

УДК 338

***РОЛЬ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ***

Коневский К.П.

Студент

Московский государственный психолого-педагогический университет

Москва, Россия

Аннотация. В данной статье рассматриваются теоретические аспекты внебюджетных фондов. Исследуется социальная политика: определение, объект, субъект, цели и ее задачи. Анализируется роль внебюджетных фондов в обеспечении социальной политики.

Ключевые слова: социальная политика, внебюджетный фонд, государство.

***THE ROLE OF EXTRABUDGET FUNDS IN ENSURING
SOCIAL POLICY***

Konevskiy K.P.

Student

Moscow State University of Psychology & Education

Moscow, Russia

Annotation. This article discusses the theoretical aspects of extra-budgetary funds. The social policy is investigated: definition, object, subject, goals and its objectives. The role of extrabudgetary funds in the provision of social policy is analyzed.

Keywords: social policy, extra-budgetary fund, state.

Социальная политика является одним из элементов к процветанию и стабильному развитию страны. Правильно выстроенная социальная политика позволит упростить деятельность других взаимосвязанных государственных органов.

Усиливающее воздействие современной рыночной экономики оказывает непосредственное влияние на существующую систему социальной защиты, как одного из основных компонентов стабильного и прогрессивного развития общества [4].

Определение социальной политики можно рассматривать с точки зрения деятельности государственных органов [3]. В таком случае, под социальной политикой понимается «политика правительства в сфере социального обеспечения, а также изучение ее развития, применения и влияния» [2]. В тоже время понятие «социальная политика» можно определить, как «взаимоотношения социальных групп, по поводу сохранения и изменения социального положения населения в целом и составляющих его классов, слоев и социально-профессиональных групп, социальных, социально-демографических общностей (семьи, народы, население регионов, городов, поселков)» [7]. Помимо прочего, социальная политика является одним из основополагающих элементов концепции социального развития и в целом развития государства [6].

Субъектом в социальной политики выступают органы и институты власти, которые занимаются обеспечением задач социальной политики [3]. Основными представителями данных органов являются общественные объединения и институты гражданского общества, государство и его органы, реализующую социальную политику, хозяйствующие субъекты и непосредственно общество [6].

Объектами социальной политики выступают направления деятельности социальной политики. Под направлениями деятельности социальной политики понимается тот аспект жизни общества и государства, который нуждается в социальной помощи. Всего выделяют 4 аспекта:

- Демографический;
- Трудовой;
- Личный доход;
- Социальная инфраструктура [3].

Исходя из определений «социальной политики», можно выделить следующие цели:

- Обеспечение всех социальных групп и объединений всеми материальными и духовными потребностями;
- Повышение качества и уровня жизни граждан государства;
- «Поддержка слабых, тех, кто по объективным причинам не может зарабатывать себе на жизнь» [5];
- «Обеспечение работы социальных лифтов, «равного старта» и продвижения каждого человека на основе его способностей и таланта» [5].

От целей стоит перейти к задачам социальной политики. В задачи социальной политики входит организация системы социальной защиты, создание атмосферы, способствующей развитию справедливости в обществе. Немало важное значение в социальной политике имеет обеспечение условиями для роста благосостояния, а также, что не указывается некоторыми авторами, развитие социальной инфраструктуры общества и организация системы распределения экономическими ресурсами.

Структурно социальная политика разделяется на 4 направления (рис.1).

