

УДК 338.23

***ЭФФЕКТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ
СФЕРЫ: ИННОВАЦИОННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ***

Елкова К.А.

Магистрант 2 курса

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,

Москва, Россия

Аннотация

В статье предложены направления совершенствования механизмов государственных социальных расходов. Особое внимание уделяется проблематике соблюдения принципов экономической эффективности при осуществлении социальных расходов со стороны государства. Целью исследования является выявления приоритетных направлений модернизации системы государственного финансового обеспечения социальной поддержки в контексте текущих макроэкономических реалий. По результатам исследования предложены инновационные направления повышения эффективности бюджетных расходов в отраслях социальной сферы.

Ключевые слова: эффективность, отрасли социальной сферы, модернизация, государственный бюджет, социальная политика, мониторинг.

***EFFICIENCY OF BUDGETARY EXPENSIS IN THE SOCIAL SPHERE
BRANCHES: WAYS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT***

Elkova K.A.

4-th grade student

Financial University under the Government of the Russian Federation,

Moscow, Russia

Annotation

The article suggests ways to improve the mechanisms of state social expenses. Particular attention is paid to the issue of compliance with the principles of economic efficiency in the implementation of social spending by the state. The aim of the study is to identify priority areas for the modernization of the system of state financial support for social support in the context of current macroeconomic realities. According to the results of the research, innovative ways of increasing the efficiency of budgetary expenditures in the social sector have been proposed.

Keywords: efficiency, social sector, modernization, state budget, social policy, monitoring.

Анализ структуры государственного бюджета России указывает на его социальную ориентированность. Социальные расходы являются наиболее значимой группой бюджетных расходов в текущем периоде, на период 2019 – 2021 года также предусмотрено доминирование социальных расходов (см. рисунок 1).

Указанная на рисунке 1 структура бюджета объясняется низкой социальной защищенностью граждан РФ. Инвестиционный климат в стране препятствует приходу значительной части населения в бизнес: по показателю вклада малых и средних предприятий (МСП) в ВВП страны Россия отстает не только от развитых, но и от развивающихся стран (см. рисунок 2).

Таким образом, заработная плата остается основным источником доходов большей части граждан, особенно тех, которые являются наименее успешными участниками национального рынка труда.



Рис. 1 - Структура Расходов государственного бюджета РФ в 2019 г.

Источник: составлено автором на основе Федерального закона от 29.11.2018 №459-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 гг.», Бюджет для граждан: к Федеральному закону «О Федеральном бюджете на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 гг.» - М.: Министерство Финансов РФ, 2018 г.

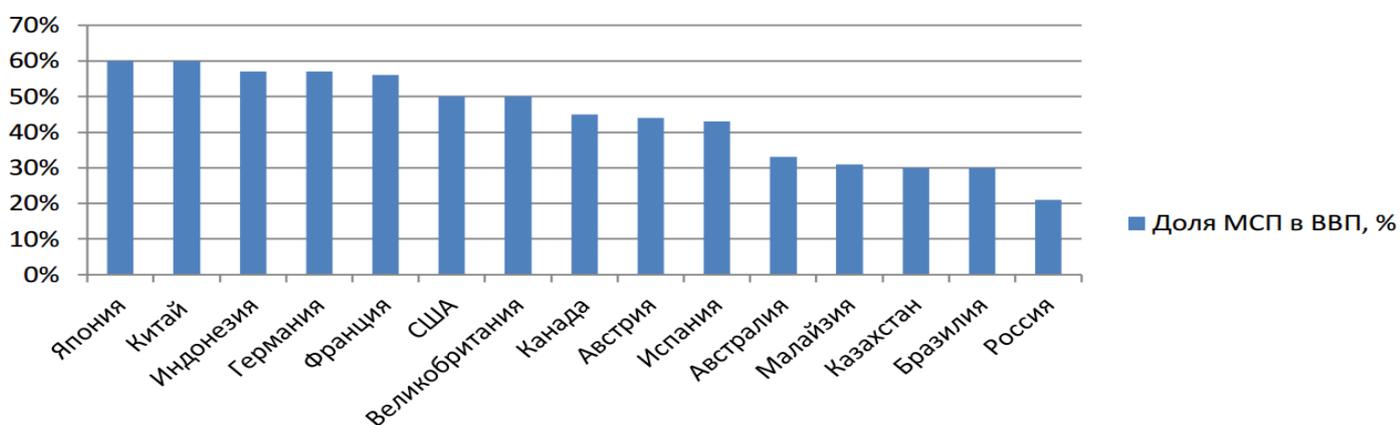


Рис. 2 – Количество малых и средних предприятий в России

Источник: Пономарева Г.Т., Тимохин Д.В. Малое предпринимательство в системе инновационного развития национальной экономики – Казань: БУК, 2018

