSUES OF REGIONAL DEVELOPMENT IN THE CONDITIONS  
OF MODERN RUSSIA***

***Basyrov I.R.***

*student,*

*Kazan State Power Engineering University,*

*Kazan, Russia*

***Garfytdinova R.R.***

*student,*

*Kazan State Power Engineering University,*

*Kazan, Russia*

***Pushkarev O.N.***

*Associate Professor,*

*Kazan State Power Engineering University,*

*Kazan, Russia*

**Annotation**

The article presents the directions of regional policy formation as an important element of the state economic policy, including legislative, administrative and economic measures, emphasizes the balance of goals and objectives, directions and measures to optimize economic, social, personnel, educational, scientific and innovative development.

**Keywords:** regional policy, development of regions, subjects of the Russian Federation, territorial development.

Повышение мирового имиджа, репутации, признания и конкурентоспособности страны в глобальной системе, национальная

безопасность, благосостояние и качество жизни населения связаны с выбором главных направлений внутренней и внешней политики, со стратегиями и механизмами решения поставленных задач развития. Внутренняя политика страны реализуется на основе региональной политики по каждой области, уточненная и скорректированная по территориальной специфике, природно-экономическому потенциалу и вариантам достижения цели.

Последствия мирового экономического кризиса поставили остро вопрос о формировании механизмов обеспечения устойчивого развития региональных социально-экономических систем. Региональные системы, функционирующий процесс которых во многом зависит от конъюнктуры внешних финансовых параметров (например, от валютного курса, динамики фондового рынка), имеют значительные социально-экономические проблемы по сравнению с регионами, которые имеют диверсифицированную структуру экономики, конкретные финансовые ресурсы, которые необходимы для противодействия негативным внешним факторам. Кроме этого, для многих регионов РФ, таких как монопромышленные территории или депрессивные субъекты РФ, проблема недостаточного устойчивого развития в период наиболее острой фазы кризиса практически стала проблемой выживания [9]. Региональная политика является важной составной частью экономической политики государства, включающей комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, проводимых центральными и местными органами власти в направлении регулирования социально-экономических отношений, ресурсной базы и производительных сил. Региональная политика как часть политики государства направлена на организацию национального пространства в соответствии с избранной стратегией развития и включена в отношения по вертикальной иерархии "центр — регионы", представляя субъектно-объектные отношения между центром и регионами. Формирование и реализация региональной политики связаны с качеством управления и активностью центра, что позволяет

представить государственную политику регионального развития как систему приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [3].

К субъектам региональной политики относятся соответствующие властные структуры в центре, занимающиеся региональными проблемами. Возможно включение в процесс управления специализированных структур или подразделений крупных структур, функционально связанных с региональной политикой. Объектами являются территориальные структуры и субъекты федерации, регионы, системные проблемы управления, региональное неравенство по уровню и качеству жизни, занятости, доходам, ресурсам, отраслям и предпринимательству [4].

Выстраивание региональной политики зависит от условий внутри страны, от внутренней политики и новых трендов в развитии экономики, науки, культуры и образования. Для России к лету 2019 года ярко проявились проблемы, связанные с повышением степени закрытости страны в условиях санкций, ограниченными темпами экономического развития, сдерживаемым раздражением населения в отношении богатеющих элит, чиновников и олигархов, усилением экологических проблем, сопряженных с загрязнением территорий, пожарами, вымиранием деревень, засорением плодородных земель, необходимостью решения проблемы утилизации отходов. Остро стоят проблемы контроля за системой Интернет, информационным обеспечением, сохранением сведений, фейковыми сообщениями, наказания за оскорбление власти. Множество экономических проблем порождает проблемы в социальной сфере, в культуре, в образовании. Основные стратегические направления прописаны в Указе Президента РФ "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и связаны с активизацией инновационного поведения, цифровой трансформацией,

развитием малого и среднего бизнеса, импортозамещением по основным продуктам. Опираясь на эти стратегические цели, в каждом регионе выстраивается региональная политика по развитию и повышению уровня жизни населения.

