

УДК 331.5.024.54

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА ИНВАЛИДОВ

Куприна И.К.,

канд. техн. наук, доцент,

Кемеровский государственный университет,

Кемерово, Россия

Смирнова Н.В.,

ст. преподаватель,

Кемеровский государственный университет,

Кемерово, Россия

Иванова П.Ю.

студент

Кемеровский государственный университет,

Кемерово, Россия

Аннотация: Социализация и трудоустройство инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья является остро стоящей проблемой современного общества. В работе рассмотрены виды социальной поддержки инвалидов, проблемы трудоустройства и взаимодействия с работодателем.

Ключевые слова: рынок труда, трудоустройство, рабочее место, инвалид, люди с ограниченными возможностями

LEGAL REGULATION OF THE DISABLED LABOR MARKET

Kuprina I.K.,

Cand. tech. Sciences, Associate Professor

Kemerovo State University,

Kemerovo, Russia

Smirnova N.V.,

Senior Lecturer,

Kemerovo State University,

Kemerovo, Russia

Ivanova P.U.

student

Kemerovo State University,

Kemerovo, Russia

Annotation: Socialization and employment of people with disabilities and people with disabilities is an acute problem of modern society. The paper discusses the types of social support for persons with disabilities, problems of employment and interaction with the employer.

Key words: labor market, employment, workplace, disabled, people with disabilities.

Рынок труда, являясь индикатором качества социально-экономической политики и стабильности [3, 6], занимает важное место в системе экономических отношений любой страны. Вопрос трудоустройства инвалидов в России остается актуальным на сегодняшний день. Разного рода действия могут привести к травмам, в следствие которых человек теряет свою трудоспособность и часть своего здоровья.

На данный момент значительное количество людей в России являются инвалидами. Согласно ст. 1 Ф.З. №181 от 24.11.1995 «О социальной защите инвалидов в РФ» инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное

заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящие к ограниченной жизнедеятельности и вызывающие необходимость его социальной защиты. На 2018 год доля инвалидов в России в процентах от населения составляет 9,3 [9, 1]. Это меньше, чем в странах Европы. Так, например, в Финляндии – 32,2; в Великобритании – 27,2; в Нидерландах – 25,4.

По данным Федеральной службы государственной статистики РФ общая численность инвалидов по группам, не включая детей, составляет почти 11,5 млн. человек.

Основываясь на заключении медико-социальной экспертизы, гражданин может быть признан лицом с ограниченными возможностями.

Для нетрудоспособных граждан рассчитаны ежемесячные денежные выплаты.

Для категорий федеральных льготников, проживающих на территории РФ, величина ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) различна. Величина ЕДВ неизменна и не зависит от районного коэффициента, устанавливаемого Правительством в зависимости от места проживания.

Размер ЕДВ для инвалидов зависит от его группы. Так, например, на основании ст.28.1 ФЗ №181 от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов РФ» ежемесячная денежная выплата на 2018 год составляла:

для инвалидов 1 группы – 2162 руб.;

для 2 группы – 1544 руб.;

для 3 группы – 1236 руб.

С 1 февраля 2019 года ежемесячная денежная выплата была проиндексирована исходя из инфляции 2018 года на 4,3%.

Дополнительно, лицу с ограниченными возможностями государством предусматриваются социальные выплаты, из них часть реализуется Пенсионным фондом России. Для того, чтобы получить информацию о региональных

выплатах следует обратиться в уполномоченный орган исполнительной власти по месту жительства.

Существует несколько видов пенсии по инвалидности [4], и лица с ограниченными возможностями вправе выбрать один из них:

- Страховая пенсия по инвалидности;
- Пенсия по государственному пенсионному обеспечению по инвалидности;
- Социальная пенсия по инвалидности.

Численность лиц с ограниченными возможностями, состоящих на учете в системе пенсионного фонда РФ на 1 января 2018 года составило, взрослых, 11 095 000 человек.