Вместе с тем, формат поддержки граждан за счет прямого бюджетного их субсидирования имеет существенные недостатки, а именно:

- существует реальная угроза перераспределения финансовой поддержки граждан – покупателей товаров с низкими показателями спроса по цене, особенно товаров Гиффена, в пользу производителей, контролирующих рынок;

- снижение мотивации граждан развивать их человеческий потенциал за счет получения более качественного образования, трудовой мобильности и иных актуальных для развитого рынка труда методов; в свою очередь такое поведение потенциального работника негативно отражается на развитии национальной экономики;

- проблематичность обеспечить качественную социальную поддержку за счет имеющихся в распоряжении правительства средств; в первую очередь, это касается лиц с инвалидностью, высококвалифицированных безработных, молодых безработных. Та финансовая поддержка, которую получают эти категории граждан, не обеспечивает возможность их полноценной интеграции с систему общественных отношений.

Альтернативой субсидированию граждан является инклюзивная модель решения социальных проблем. Зарубежный опыт, в частности США и ЕС, указывает на ее большую эффективность [4, С. 407].

Инклюзивная модель предполагает косвенную социальную поддержку граждан за счет развития отраслей социальной сферы.

Отрасли социальной сферы экономики представляют собой отрасли, актуальные с точки зрения удовлетворения социальных потребностей всего общества.

Увеличение бюджетного финансирования отраслей социальной сферы за счет средств государственного бюджета, выделяемых в настоящее время для прямой поддержки малоэффективных социальных программ и технологически устаревших производств позволит обеспечить следующие преимущества:

- создать условия для эффективной интеграции трудового потенциала в систему экономических отношений при сохранении высокого уровня жизни населения;

- увеличить национальный ВВП не только по количественным показателям, но и качественно, за счет предоставления более качественных социально значимых товаров и услуг;

- решить проблемы занятости, в том числе и в регионах;

- обеспечить потенциал роста уровня жизни населения при сохранении высокой мотивации бизнеса и работников на занятие инновационной деятельностью.

Бюджетные расходы в отраслях социальной сферы в 2017 г. и их расчёт на 2018 – 2020 гг. представлены в таблице 1.

Общие расход Федерального бюджета в социально значимых отраслях в 2017 г. составляли 15% от общей величины расходов, к 2020 году их величина должна сократиться до 14,7%. Прямая финансовая поддержка граждан, составляющая 1330 млрд. руб. необходима, однако до сих пор не увязана с программами импортозамещения. Действительно, основными получателями социальной поддержки являются граждане, приобретающие преимущественно следующие категории товаров:

- наиболее дешевые товары народного потребления, обладающие максимальной эластичностью спроса по цене и импортируемые в Россию, преимущественно из стран Юго – Восточной Азии. Более качественные и дорогие Российские товары уступают им по конкурентоспособности в этом сегменте;

- специализированные товары, такие как лекарства и другие медицинские товары. Хотя некоторая часть импортируемых товаров замещена за счет дженериков из России и стран, занимающих дружественную к нашей стране государств, пока не существует статистики относительно темпов роста потребления импортозамещающих товаров за счет средств, выделяемых в рамках социальной поддержки.

Дальнейшая увязка расходов на медицину и программ импортозамещения могла бы способствовать увеличению эффективности расходования бюджетных

средств на социальную поддержку с точки зрения обеспечения сбалансированного отраслевого развития национальной экономики.

Таблица 1 – Расходы бюджета РФ в 2017 и запланированные расходы на 2018 – 2020 гг. в социально значимых отраслях

			2018	2019	2020
	2016	2017	(факт)	(прогноз)	(прогноз)
Государственные программы социальной сферы и науки, всего, млн. руб.	2422,2	2486,3	2501,7	2423,9	2494,0
В процентах к величине расходов федерального бюджета	14,8	15,0	15,4	15,0	14,7
В процентах к общей величине ВВП РФ	2,8	2,7	2,6	2,4	2,3
в т.ч.					
Здравоохранение, млн. руб.	375,2	363,9	289,0	260,0	257,9
Справочно: развитие здравоохранения с учетом средств ОМС	1828,8	1998,9	2244,7	2289,3	2363,3
Развитие образования	429,5	449,7	467,0	471,0	482,2
Социальные проекты	1208,2	1330,9	1333,3	1313,8	1371,1
Программы поддержки занятости	76,1	48,7	45,5	45,9	46,7
Программа Доступная среда	39,5	49,0	46,0	46,0	46,4
Культура и туризм	90,6	96,3	92,5	78,2	77,5
Непрограммные направления					
Развитие пенсионной системы	3125,7	3490,1	3231,5	3325,4	3446,3
Всего с учетом непрограммного финансирования	5547,9	5976,4	57733,2	5749,3	5940,3

