

УДК 336.1

***ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА РФ***

Лысенко А.И.

студент,

Сибирский институт управления, филиал РАНХиГС

Новосибирск, Россия

Паневина К.Н.

студент,

Сибирский институт управления, филиал РАНХиГС

Новосибирск, Россия

Аннотация: В течение последних пятнадцати лет в России были проведены реформы в экономике и социальной сфере, важнейшими задачами которых являлось создание условий для улучшения качества управления государственными и муниципальными финансами. В статье рассмотрена проблема, посвященная решению задач выявления и мобилизации внутренних резервов для обеспечения повышения эффективности расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы. Основополагающую роль в решении данной проблемы играет Федеральное казначейство. Еще один аспект, рассмотренный в данной статье, – это формирование и ведение Федеральным казначейством реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Ключевые слова: бюджетная устойчивость, Федеральное казначейство, сбалансированность бюджетов, бюджетный кредит, государственный контракт, «электронный бюджет»

***THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF THE FEDERAL
TREASURY***

Lysenko A.I.

student,

Siberian Institute of Management, branch of RANEPA

Novosibirsk, Russia

Panevina K.N.

student,

Siberian Institute of Management, branch of RANEPA

Novosibirsk, Russia

Abstract: Over the past fifteen years, reforms in the economy and the social sphere were carried out in Russia, the most important tasks of which were to create conditions for improving the quality of management of state and municipal finances. The article deals with the problem of solving the problems of identifying and mobilizing internal reserves to ensure greater efficiency in spending budgets at all levels of the budget system. The Federal Treasury plays a fundamental role in solving this problem. Another aspect considered in this article is the formation and maintenance by the Federal Treasury of the register of participants in the budget process, as well as legal entities that are not participants in the budget process.

Keywords: fiscal sustainability, federal treasury, balanced budgets, budget loans, government contract, “electronic budget”

На протяжении многих лет в Российской Федерации продолжается реформирование бюджетного процесса и системы государственного управления. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №320 «Об утверждении государственной программы

Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», развитие системы государственного и муниципального и финансового контроля является одним из ее приоритетов [2].

Безусловно, необходимость внесения изменений назрела давно. Так, переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения государственных услуг (механизм государственного (муниципального) задания) требуют более эффективного, экономного и результативного расходования бюджетных средств. В связи с этим необходим контроль достижения планируемых непосредственных результатов использования бюджетных средств.

Исполнение бюджетов всех уровней осуществляется Федеральным казначейством и его территориальными подразделениями путем введения единого казначейского счета (ЕКС) в Центральном банке Российской Федерации. Введение единого казначейского счета было осуществлено на основании федеральной программы развития органов Федерального казначейства на период 2000-2004 гг. Данное нововведение является основным направлением формирования и развития системы казначейского исполнения бюджетов всех уровней. Концепция функционирования единого счета Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации как по учету доходов, так и по санкционированию расходов была одобрена в январе 2000 г. Правительством РФ.

В настоящее время на всей территории Российской Федерации применяется система казначейского исполнения бюджетов независимо от уровня бюджетной системы. На всей территории страны также действуют территориальные органы Федерального казначейства, а в ряде регионов созданы самостоятельные региональные и муниципальные органы казначейства.

Одной из наиболее важных функций сегодня является обеспечение управления и контроля за поступлением и расходованием финансовых ресурсов

на уровне государства, а также создания критериев для применения их в качестве одного из основных факторов развития государства, например на поддержку социально-незащищенных групп населения [6], малого бизнеса [2] и проч. Основным инструментом, наделенным полномочиями обеспечить экономическую безопасность страны в процессе исполнения бюджета, является Федеральное казначейство. Материальное благополучие страны зависит от верной и разумной схемы организации сбора доходов и распределения расходов. В этой связи в процессе исполнения бюджета как по доходам, так и по расходам немаловажное значение отводится органам Федерального казначейства.