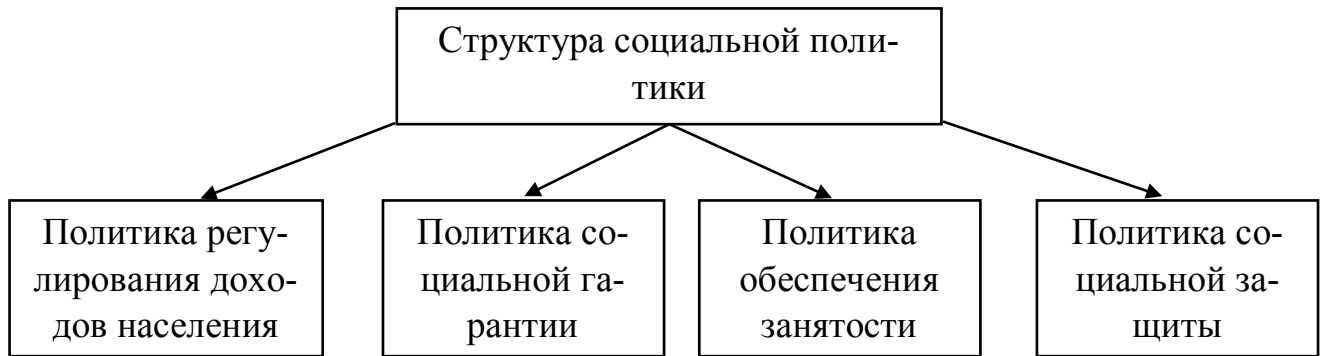


Рис. 1. Структура социальной политики

Углубляясь в затронутую тему, стоит рассмотреть последнее направление: политика социальной защиты. Она представляет собой совокупность принципов, мер и норм, применяемых государством для создания и регулирования социально-экономических условий, реализующих защиту граждан в ситуациях социального риска. Политику социальной защиты реализуют 2 формами:

1. Денежной (пособия, субсидии, пенсии и т.п.);
2. Натуральной (бесплатные завтраки, обеды в общеобразовательных учреждениях, бесплатное питание и одежда для детских домов).

В данном направлении внебюджетные фонды играют очень важную роль.

Чтобы перейти к рассмотрению роли внебюджетных фондов, необходимо изучить сущность внебюджетных фондов. Наиболее полно внебюджетные фонды раскрывает определение Грязновой А.Г. и Маркиной Е.В.: «совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления, которые не входят в состав бюджетов, имеют самостоятельные источники формирования и используются в соответствии с целевым назначением» [1]. Данные средства можно расходовать только по целевому направлению.

К функциям внебюджетных фондов относят:

1. Перераспределение финансовых потоков;
2. Реализация конституционных прав граждан;
3. Социальное обеспечение по достижению определенного, установленного законодательством РФ о социальном обеспечении, возраста;
4. Оказание социальной поддержки по болезни, инвалидности, по причине потери кормильца, рождении и воспитании детей;
5. Оказание социальной помощи гражданам РФ в случае отсутствия работы;
6. Охрана здоровья и оказание гражданам РФ необходимой бесплатной медицинской помощи.

В качестве источников формирования бюджета внебюджетных фондов выступают [4]:

1. Целевые отчисления во внебюджетные фонды, а также специально созданные налоговые отчисления;
2. Денежные ресурсы бюджета;
3. Отчисления от прибыли организаций;
4. Обеспечение внебюджетных фондов займами Центрального банка и иных коммерческих банков;
5. Финансовая прибыль от коммерческой деятельности выполняемой внебюджетных фондом;
6. Добровольные инвестиции граждан и организаций.

В финансовой системе внебюджетные фонды относят к централизованным денежным фондам и к специальным фондам (рис.2).