На сегодняшний день инвалиды находятся в списках первыми, кого увольняют с работы. Увольнение по нетрудоспособности регулируется Трудовым кодексом РФ. В соответствии с п.5 ст.83 Трудового кодекса РФ, трудовой договор с работником перестает действовать в связи его признанием полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением.

Необходимо изучить проблемы профессиональной реабилитации лиц с ограниченными возможностями, интересы которых защищены законодательством Российской Федерации.

В статье 20 ФЗ N181 от 24.11.1995 «О социальной защите инвалидов в РФ» [8] упомянуты основные мероприятия, направленные на обеспечение трудовой деятельности занятости инвалидов. Эти действия включают в себя:

- Установление в организациях квоты для приема на работу;
- Резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящими для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями;
- Стимулирование учреждений для создания дополнительных рабочих мест;
- Формирование условий труда для инвалидов;

- Организация обучения новым профессиям;
- Образование условий для предпринимательской деятельности.

Чтобы инвалиды чувствовали себя полноценной частью общества для них, в свою очередь, проводится реабилитация. Под реабилитацией инвалидов подразумевают процесс полного или частичного восстановления способностей лиц с ограниченными возможностями к бытовой, общественной и профессиональной деятельности.

Данный процесс ориентирован на социальную адаптацию, восстановление утраченных способностей и социального статуса гражданина.

Опираясь на психические, физические особенности здоровья, а также на навыки, которые уже имеются у инвалида, составляется программа реабилитации, позволяющая нетрудоспособному гражданину стать полноценной частью общества, избавиться от замкнутости, вернуться к деятельности с помощью самоопределения. Индивидуальная программа реабилитации выдается уполномоченным органом по результатам медико-социальной экспертизы.

В направлении реабилитации инвалидов входит, в свою очередь, профессиональная ориентация. Профессиональная ориентация включает в себя обучение, помощь в трудоустройстве.

Если у сотрудника раньше было рабочее место, но после перенесенной травмы больше не способен использовать профессиональные навыки, в данном случае ему требуется переквалификация или получение новой специальности.

При приеме на работу инвалида, работодатель обязан ознакомиться с индивидуальной программой реабилитации в части трудовой деятельности.

Работодатель освобождается от ответственности [2] за неисполнение требований индивидуальной программы реабилитации в трех случаях:

- Если инвалид предоставил письменный отказ о предоставлении индивидуальной программы реабилитации для ознакомления;

- Если в индивидуальной программе реабилитации нечетко прописан пункт о нетрудоспособности;
- Если инвалид предоставил письменный отказ от предоставления ему особых условий труда, которые обозначены в индивидуальной программе реабилитации.

Часто, инвалид, беспокоившись, что ему могут отказать при приеме на работу, умалчивает о своем статусе и только после подписания трудового договора признается в своем статусе и требует от работодателя предоставления ему льгот. В таком случае, работодатель обязан переписать трудовой договор, опираясь на индивидуальную программу реабилитации и группу инвалидности.

Для того, чтобы лица с ограниченными возможностями чувствовали себя комфортно в обществе, проводятся специальные действия органами государственной власти субъектов РФ, которые помогают повысить их конкурентоспособность на рынке труда:

- Резервирование рабочих мест по профессиям, которые наиболее подходят для трудоустройства инвалида;
- Установление в учреждениях квоты для минимального количества рабочих мест;
- Формирование условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации;
- Организация обучения новым профессиям.

В случае принятия инвалида на работу по направлению Федеральной Службы Занятости по договору, органы Федеральной Службы Занятости могут выделить учреждениям, организациям, где работают инвалиды, денежные средства из Фонда Занятости населения для того, чтобы частично компенсировать расходы работодателей для оплаты труда нетрудоспособных граждан.

При нарушении работодателем условий квотирования, он несет ответственность по п.3 статье 24 ФЗ №181 «О социальной защите инвалидов в РФ».

Квота устанавливается не меньше 2% и не больше 4% от среднего числа работников согласно ст.21 ФЗ №181 «О социальной защите инвалидов в РФ».

Квота на рабочие места применяется в организациях от 35 до 100 человек.