В Федеральном казначействе и его территориальных органах применяется преимущественно последующий контроль, проводимый в объеме выборки не более 20 % от представленных к проверке материалов [1]. Безусловно, такой объем выборки очень мал для того, чтобы обеспечить высокую эффективность контроля, а нередко и устранить выявленные отклонения уже не представляется возможным.

В целях повышения эффективности контрольной работы в Федеральном казначействе с 2005 г. реализуется «Концепция развития системы внутреннего контроля и аудита в 2006-2008 гг.». Стратегическая цель и задачи реализуемой Концепции направлены на повышение эффективности деятельности федеральной службы, а план мероприятий предусматривает развитие системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе. Основные направления концепции: регламентация деятельности, управление результатами, управление казначейскими рисками, внутренний контроль и аудит.

Рассмотрим более подробно внутренний контроль, под которым понимается процесс, направленный на обеспечение оперативного контроля осуществления функциональных и административно-управленческих процессов в Федеральном казначействе и его территориальных органах, за соблюдением

нормативных правовых актов и регламентов, повышении эффективности и результатов их деятельности, качеством составляемой отчетности.

Начиная с 2015 г. бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах предоставляются и муниципальным образованиям. Кроме того, с 1 января 2016 г. вступила в действие поправка в Бюджетном кодексе, которая предусматривает возможность привлечения субъектами Федерации и муниципальными образованиями на свои счета временно свободных остатков средств во временном распоряжении. Важнейшим фактором устойчивости бюджетной системы в современных условиях является выявление и мобилизация внутренних резервов повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. Одним из новых инструментов для решения этих задач служит механизм казначейского сопровождения государственных контрактов.

При использовании такого инструмента значительно упрощается взаимодействие и документооборот между клиентами и органами казначейства, что позволяет сократить трудозатраты и сэкономить транспортные расходы, так как взаимодействие осуществляется через систему электронного документооборота и клиенту не надо предоставлять денежный чек на бумажном носителе. Пока, к сожалению, сохраняется значительный уровень наличного денежного обращения на уровне субъектов Федерации и муниципалитетов. При этом, если областные центры и крупные учреждения предпочитают безналичный оборот, то в незначительной территориальной отдаленности от регионального центра используется преимущественно наличные расчеты. При этом чаще всего банковские карты используются только для снятия и внесения наличных денег. Эта ситуация обусловлена отсутствием филиалов кредитных организаций, в частности, Сбербанка, который обслуживает большинство счетов Федерального казначейства по обеспечению наличными деньгами, в территориально удаленных публично-правовых образованиях. Совместными усилиями казначейство при поддержке Центрального банка Российской Федерации

планирует активнее развивать сервис безналичных расчетов для региональных и муниципальных учреждений [5].

Огромный потенциал современных информационных технологий находит свое применение в отраслях государственного и муниципального управления. Практически незаметные простому обывателю изменения, связанные с внедрением системы «Электронный бюджет», носят революционный характер. Создание данной системы позволит усилить общественный контроль над расходованием бюджетных средств. Дальнейшее развитие механизмов кассового обслуживания исполнения бюджетов в части оптимизации бизнес-процессов, реализации нового функционала, повышение качества кассового обслуживания тесно связано с реализацией проекта «Электронный бюджет». Одной из основных задач, которая стоит сегодня перед всеми учредителями публично-правовых образований, является формирование ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг и внесение при необходимости изменений в базовые перечни. Ведомственные перечни будут формироваться соответствующими органами государственной власти и местного самоуправления учредителями в системе «Электронный бюджет» на основе базовых перечней, которые утверждены по всем видам деятельности для всех публично-правовых образований. Еще один аспект взаимодействия касается формирования и ведения Федеральным казначейством реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. Порядок его формирования и ведения регулируется приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н. В указанный реестр должны быть включены все государственные и муниципальные учреждения, иные юридические лица, которым открываются лицевые счета, либо которое получают субсидии и бюджетные инвестиции из бюджетов бюджетной системы [6]. Реестр содержит всю информацию, необходимую для осуществления полномочий указанных лиц в бюджетном и