Таблица 1 – Стратегические приоритетные направления регионального развития и роста [10]

Направления	Содержание
1. Концентрация ресурсов, специализация и обеспечение конкурентоспособности региона с учетом уровня открытости экономики и глобализации, импортозамещения и протекционизма	Оптимизация отраслевой структуры, повышение самостоятельности региона, создание в регионе благоприятных условий для экономической деятельности, включая совершенствование региональной законодательной, информационной, инвестиционной базы. Стратегии диверсификации экономического сектора, концентрированных триггеров по включению финансовых, трудовых, материальных, информационных и административно-управленческих ресурсов
2. Государственная поддержка на конкурсной основе приоритетных проектов регионального развития и инициатив органов местного самоуправления	Конкурсное распределение субсидий, оценка бизнес-планов и программ, создание положительного инвестиционного имиджа, обеспечение притока инвестиций в приоритетные сектора экономики
3. Сбалансированное и обоснованное комплексное развитие городских и сельских территорий	Совершенствование градостроительной политики; развитие жилищного строительства; ускоренное развитие сети дорог с твердым покрытием; улучшение транспортного обслуживания населения; создание условий для развития социальной инфраструктуры и социальной поддержки населения (особенно сельского);
4. Формирование условий и благоприятной социальной среды для развития конкурентоспособных территориальных кластеров	Имидж региона, ментальность и поведение, сконцентрированные группы, уровень конкуренции
5. Активизация инновационных процессов	Разработка научно-технической политики, проектирование, коррекция взаимосвязи науки, образования и практики, формирование рынка инноваций, инфраструктурное обеспечение
6. Системная поддержка развития малого и среднего бизнеса на	Налоговая, финансовая и социальная поддержка, создание коалиций, интеграций и кооперативов, развитие

основе технологических, информационных, маркетинговых и инноваций	трансферта и социальных	механизма стимулирование инноваций.	государственно-частного партнерства,
---	----------------------------	--	---

В региональной политике важно сбалансировать направления и меры по оптимизации экономического, социального, кадрового, образовательного, научного и инновационного развития. Для выстраивания политики поляризованного развития государственные структуры предлагают оказывать финансовую поддержку опорным регионам, которые удовлетворяют следующим требованиям: в регионе выстраивается инициативная система, имеющая значение для всей страны, регион обладает высоким научно-техническим, интеллектуальным, образовательным, кадровым и социально-экономическим потенциалом, осуществляет весомый вклад в экономику страны, активно формируется стратегическое партнерство власти, гражданского общества и бизнеса, развивается логистическая, дорожная сеть с увеличением пассажирского, транспортного и грузопотоков [6]. Однако парадокс состоит в том, что выбор таких регионов затруднен в связи с тем, что по всему комплексу, всем критериям соответствует мало регионов, к тому же, если они имеют высокие параметры развития, то и инвестиции в них достаточно весомые. Следовательно, поддержка нужна не тем, кто уже на высоте, а тем, кто проявляет инициативу и активно участвует в инновационном процессе, но имеет ограничения по финансированию и инвестированию.

В составе региональной политики особое место занимает кадровая, требующая построения и внедрения комплексных целевых программ и моделей. Для понимания важности кадровой политики необходимо исходить из ситуации с кадровым потенциалом в регионе, демографическим, образовательным, профессиональным, интеллектуальным составом и мотивационными условиями для реализации задач развития. На региональном уровне должна быть четко

описана и сбалансирована программа вакансий, подготовки и закрепления специалистов по отраслям [2].

Акцентируем внимание на том, что для эффективного развития региона необходимо взаимодействие власти и населения, бизнеса и общества, нужны конкретные активные личности предпринимателей и руководителей регионов. Как подчеркивает Клименко О.И. и Морозов Р.О., только построение новой системы партнерских отношений на основе достижения консенсуса между субъектами общественно-частного партнерства, организации эффективного диалога между населением, органами власти и бизнес-сообщества посредством обеспечения паритета их интересов, создающего условия для устойчивого развития территории, повышения качества жизни населения, его солидаризации и расширения участия в общественном самоуправлении позволит обеспечить безопасное и поступательное региональное развитие [5]. Во многом решение данного вопроса связано с формированием, развитием и созидательной трансформацией региональной организационной культуры. Регионы России очень разнообразны по географическим, этническим, социально-ментальным, экономическим, структурно-отраслевым особенностям, потому в рамках отдельных территорий складывается особая совокупная региональная организационная культура, которая, с одной стороны, отражает особенности субъектов управления, находящихся на определенной территории, а с другой, обладает особым мультипликативным эффектом, который характеризует ее как мегасовокупность новой синергической величины. Совокупная отраслевая организационная культура органов власти, заинтересованных в поддержании устойчивого развития вверенной им территории должна относиться к регионоориентированному типу, т. е. быть направленной на поддержку и развитие социально-экономической системы в целом. Совокупная организационная культура выступает в качестве управленческого ресурса для решения комплекса стратегических задач. Она характеризуется отчетливо