Точный процент квоты устанавливается законодательством субъекта РФ. Так, в Кемеровской области, если в организации не меньше 35 человек и не больше 100, то устанавливается квота для приема на работу инвалида в количестве 3% от среднего списка численности работников согласно ст.2 п.2 Закона Кемеровской Области от 11 декабря 2002 года №106 – ОЗ «О порядке квотирования рабочих мест».

Законодательство РФ также устанавливает льготы для инвалидов, которые должен предоставлять работодатель [7]. Работодатель обязан:

- обеспечивать более легкой работой, следуя медицинскому заключению;
- организовывать перерывы для отдыха;
- не допускать к тяжелой работе, работе с вредными условиями труда, в ночное время суток, не нагружать сверхурочными работами;
- согласно индивидуальной программе реабилитации создавать условия труда для лиц с ограниченными возможностями 1 и 2 группы ,согласно ст.92 Трудового кодекса РФ, рабочая неделя не должна превышать 35 часов; для 3 группы – неполный рабочий день, оплата производится пропорционально отработанному времени или выполненному объему .

Продолжительность ежедневной работы по ст.94 Трудового кодекса РФ для инвалидов устанавливается в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном Федеральными законами и иными нормативно правовыми актами РФ.

Существует ряд льгот, предоставляемые субъектами РФ [5]. Так, например, в Кемеровской области люди с ограничениями по здоровью могут получить за счет областного бюджета такую помощь, как:

1. социальное обслуживание, если инвалид проживает один;
2. скидка 50% на проезд в городском транспорте, данная скидка распространяется также и на лиц, которые сопровождают нетрудоспособных граждан;
3. скидки по счетам за коммунальные услуги;
4. областной бюджет оплачивает 50% суммы за установку стационарного телефона.

Инвалиды каждый год получают оздоровительную путевку. Инвалиды 1 группы могут воспользоваться данной путевкой 2 раза.

Подводя итоги, можно сказать, что вопрос трудоустройства инвалидов будет оставаться актуальным и в последующие годы. Одной из составляющих данного вопроса, является проблема квотирования рабочих мест. В большинстве случаев, работодатель не заинтересован в том, чтобы у него работал нетрудоспособный. Но, если же работодатель откажет инвалиду в трудоустройстве, то его будет ждать административное наказание в виде штрафа. Для избежания наказания, работодатель предоставляет инвалиду низкооплачиваемую работу. Таким образом, инвалид получает минимальную заработную плату. Для разрешения проблемы квотирования первым шагом следует изменить административную ответственность для работодателей. Например, предоставлять штраф только в случае необоснованного отказа.

Библиографический список:

1. Браун, Р.А. Анализ состояния рынка труда г. Кемерово / Р.А. Браун, И.К. Куприна // В книге: Пищевые инновации и биотехнологии материалы IV Международной научной конференции. 2016. С. 433-434. Кодекс

- Российской Федерации об административных правонарушениях от 20.12.2001 года – Режим доступа: <https://www.zakonrf.info/koap/>
2. Куприна И.К. Регулирование рынков труда / И.К. Куприна, Н.В. Смирнова, М.Г. Красильникова // Синергия Наук. 2018. № 23. С. 210-217.
 3. Особенности регулирования труда работников-инвалидов - Режим доступа: <http://hr-portal.ru/article/osobennosti-regulirovaniya-truda-rabotnikov-invalidov>
 4. Пенсионный фонд Российской Федерации – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/>
 5. Смирнова Н.В. Правовое регулирование рынков труда / Н.В. Смирнова, И.К. Куприна, М.Г. Красильникова // Синергия Наук. 2017. № 16. С. 157-164.
 6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 11.10.2018) - Режим доступа: <http://legalacts.ru/kodeks/TK-RF/?yclid=7482377671606549483>
 7. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ ст 28.1 (ред. от 29.07.2018) – Режим доступа: <https://fzrf.su/zakon/o-socialnoj-zashchite-invalidov-181-fz/st-28.1.php>
 8. Федеральная служба государственной статистики – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

Оригинальность 98%