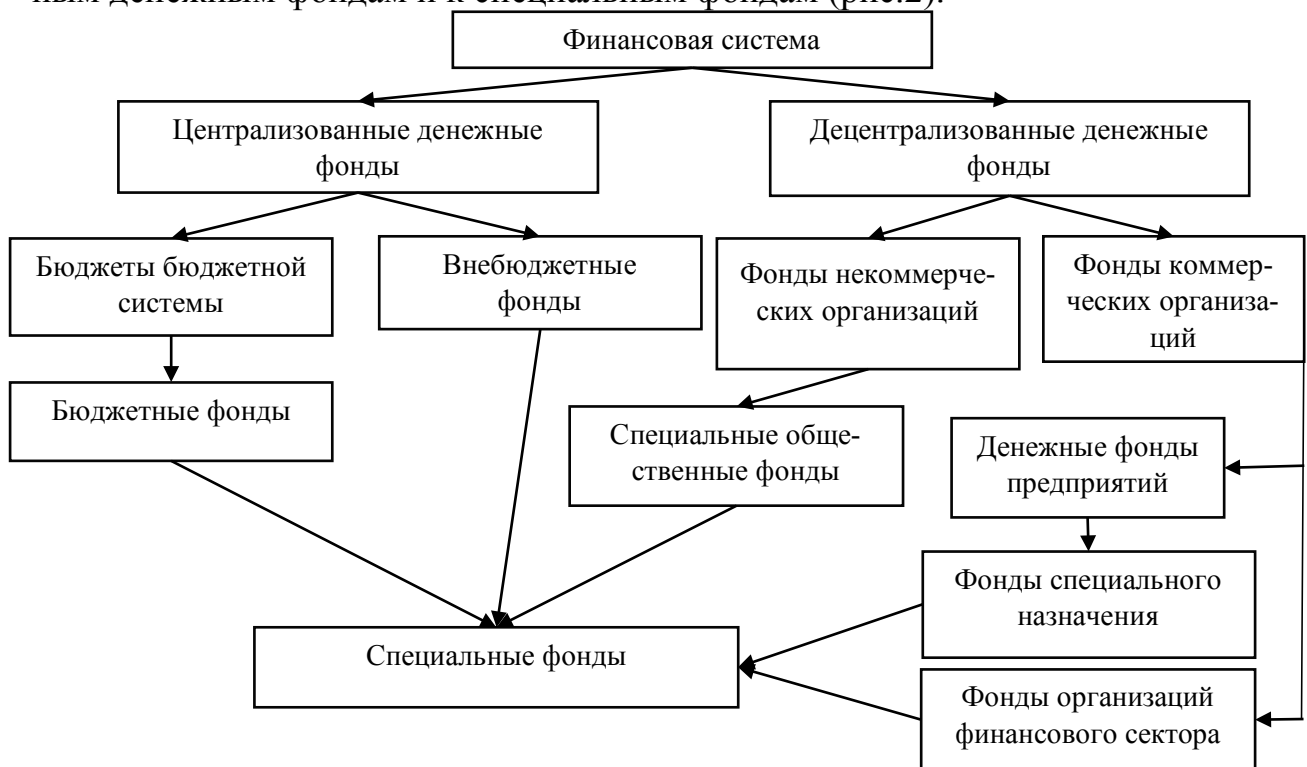


Рис. 2. Место внебюджетных фондов в финансовой системе

Яркими представителями внебюджетных фондов являются Пенсионный фонд России, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд инвестирования жилищного строительства, Фонд социального страхования России. На их примере можно рассмотреть каким образом осуществляется политика социальной защиты. Пенсионный фонд России выплачивает пособия пенсионерам, инвалидам, ветеранам и иным категориям граждан. Фонд обязательного медицинского страхования выделяет средства на оказание медицинской помощи застрахованному лицу в момент наступления страхового случая. Фонд инвестирования жилищного строительства выделяет средства для финансирования строительства жилых объектов и объектов культурно-социальной сферы. Фонд социального страхования России выплачивает пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, а также по иным причинам предусмотренным законодательством РФ.

Изучив деятельность внебюджетных фондов, можно с уверенностью говорить о том, что роль внебюджетных фондов в социальной политике заключается в реализации политики социальной защиты. Эта функция социальной политики полностью возложена на внебюджетные фонды, потому как предполагает финансовую поддержку нуждающимся гражданам. Именно поэтому внебюджетные фонды являются самостоятельными организациями, существующими отдельно от государственного бюджета, и стремятся минимально зависеть от него. Пенсионный фонд России, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд инвестирования жилищного строительства и Фонд социального страхования России являются основными внебюджетными фондами, реализующими социальную политику.

Библиографический список:

1. Грязнова А.Г., Маркина Е.В. Финансы: учебник 2-е издание. Москва: Финансы и статистика, 2012.
2. Гулина М.А. Словарь-справочник по социальной работе. СПб: Питер, 2008.
3. Николаева А.А., Савченко И.А. Пути повышения эффективности управления в сфере социальной поддержки населения в городе Москве // Научно-аналитический журнал «Наука и практика» Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. 2017. №3. С. 44-59.
4. Просвирина А.И., Какадий И.И. Управление социальной поддержкой населения как фактор реализации социальной политики государства // Экономика и менеджмент систем управления. 2018. Т. 29. № 3.2. С. 269-275.
5. Путин В.В. Строительство справедливости. Социальная политика для России. – Москва: Комсомольская правда, 2012.
6. Савченко И.А. Теоретико-правовые основы системы социальной защиты в России // Научно-аналитический журнал «Наука и практика» Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. 2017. №3. С. 26-

36.

7. Тарент И.Г., Юдников С.А., Социальная политика современной России: учебное пособие, - Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2016.

Оригинальность 92%