оформленным видением развития конкретных региональных систем или подсистем, направленных на реализацию таких целей как поддержание устойчивости социально-экономических систем, формирование и соблюдение социальных норм и стандартов, создание условий появления и сохранения активных хозяйствующих и социально значимых экономических субъектов в регионе, обеспечение стабильно положительных условий для существования всех групп населения территорий [7]. В этой связи можно сформулировать список основных принципов, необходимых к реализации в государственной политике регионального развития (таблица 2).

Таблица 2 – Принципы государственная политика регионального развития

Первая группа принципов	Сущность	Вторая группа принципов
1.Целостности и единства	обеспечение территориальной целостности, единства правового и экономического пространства Российской Федерации;	Комплексности и системности
2.Равенства возможностей	обеспечение равных возможностей для реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации на всей территории страны;	Долговременности и целостности
3.Баланса потенциалов, ресурсов и параметров среды	соблюдение баланса между наращиванием экономического потенциала регионов и сохранением комфортной среды жизнедеятельности населения;	Перспективности и сопряженности
4.Стимулирование и поддержка самостоятельности	При условии самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий, установленных Конституцией РФ	Целевой направленности и согласованности
5.Разграничение полномочий	Оптимизация и четкое определение полномочий федеральных, региональных субъектов и местного самоуправления на основе субсидиарности	Эффективности, социальной ориентированности и справедливости
6.Дифференциация поддержки	Дифференцирование мер государственной поддержки регионов и муниципальных образований в зависимости от их социально-экономических и географических особенностей	Адаптивности и специфичности
7.Выбора главной цели	Целевые доминанты по устойчивому экономическому росту и научно-	Централизованности и взаимовыгодности

технологическому развитию, позиционированию на международных рынках с конкурентоспособной продукцией
--

Итак, региональная политика, истинно направленная на достижение устойчивого регионального развития в условиях трансформации экономики, включает в себя цели и задачи, направления и меры государственного, регионального и местного управления при взаимодействии населения, власти и бизнес-структур для повышения темпов инвестиционно-инновационного, кадрового, образовательного и научно-технологического развития при создании оптимальной социально-экономической среды и организационной культуры региона.

#### **Библиографический список:**

1. Арапов С.В. Особенности социального запроса для формирования показателей регионального развития // Наука и бизнес: пути развития. 2019. № 2 (92). С. 194-197.
2. Байматов А.А., Аминджанова М.М. Институциональные факторы устойчивого развития предпринимательского сектора региональной экономики // Бизнес. Образование. Право. 2019. № 1 (46). С. 25-31.
3. Большаков Б.Е., Шамаева Е.Ф. Проектирование и выбор альтернатив развития сложных региональных систем // Геополитика и экогеодинамика регионов. 2019. Т. 5 (15). № 1. С. 41-55.
4. Заверза Е.В. Модель развития региональной инновационной инфраструктуры на основе развития инфраструктуры и инновационной деятельности // Аллея науки. 2019. Т. 2. № 1 (28). С. 549-555.
5. Клименко О.И., Морозов Р.О. Региональная экономическая безопасность в концепте развития общественно-частного партнерства // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2019. № 2 (75). С. 9-24.

6. Кротова М.А., Ковалева Е.И. Развитие методических подходов к исследованию региональных экономических систем // Экономика устойчивого развития. 2019. № 1 (37). С. 177-184.
7. Леонтьева Л.С. Совокупная организационная культура как управленческий ресурс регионального развития // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2019. № 1. С. 6-11.
8. Машаду М.Л.Б. Технологические инновационные стартапы и их роль в региональном развитии // Вестник современных исследований. 2019. № 2.5 (29). С. 58-60.
9. Удовик Е.Э., Ибрагимова З.М. Устойчивое развитие региональных социально-экономических систем // Вопросы науки: инноватика, техника и технологии. 2019. № 1. С. 73-76.
10. Чодри Е.С. Первоочередные ориентиры и механизмы инвестиционной политики регионального промышленного комплекса Курской области // Перспективы науки. 2018. № 11 (110). С. 144-153.

*Оригинальность 87%*