Источник: составлено на основе Гашкина С.А. Особенности формирования расходов Федерального бюджета в отраслях социальной сферы в 2018 – 2020 гг. – М.: Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки РФ, 2017 г.

- потребительские товары иностранного производителя, конкурентоспособные аналоги которых производятся национальным производителем [6, С. 188].

Увязка государственной финансовой поддержки с приобретением товара из списка, включающего только товары национальных производителей, поставляемых на конкурентной основе, могла бы обеспечить повышение эффективности расходования бюджетных средств за счет увеличения потенциальных налоговых поступлений в будущем от национального производителя и использования возможности уменьшения его прямой финансовой поддержки.

С точки зрения социальной значимости в краткосрочной перспективе важнейшей отраслью социальной сферы является медицина. В 2018 г. расходы Федерального бюджета на здравоохранение запланированы в размере более 289 млрд. руб., что составляет менее 13% от расходов, покрытие которых предполагается по программе обязательного медицинского страхования. Такое соотношение указывает на значительную степень коммерциализации здравоохранения в России. Повышение расходования бюджетных средств на нужды здравоохранения возможно за счет следующих решений:

- дальнейшая коммерциализация медицины в целом при сохранении высокого уровня конкуренции и предоставления медицинским компаниям экономически и социально оправданных льгот, трансфертов и преференций;

- увеличение бюджетного финансирования в тех сферах, в которых коммерциализация медицинских услуг малоэффективна либо неприемлема с социальных и этических позиций. Примером первой категории медицинских услуг является профилактика заболеваний, а вторых – лечение тяжелооболочных инвалидов, в том числе инвалидов детства [7, С. 231];

- формирование оптимальных инфраструктурных, инновационных, инвестиционных условий для обеспечения развития социально доступного

предложения коммерческих медицинских услуг надлежащего качества за счет средств государственного бюджета.

Следует отметить, что развитие основных социальных отраслей в России носит преимущественно программное направление. Государственные программы развития социальных отраслей за счет средств государственного бюджета формируются с учетом наиболее значимых выявленных социальных проблем при условии экономической обоснованности расходов средств государственного бюджета на данные программы.

Основные Программы развития социальных отраслей, поддержка которых предусматривает расходование средств государственного бюджета, представлена в таблице 2.

Таблица 2. Государственные программы развития отраслей социальной сферы России, реализуемые в 2018 – 2020 гг.

Отрасль социальной сферы	Количество программ	Основные направления поддержки отрасли социальной сферы	Достигнутые результаты	Возможные сложности при реализации
Здравоохранение	18	Повышение доли населения, удовлетворенного качеством медицинских услуг государственных медицинских учреждений с 49% в 2018 г. до 60% в 2020 г.; Увеличение доли аккредитованных специалистов с 12,3% в 2018 г. до 25% в 2020 г.; Увеличение приверженцев здоровой жизни с 40% в 2018 г. до 50% в 2020 г.	- повышение прозрачности, формирование системы обратной связи «клиент – медучреждение»; - улучшение доступности медицинского обслуживания, медицинской инфраструктуры	- реализация государственных программ в регионах; - дисбаланс оплаты труда работников сферы здравоохранения; - дефицит кадров
Культура и спорт	14	Увеличение частоты посещаемости населением культурных учреждений в 2020 г. на 12% по отношению к уровню 2010 г.; Цифровизация не менее 10% издаваемых в России научных трудов в год до 2020 г.; Популяризация	- актуализация спортивной и культурной жизни, в первую очередь среди молодёжи; - приостановление процессов безвозвратного разрушения памятников	- ограниченность финансовой поддержки; - реализация государственных программ в регионах; - негативное влияние

		мероприятий, реализуемых в рамках соответствующих госпрограмм	архитектуры федерального значения.	деструктивных и экстремистских элементов общества
Межотраслевое	7	Сопровождение лиц, имеющих особые социальные потребности, например инвалидов и лиц с ОВЗ, в рамках концепции инклюзивного развития	Вовлечение наименее социально защищенных лиц в сферу социально – экономических отношений на инклюзивной основе	- наличие ненаблюдаемых барьеров; - ограниченность финансовых ресурсов.

