

УДК 339.544

***СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
РАЗВИТИЯ РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ***

Черепов В.С.¹

магистрант 2 курса,

Российская таможенная академия,

Люберцы, Россия

Аннотация: В статье определены основные принципы таможенного регулирования развития радиоэлектронной промышленности Российской Федерации, базирующиеся на исследованиях в других отраслях, а также таможенном законодательстве Российской Федерации. При этом уточнен ряд принципов, направленных на развитие отрасли и снижение ее зависимости от импорта.

Ключевые слова: радиоэлектронная промышленность; таможенное регулирование; экономика; принципы

***THE SYSTEM OF PRINCIPLES OF CUSTOMS REGULATION OF
DEVELOPMENT OF THE RADIO-ELECTRONIC INDUSTRY OF RUSSIA***

Cherepov V.S.

master student of 2nd course,

Russian Customs Academy,

Lyubertsy, Russia

¹ *Научный руководитель - Гупанова Ю.Е., профессор кафедры экономики таможенного дела, доцент, д.э.н, Российская таможенная академия, Люберцы, Россия*

Annotation: The article defines the basic principles of customs regulation of development of the radio-electronic industry of Russian Federation, which based on research on other industries and customs legislation of Russian Federation. At the same time, a number of principles were clarified which aimed at developing the industry and reducing its dependence on imports.

Keywords: radio-electronic industry; customs regulation; economy; principles

Необходимость разработки принципов таможенного регулирования развития радиоэлектронной отрасли России продиктована её слабым развитием в настоящее время, а также всеобщим стремлением к импортозамещению (в том числе в других отраслях экономики). Грамотное таможенное регулирование развития радиоэлектроники необходимо для снижения зависимости от зарубежных поставок товаров отрасли и росту производства радиоэлектронных товаров внутри Российской Федерации.

Таможенное регулирование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с международным и внутренним законодательством. Так, основополагающим документом в сфере таможенного регулирования России является Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза. Согласно ТК ЕАЭС, таможенное регулирование является взаимосвязанным комплексом следующих операций [6]:

1. Установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС.

2. Установление порядка и условий нахождения и использования товаров на таможенной территории ЕАЭС и за её пределами;

3. Установление порядка совершения таможенных операций, связанных с:
а) прибытием товаров на таможенную территорию и убытием с таможенной территории ЕАЭС;

б) временным хранением товаров на таможенной территории ЕАЭС;

в) таможенным декларированием и выпуском товаров с таможенной территории ЕАЭС и проведение иных операций.

4. Установление порядка уплаты таможенных пошлин, в том числе специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин.

5. Регламентация властных отношений между таможенными органами, а также физическими и юридическими лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

В отраслевом разрезе таможенное регулирование можно определить, как государственное регулирование таможенными органами перемещения товаров определённой отрасли через таможенную границу посредством мер тарифного и нетарифного регулирования.

Регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации осуществляется на основе принципов, перечисленных в ст. 4 Федерального закона N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Определить эти принципы можно как основные начала, стандарты организующего воздействия на участников отношений в области внешней торговли. Согласно этим принципам [8], права и свободы участников ВЭД, а также производителей и потребителей товаров и услуг должны быть под защитой со стороны государства. Само государство должно выполнять свои обязательства по международным договорам и осуществлять права, вытекающие из данных договоров. При регулировании внешнеторговой деятельности государство должно использовать наименее обременительные меры в отношении участников ВЭД для эффективного достижения запланированных целей (в случае необходимости этих мер). Эти меры должны быть обоснованными и объективными, а также исключать нанесение ущерба участникам ВЭД и экономике Российской Федерации. Вмешательство государственных органов во внешнеторговую деятельность

должно быть обоснованным. Участники ВЭД должны иметь возможность оспаривания нормативно-правовых актов и судебных решений в их адрес в случае ущемления их прав и свобод при принятии этих актов или неправомерности действий или бездействия государственных органов соответственно.

Так как таможенное регулирование является частным случаем государственного регулирования внешнеторговой деятельности – соответственно, принципы таможенного регулирования не могут им противоречить. Принципы таможенного регулирования перечислены в статье 254 Федерального закона N 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7].

Согласно этим принципам, таможенное регулирование в РФ должно осуществляться на законных основаниях, с соблюдением и уважением прав и свобод тех лиц, на которых оно распространяется. Должностные лица таможенных органов должны быть компетентными в соответствующей сфере, быть профессионалами. Их действия должны быть гласными, ясными и предсказуемыми, а требования при проведении таможенного контроля – понятными. Информация о правилах осуществления ВЭД, законодательстве РФ и ЕАЭС должна быть доступна в любой момент времени. На участников ВЭД не должны налагаться неоправданные и чрезмерные издержки при осуществлении таможенными органами своих полномочий в области таможенного дела.

Принципы таможенного регулирования отрасли не должны противоречить двум, перечисленным выше, категориям. Анализ выводов исследователей других высокотехнологичных отраслей, которые в российской специфике имеют схожие проблемы с радиоэлектронной отраслью, позволил дополнить установленные законодательно принципы таможенного

регулирования развития отраслей промышленности. К ним можно отнести следующие:

1) принцип ориентации на развитие – таможенное регулирование отрасли должно способствовать развитию отрасли промышленности в Российской Федерации;

2) принцип отсутствия барьеров – таможенная политика не должна быть барьером для экспорта или импорта товаров отрасли в случаях отсутствия на это объективных причин (степень развитости отрасли, санкции, международные конфликты и т.п.);

3) принцип ориентации на интересы участников ВЭД – при таможенном регулировании отрасли должно учитываться мнение участников ВЭД и производителей товаров данной отрасли. Так, в США в процессе разработки и утверждения ставок принимают участие и государственные структуры (в лице законодательных, исполнительных органов власти и разного рода комиссии при них и т.д.), и неправительственные организации (отраслевые союзы, научно-исследовательские организации, средства массовой информации и др.).