закупочном процессах: от их наименования и ведомственной принадлежности до осуществляемых ими полномочий и сведения о лицевых счетах. Информация в реестре формируется на основании данных ЕГРЮЛ и дополняется всеми необходимыми сведениями с применением соответствующих справочников, используемых в бюджетном процессе. Применительно к гражданскому обществу Электронный бюджет нацелен на обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности всех государственных и муниципальных учреждений, в том числе учреждений здравоохранения, образования и культуры. Уже сегодня на едином портале бюджетной системы и на портале государственных и муниципальных учреждений каждый гражданин может отследить, как и на что расходуются бюджетные средства, выбрать учреждение для получения услуг. Никаких секретов быть не должно, доступ к данным должен быть открытым и простым и воспользоваться им возможно в любое время и из любого места.

Следующий аспект взаимодействия Федерального казначейства с финансовыми органами касается предстоящего реформирования системы казначейских платежей, правовые механизмы по реализации которого будут закреплены в новой редакции Бюджетного кодекса. В рамках мероприятий по реформированию предусматривается открытие Федеральному казначейству в Банке России единого казначейского счета, через который будут проводиться все платежи публично-правовых образований и получателей средств из бюджета. Многочисленные счета - их сегодня более 70000, открытые Федеральному казначейству в Банке России для кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы и проведение операций со средствами юридических лиц, будут закрыты и переведены в учетную систему Федерального казначейства. Первоначально Федеральному казначейству в Банке России будет открыто 86 единых казначейских счетов, а затем, по мере оптимизации структуры Банка России, единый корневой счет и порядка 10-15 единых счетов по федеральным округам.

Федеральное казначейство будет управлять всей ликвидностью единого казначейского счета, размещая временно свободные остатки средств в различные финансовые инструменты, такие как банковские депозиты и сделки РЕПО.

Таким образом, на каждом из этапов проводимой бюджетной реформы в РФ казначейство играет важную роль. Казначейство России обеспечивает исполнение Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ, федеральных законов по важнейшим вопросам реализации стратегии бюджетной политики государства, долгосрочных государственных программ, повышения эффективности управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований, обеспечения открытости и прозрачности общественных финансов.

Библиографический список:

1. Марданов Р.Х. Совершенствование внутреннего контроля и аудита / Государственный контроль / Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции. - Уфа: Белая река, 2016. - С. 96.
2. Семенов Д.А. Актуальные вопросы обеспечения качества внутреннего аудита в органах Федерального казначейства / Государственный контроль / Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции. - Уфа, 2016. - С. 132.
3. Андриенко Д. В. Анализ внедрения системы КРІ в государственное управление / Д. В. Андриенко, М. В. Макерова. С. И. Ультан // Наследие нобелевских лауреатов по экономике: сб. ст. III Всерос. науч.-практ. конф. молодых учен. — Самара, 2016. — С. 10—13. — URL: <http://elibrary.ru/download/45621468.pdf>
4. Баранова В. В. Оценка эффективности государственного управления [Текст] / В. В. Баранова. О. М. Фокина // Профессиональные компетенции государственных служащих: формирование и развитие: материалы международной научно-практической конференции (г. Воронеж, 27 апреля 2016

г.) / редкол.: Е. М. Лещенко [и др.]. — Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2016. — С. 11—18.

5. Климашина Я. И. Совершенствование системы оценки деятельности территориальных органов Федерального казначейства. [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://www.roskazna.ru/inaya-deyatelnost/publikacii/detail.php?id=639346> (Дата обращения 06.04.2019)

6. Федорова А. Ю., Дорожкина Н. И., Черкашнев Р. Ю. Организация процесса кассового обслуживания исполнения регионального бюджета УФК по Тамбовской области // Социально-экономические явления и процессы. Тамбов, 2014. №3(61). С. 137-142.

7. Потапов С. В., Вельмакина Е. В. Федеральное казначейство как участник платежной системы Банка России («казначейство-банк») // Экономика и социум. 2014. № 2-3 (11). С. 1133-1137.

8. Нестеренко Т.Г. Развитие системы казначейства России и ее задачи на современном этапе // Финансы. 2014. № 8. с. 4-8.

Оригинальность 75%