Источник: Составлено автором на основе Прогноза социально – экономического развития РФ на 2018 г. и на плановый период 2019 – 2020 гг.; Сегизбаева Д.У., Ким В.В. Место и роль государства в условиях устойчивого развития отраслей социальной сферы // Молодой ученый. – 2017. - №8-1(142), С. 44 - 46

Примером эффективной программы межотраслевого характера, обладающей высокой социальной значимостью, является программа «Доступная среда». Она обеспечивает интеграцию инвалидов в систему экономических отношений и повышает качество их потребления на всех этапах их жизнедеятельности. Кроме того, взаимодействие в рамках программы «Доступная среда» обеспечивает эффективное распределение бюджетной поддержки между отдельными нуждами инвалидов [10, С. 111].

Наиболее значимым направлением оптимизации бюджетных расходов в отраслях социальной сферы является цифровизация процессов управления, контроля и документооборота. Действительно, внедрение современных цифровых технологий в процессах, протекающих в отраслях социальной сферы, позволит решить следующую задачу:

- обеспечить существенную экономию как финансовых, так и временных ресурсов;
- обеспечение эффективности за счет адресности использования бюджетных финансовых ресурсов;
- увеличение транспарентности и повышение качества мониторинга и контроля за использованием бюджетных средств, минимизация влияния коррупционного фактора;

- обеспечение возможности обратной связи с обществом; вовлечение в обсуждение концепции развития отраслей социальной сферы и структуры расходования выделяемых бюджетных средств максимального числа заинтересованных участников.

Еще одним необходимым направлением модернизации системы расходования бюджетных средств является решение проблемы развития региональных структур отраслей социальной сферы [11, С. 89]. Объекты отраслей социальной сферы, расположенные в регионах, отличаются низкой степени интеграции в национальную экономику, низкой адаптивностью и сосредоточенностью по территории страны, что исключает использование кластерного подхода при решении их проблем. Решение данной проблемы требует пересмотра системы распределения бюджетных средств в рамках консолидированного бюджета в пользу регионов.

Список литературы

1. Федеральный закон от 29.11.2018 №459-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 гг.»
2. Бюджет для граждан: к Федеральному закону «О Федеральном бюджете на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 гг.» - М.: Министерство Финансов РФ, 2018 г.
3. Пономарева Г.Т., Тимохин Д.В. Малое предпринимательство в системе инновационного развития национальной экономики – Казань: БУК, 2018, ISBN: 978-5-00118-071-5
4. Лебедева Л.Ф. Перспективы финансирования социальных программ США // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2018. - №4(346). – С. 401 – 414.
5. Особенности формирования расходов Федерального бюджета в отраслях социальной сферы в 2018 – 2020 гг. – М.: Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки РФ, 2017 г.

6. Стратегическая устойчивость предпринимательских структур в условиях инновационной экономики. Монография - М.: АН «Наука и образование», 2010. – 207 с.
7. Костоварова Л.В., Чехонадских Е.В. Проблема соотношения системы права социального обеспечения и системы законодательства о социальном обеспечении, перспективы кодификации отрасли / Актуальные проблемы науки и образования на современном этапе. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции Воронеж: Автономное некоммерческая организация высшего образования "Автомобильно-транспортный институт" 2017. – С. 229 – 234
8. Прогноза социально – экономического развития РФ на 2018 г. и на плановый период 2019 – 2020 гг. [Электронный ресурс]: URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/2e83e62b-ebc6-4570-9d7b-ae0beba79f63/prognoz2018_2020.pdf?mod=ajperes (дата обращения 17.03.2019)
9. Сегизбаева Д.У., Ким В.В. Место и роль государства в условиях устойчивого развития отраслей социальной сферы // Молодой ученый. – 2017. - №8-1(142), С. 44 – 46
10. Тимохин Д.В., Ковалевский Д.Я. Социально-экономические аспекты развития человеческого капитала лиц с инвалидностью в международном информационном пространстве // Перспективы международного взаимодействия России с зарубежными странами в социально-экономической и гуманитарной сферах. Материалы международной научно-практической конференции. – М.: МГГЭУ, 2018. – С. 109 – 112
11. Чиканов В.П., Чистова Е.В., Тырсин А.Н. Общая оценка эффективности финансирования социальной сферы в регионах России // Экономические и социальные перемены: факторы, тенденции, прогноз. – 2018. - №5. – С. 87 – 102

Оригинальность 98%