Прежде чем приступить к формулированию принципов таможенного регулирования развития радиоэлектронной отрасли, стоит рассмотреть принципы таможенного регулирования других отраслей, определённые другими исследователями. Так, исследователь Лысенко Е.А. в статье утверждает о том, что ставка таможенной пошлины на судостроительную продукцию должна быть такой, чтобы в судостроительные отрасли произошли следующие перемены:

– переориентация отечественных судовладельцев с заказов иностранной продукции судостроения на российскую;

– соотношение «цена-качество» российской судостроительной продукции должно быть на уровне зарубежных аналогов.

На многую продукцию судостроения обоснованный уровень ставок таможенных пошлин превышает уровень, установленный в Едином таможенном тарифе. При этом, реальная экономически обоснованная ставка в зависимости от вида продукции составляет более 30% от таможенной стоимости [5, с. 130]. На текущий момент ставки таможенной пошлины на товары группы 89 «Суда, лодки и плавучие конструкции» лежат в диапазоне 5-15% от таможенной стоимости товаров [3].

Если говорить о другой отрасли – например, о станкостроительной, то там наблюдается аналогичная проблема – качество иностранных комплектующих и готового оборудования также выше, чем у произведённых на территории Российской Федерации. А снижение ставок таможенных пошлин на иностранные станки и комплектующие делает их более выгодным, чем собственное производство. Полное обнуление ставок пошлин на части и компоненты делает экономически целесообразным на территории России осуществлять сборку оборудования, при этом собственное производство становится относительно этого менее выгодным [4, с. 40].

Приводя в пример еще одну отрасль с похожими проблемами – производство пассажирских самолетов, которую исследовал Барсегян Д.Э.: во-первых, производство пассажирских самолетов в России происходит очень медленно (один самолет в месяц), в то время как компании «Boeing» и «Airbus» производят по одному самолету в день [1, с. 12]. Во-вторых, российские авиакомпании предпочитают подержанные самолеты иностранного производства отечественным. Ввоз бывших в эксплуатации самолетов снижает безопасность авиационных перевозок для пассажиров и не соответствует интересам развития авиационной промышленности России. Для регулирования импорта самолетов исследователь предлагает рассчитать обоснованную ставку таможенной пошлины по отношению к ввозимым иностранным пассажирским самолётам, срок эксплуатации которых превышает 10 лет [1, с. 14].

Учитывая принципы таможенного регулирования приведенных выше высокотехнологичных отраслей, выведенные их исследователями, а также особенности самой радиоэлектронной отрасли, можно выделить следующие принципы таможенного регулирования радиоэлектронной отрасли (также они изображены на рис. 1):



Рис. 1. Принципы таможенного регулирования развития радиоэлектронной промышленности России

1) принцип гибкости ставок таможенной пошлины в зависимости от характеристик ввозимых радиоэлектронных товаров – например, актуальность (телевизор с экраном по технологии ЭЛТ или ЖК), производится ли такой товар на территории России и др. Для менее актуальных радиоэлектронных

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

товаров, например, необходимы таможенные пошлины выше, чем для более актуальных, чтобы способствовать ограничению их ввоза на территорию России. Если радиоэлектронный товар на территории России не производится, но имеет спрос, ограничивать его импорт не стоит – иначе он будет менее доступен из-за более высокой цены;

2) принцип отсутствия ограничений на ввоз коммерческих образцов – чаще всего, продукция на стадии производства коммерческих образцов не имеет цены, из-за чего при выпуске таких образцов на территорию Российской Федерации возникают проблемы [2], связанные с определением кода ТН ВЭД и таможенной стоимости нового товара;

3) принцип отсутствия ограничений для оборудования – оборудование для производства радиоэлектронных товаров не должно иметь тарифных или нетарифных ограничений при импорте, для развития отрасли на территории России;

4) принцип переориентации (или импортозамещения) – ставки таможенных пошлин, применяемые к радиоэлектронным товарам и компонентам к ним должны способствовать переходу потребителей с иностранной радиоэлектронной продукции на отечественную.

В перечисленные принципы также заложен тот факт, что радиоэлектронная промышленность России развита слабо (особенно это касается гражданского сектора). Принципы таможенного регулирования развития данной промышленности направлены на её развитие и снижение зависимости от продукции иностранного производства.

Библиографический список

1. Барсегян Д.Э. Совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования как средств поддержки производства пассажирских самолетов в России: автореферат дис. кандидата экономических наук: 08.00.05. М.: 2008. С. 12.

2. Ввоз образцов высокотехнологичного оборудования // Альта-Софт – все для декларантов и участников ВЭД. URL: <https://www.altarussia.ru/articles/15467/> (дата обращения: 14.01.2019).
3. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (утверждён Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 N 54 (ред. от 25.12.2018)) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Киселев А.А. Таможенное регулирование как фактор развития станкостроительной промышленности России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 8А. С. 40.
5. Лысенко Е.А. Особенности применения инструментов таможенного регулирования ввоза и вывоза продукции судостроения // Национальная безопасность России: научные аспекты: сб. материалов всероссийской научно-практической конференции. СПб.: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2018. С. 130.
6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

Оригинальность 85%